



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0037/2022/K
Číslo spisu: 5902-2022-BA

V Bratislave 29. 11. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a na základe protokolu č. 503/2022 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 22. 03. 2022 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania spoločnosti **DOMOVINA TATRY, s.r.o.**, Štúrova 1502, 059 41 Štrba, IČO: 31 689 078 ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

úhrnnú pokutu

vo výške 700,- eur
(slovom sedemsto eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z., pretože po skončení roku 2019 nezúčtoval s odberateľmi tepla dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 31. 03. 2020 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z.,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z., pretože s dvomi odberateľmi tepla uvedenými na strane 13 protokolu č. 503/2022 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2019 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 31. 03. 2020, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 04. 2020, ale tieto dobropisy zúčtoval až

30. 04. 2020, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z.,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pretože s dvomi odberateľmi tepla uvedenými na strane 15 protokolu č. 503/2022 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2020 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 28. 02. 2021, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 03. 2021, ale tieto dobropisy zúčtoval až 30. 03. 2021 a 12. 04. 2021, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 700,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 503/2022 z 01. 02. 2022 na vykonanie kontroly, vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 08. 02. 2022 do 22. 03. 2022 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2019 – 2022 v spoločnosti DOMOVINA TATRY, s.r.o., Štúrova 1502, 059 41 Štrba, IČO: 31 689 078 (ďalej len „DOMOVINA TATRY“). Kontrola bola ukončená dňa 22. 03. 2022 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 503/2022 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť DOMOVINA TATRY bola zapísaná 29. 04. 1994 do obchodného registra Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka č. 1684/P. Predmetom podnikania spoločnosti DOMOVINA TATRY je okrem iného aj výroba, rozvod a predaj tepla a teplej úžitkovej vody. Kópia výpisu z obchodného registra zo 07. 02. 2022 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť DOMOVINA TATRY bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla č. 2006T 0196 – 1. zmena, vydaného rozhodnutím č. 0081/2011/T-PE z 18. 05. 2011 s rozsahom predmetu podnikania výroba tepla s celkovým inštalovaným výkonom 4,35 MW, z toho plyné palivo 4,35 MW a rozvod tepla s maximálnym výkonom pre dodávku tepla 7,89 MW. Kópia predmetného povolenia sa nachádza v prílohe č. 2 protokolu.

Spoločnosť DOMOVINA TATRY v kontrolovanom období rokov 2019 až 2022 prevádzkovala na výrobu tepla jeden centrálny zdroj tepla „CZT Lieskovec, Štúrova 1502, Tatranská Štrba“ so štyrmi plynovými kotlami spolu s inštalovaným výkonom 4,35 MW.

Úrad listom ev. č. 30906/2022/BA z 02. 11. 2022, doručeným 08. 11. 2022 oznámil spoločnosti DOMOVINA TATRY začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon

č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti DOMOVINA TATRY, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno- právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadziieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil,

z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbíhajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetky správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti DOMOVINA TATRY uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike. Následne úrad podľa § 40 ods. 1 písm. c), e) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti prevádzky sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca:

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

$$\text{ak } N_N < N_U, \text{ potom } N_{EOP} = N_N,$$

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,
 N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,

N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení staršom ako 30 dní pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla.

Podľa § 4 ods. 3 písm. b) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov odsírenia, poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca:

$$CZPt = 1,15 \times CE_{NCGt} \times k_p,$$

kde

CE_{NCGt} je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na webovom sídle www.powernext.com/futures-market-data v časti All contracts, Settlement prices on Seasons and Calendars, produktu NCG Calendar + 1 v eurách na megawatthodinu za obdobie od 1. januára roku $t-1$ do 30. júna roku $t-1$,

k_p je korekčný koeficient, ktorého hodnota nie je menšia ako 1. Koeficient k_p pre rok 2019 bol v hodnote 1,28.

Podľa § 6 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna cena tepla sa skladá z variabilnej zložky maximálnej ceny tepla so spotrebnou daňou z elektriny, uhlia, zemného plynu a so spotrebnou daňou z minerálneho oleja a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a určuje sa pre obchodný vzťah medzi dodávateľom a odberateľom.

