

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0015/2019/K
Č.sp.: 406-2019-BA

Bratislava 18. 02. 2019

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a na základe protokolu č. 113/2018 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 29. 06. 2018 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **V Y P U S T A spol. s r.o.**, Rybníčná 40, 831 06 Bratislava, IČO: 35 684 615

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

vo výške 750,- eur
(slovom sedemstopäťdesiat eur),

pretože spoločnosť **V Y P U S T A spol. s r.o.**, Rybníčná 40, 831 06 Bratislava, IČO: 35 684 615 po skončení regulačného roka 2017 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi zahrnuté vo variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, nakoľko vystavila dobropis dňa 15. 3. 2018, ktorý bol uhradený odberateľovi dňa 30. 05. 2018.

Zároveň Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach týmto podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)

zastavuje

správne konanie vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach uvedenej v bode 2. oznámenia o začatí správneho konania ev. č. 2396/2019/BA z 23. 01. 2019 voči účastníkovi konania V Y P U S T A spol. s r.o., Rybníčná 40, 831 06 Bratislava, IČO: 35 684 615.

Pokutu vo výške 750,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500152019.

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 113/2018 na vykonanie kontroly zo dňa 16. 04. 2018 vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 10. 05. 2018 do 29. 06. 2018 v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky v období rokov 2015 - 2018 v spoločnosti V Y P U S T A spol. s r.o., Rybníčná 40, 831 06 Bratislava, IČO: 35 684 615 (ďalej len „spoločnosť V Y P U S T A“).

Spoločnosť V Y P U S T A bola dňa 28. 02. 1996 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č. 10475/B. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti V Y P U S T A aj výroba tepla, rozvod tepla. Spoločnosť V Y P U S T A bola v