Podľa § 6 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. variabilná zložka maximálnej ceny tepla v eurách za kilowatthodinu sa určuje na objednané množstvo tepla a uplatňuje sa za namerané množstvo tepla. Fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom sa určí v eurách na kilowatt celkového regulačného príkonu.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a) a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. výška skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok t sa predkladá

v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 a pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla aj podľa príloh č. 17 až 21 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

Podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, zúčtovanie nákladov podľa odsekov 1 a 2 sa vykoná po skončení roku t do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka; finančné prostriedky sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška skutočných nákladov podľa odseku 3 sa predkladá do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka. Každému ďalšiemu dodávateľovi v sústave tepelných zariadení sa čas zúčtovania plánovaných nákladov a termínu predloženia skutočných nákladov podľa ods. 3 predlžuje o 15 dní.

Na roky 2019 až 2021 bola úradom schválená pre spoločnosť DOMOVINA TATRY variabilná zložka maximálnej ceny tepla 0,0487 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 123,7476 eur/kWh pre odberné miesta v obci Štrba rozhodnutím č. 0101/2019/T z 03. 12. 2018, ktorým úrad zmenil rozhodnutie č. 0069/2017/T z 15. 11. 2016 a ktoré je prílohou č. 4 protokolu.

Úrad kontrolou predložených dokladov a podkladov zistil, že celkový objem dodaného tepla na rok 2019 bol kWh, pričom skutočná dodávka tepla pre odberateľov tepla za uvedené obdobie bola fakturovaná v množstve kWh a objem kWh predstavoval vlastnú spotrebu.

Variabilná zložka ceny tepla bola úradom prepočítaná tak, že náklady na zemný plyn boli prepočítané na základe normatívneho množstva paliva určeného zo skutočne dodaného množstva tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti sústavy tepelných zariadení pred podaním návrhu na určenie ceny tepla, výhrevnosti paliva, skutočnej priemernej ročnej ceny zemného plynu v eur/kWh podľa dodávateľských faktúr a podľa § 4 ods. 3 písm. a) a § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. Úrad do položiek elektrina, voda zahrnul oprávnené náklady overené na základe dodávateľských faktúr a účtovnej evidencie v zmysle § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Variabilná zložka ceny tepla overená úradom obsahujúca ekonomicky oprávnené náklady za rok 2019 v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. bola eura/kWh (..... eura/..... kWh). Úradom overená variabilná zložka ceny tepla za rok 2019 je v prílohe č. 5 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť DOMOVINA TATRY vyfakturovala svojím odberateľom za rok 2019 v zmysle uzavretých zmlúv o dodávke tepla variabilnú zložku ceny tepla vo výške eura/kWh, t. j. vyššiu o eura/kWh ako bola overená úradom, v celkovom množstve kWh a v celkovej sume eura. Prehľad fakturácie dodávky tepla za rok 2019 je v prílohe č. 6 protokolu.

V prílohe č. 7 protokolu je ako príklad uvedená vybraná Zmluva o dodávke tepla zo dňa a Dodatok k zmluve o dodávke tepla zo dňa uzavretá medzi spoločnosťou DOMOVINA TATRY ako dodávateľom tepla a odberateľom tepla (ďalej len“) a v prílohe č. 8 protokolu je vyúčtovacia faktúra č. z za dodávku tepla za rok 2019 pre odberateľa

Porovnaním úradom overenej variabilnej zložky ceny tepla obsahujúcej ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. za rok 2019 a variabilnej zložky ceny tepla fakturovanej spoločnosťou DOMOVINA TATRY odberateľom tepla za rok 2019 úrad zistil vyúčtovanie nákladov, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla v celkovej sume eura eura/kWh x kWh).

Z vyššie uvedeného vyplýva, že spoločnosť DOMOVINA TATRY po skončení roka 2019 nezúčtovala s odberateľmi tepla dobropisom náklady zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v sume eura v termíne do 31. 03. 2020, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. sa spoločnosť DOMOVINA TATRY vyjadrila listom zo 04. 03. 2022, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu a v ktorom uviedla, že problém vznikol administratívnou chybou pri kopírovaní tabuliek z predchádzajúcich rokov a uviedla, že vzniknutý rozdiel dobropisuje všetkým odberateľom tepla v úradom určenom termíne.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť DOMOVINA TATRY tým, že po skončení roka 2019 nezúčtovala dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 31. 03. 2020 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roka 2019 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Spoločnosť DOMOVINA TATRY úradu 11.02.2022 predložila všetky faktúry – dobropisy vystavené 31. 03. 2020, ktoré sú prílohou č. 13 protokolu a ktorými zúčtovala náklady zahrnuté v schválenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Následne 18. 02. 2022 spoločnosť DOMOVINA TATRY predložila úradu bankový výpis, ktorý tvorí prílohu č. 14 protokolu a ktorý preukazuje zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcich nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2019.

Úrad na základe vyššie predložených dokladov zistil, že spoločnosť DOMOVINA TATRY nedodržala lehotu na zúčtovanie finančných prostriedkov, nakoľko nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2019 s 2 odberateľmi tepla – (ďalej len a (ďalej len „.....“) v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., t. j. do 15 dní od vystavenia dobropisu, pretože týmto odberateľom tepla preplatky vyplývajúce z faktúr – dobropisov vystavených 31. 03. 2020 uhradila až 30. 04. 2020 a nie do 15. 04. 2020, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. sa spoločnosť DOMOVINA TATRY vyjadrila listom zo 04. 03. 2022, ktorý tvorí prílohu č. 15 protokolu a v ktorom uviedla, že kontrolné zistenie považuje fakticky za správne, nakoľko úhrady faktúr realizuje podľa stavu finančných prostriedkov na bankovom účte a ak prostriedky chýbajú, čas úhrady sa posúva po konzultácii a dohode s odberateľmi tepla. Táto situácia nastáva na jar, kedy spoločnosť DOMOVINA TATRY dostáva vysoké faktúry od dodávateľov energií (plynu), ktoré limitujú ostatné platby.

Tým, že spoločnosť DOMOVINA TATRY s dvomi odberateľmi tepla uvedenými na strane 13 protokolu po skončení roka 2019 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 31. 03. 2020, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 04. 2020, ale tieto dobropisy zúčtovala až 30. 04. 2020, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a spáchala správny delikt podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku 2020 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Spoločnosť DOMOVINA TATRY 11. 02. 2022 úradu predložila všetky faktúry – dobropisy vystavené 28. 02. 2021, ktoré sú prílohou č. 16 protokolu a ktorými zúčtovala náklady zahrnuté v schválenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok

2020 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Následne 18. 02. 2022 spoločnosť DOMOVINA TATRY predložila úradu bankový výpis, ktorý tvorí prílohu č. 17 protokolu a ktorý preukazuje zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcich nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2020.

Úrad na základe vyššie predložených dokladov zistil, že spoločnosť DOMOVINA TATRY nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2020 s 2 odberateľmi tepla, a to (ďalej len) a v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., t. j. do 15 dní od vystavenia dobropisu, pretože týmto odberateľom tepla preplatky vyplývajúce z faktúr – dobropisov vystavených 28. 02. 2021 uhradila až 30. 03. 2021 odberateľovi tepla a až 12. 04. 2021 odberateľovi tepla a nie do 15. 03. 2021, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. sa spoločnosť DOMOVINA TATRY vyjadrila listom zo 04. 03. 2022, ktorý tvorí prílohu č. 15 protokolu a v ktorom uviedla, že kontrolné zistenie považuje fakticky za správne, nakoľko úhrady faktúr realizuje podľa stavu finančných prostriedkov na bankovom účte a ak prostriedky chýbajú, čas úhrady sa posúva po konzultácii a dohode s odberateľmi tepla. Táto situácia nastáva na jar, kedy spoločnosť DOMOVINA TATRY dostáva vysoké faktúry od dodávateľov energií (plynu), ktoré limitujú ostatné platby.

Tým, že spoločnosť DOMOVINA TATRY s dvomi odberateľmi tepla uvedenými na strane 15 protokolu po skončení roka 2020 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 28. 02. 2021, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 15. 03. 2021, ale tieto dobropisy zúčtovala až 30. 03. 2021 a 12. 04. 2021, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a spáchala správny delikt podľa bodu 3. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť DOMOVINA TATRY mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. vyjadriť sa do 21. 03. 2022 ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Spoločnosť DOMOVINA TATRY sa v určenom termíne k zisteniam uvedeným v protokole nevyjadrila.

Správny orgán listom ev. č. 30906/2022/BA z 02. 11. 2022, doručeným 08. 11. 2022, oznámil spoločnosti DOMOVINA TATRY, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť DOMOVINA TATRY k oznámeniu o začatí správneho konania z 02. 11. 2022 sa vyjadrila mailom 12. 11. 2022 zaevidovaným pod ev. č. 34794/2022/BA, v ktorom konateľ spoločnosti uviedol, že kontrolou zistené nedostatky uznáva a vysvetľuje, že neboli urobené zo zisťujúcich dôvodov, ale z nedostatku finančných prostriedkov na účte,

nakoľko v 1. štvrtroku sa uhrádzajú najvyššie faktúry za plyn a preddavkové platby za teplo od SVB sú uhrádzané vo výške 1/12, čo nestačí na pokrytie skutočných nákladov na energie v danom období. Preto sú niektoré úhrady dobropisov po dohode uhrádzané oneskorene. Konateľ spoločnosti DOMOVINA TATRY vo svojom stanovisku uviedol, že prevádzkujú jedinú sídliskovú kotolňu, ktorej činnosť zabezpečujú iba dve osoby (kurič a konateľ spoločnosti) a ich tepelno-technické zariadenie je zmodernizované a pracuje so 100% hospodárnosťou, aby udržali nízke náklady pre obyvateľov. Konateľ spoločnosti DOMOVINA TATRY uviedol, že žiada úrad, aby vyššie uvedené skutočnosti zohľadnil pri rozhodovaní o výške úhrnnej pokuty.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť DOMOVINA TATRY porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti DOMOVINA TATRY podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. vo výške 700,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť DOMOVINA TATRY je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti DOMOVINA TATRY jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou DOMOVINA TATRY navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť DOMOVINA TATRY v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a že v stanovenej lehote do 31. 05. 2022 splnila opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonaní kontroly a zúčtovala 24. 05. 2022 dobropisom s odberateľmi tepla náklady vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2019 vo výške eura, čo oznámila úradu listom z 08. 06. 2022 zaevidovaným úradom pod ev. č. 20993/2022/BA a preukázala túto skutočnosť priloženým bankovým výpisom.

Zároveň správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že sa spoločnosť DOMOVINA TATRY nedopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, čo vyhodnocuje ako poľahčujúcu okolnosť.

Zároveň správny orgán vzal do úvahy aj význam porušovaného ustanovenia, ktorého zamýšľaným účelom je ochrana zraniteľnejšej strany vo vzťahu medzi regulovaným subjektom a odberateľom, pričom táto skutočnosť mala najvýznamnejší vplyv na rozhodovanie správneho orgánu ohľadne výšky uloženej úhrnnej pokuty.

Správny orgán uvádza, že správne delikty uvedené vo výroku tohto rozhodnutia sa týkajú odberateľov tepla, ktorí v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi vystupujú ako slabšia strana. Vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom ako slabšej strane venuje zvýšená pozornosť, a tak sa pri úprave povinností regulovaných subjektov vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania postavenia dodávateľa ako silnejšej zmluvnej strany,

pričom správny orgán uvádza, že právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu boli prijaté a vydané tak, aby bolo zabezpečené nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov v neprospech odberateľa. Vychádzajúc z uvedených dôvodov správny orgán považuje správne delikty týkajúce sa spotrebiteľov spáchané spoločnosťou DOMOVINA TATRY za závažné pochybenia a uvedené skutočnosti správny orgán považuje za priťažujúce okolnosti pri rozhodovaní o výške sankcie uloženej spoločnosti DOMOVINA TATRY za spáchanie troch deliktov uvedených vo výrokoch tohto rozhodnutia.

Spáchanie správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľom tepla a pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnej pokuty spoločnosti DOMOVINA TATRY správny orgán zohľadnil aj výšku dobropisom nezúčtovaných nákladov zahrnutých v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2019 na ekonomicky oprávnené náklady, ktorá predstavovala sumu eura. Správny orgán taktiež prihliadol na to, že finančné prostriedky by v prípade, že by úrad nevykonal kontrolu v spoločnosti DOMOVINA TATRY, neboli odberateľom tepla vrátené.

Správny orgán pri ukladaní úhrnej pokuty spoločnosti DOMOVINA TATRY vyhodnotil dĺžku trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia trval od 16. 04. 2020 do vysporiadania týchto finančných prostriedkov s odberateľmi tepla, t. j. do 24. 05. 2022, v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia trval od 16. 04. 2020 do 29. 04. 2020 a v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 3. výroku tohto rozhodnutia trval od 16. 03. 2021 do 29. 03. 2021 v prípade odberateľa tepla a od 16. 03. 2021 do 11. 04. 2021 v prípade odberateľa tepla

Správny orgán prihliadol najmä na to, že po celý čas trvania tohto zisteného protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou DOMOVINA TATRY vybraní odberatelia tepla nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a priťažujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, úhrnej pokuty vo výške 700,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti DOMOVINA TATRY, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Správny orgán pri určení výšky úhrnej pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť DOMOVINA TATRY do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti DOMOVINA TATRY, pretože má pôsobiť ako trest za spáchaný správny delikt. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku na spoločnosť DOMOVINA TATRY (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 30906/2022/BA z 02. 11. 2022 oznámil spoločnosti DOMOVINA TATRY, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť DOMOVINA TATRY sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru kontroly

.....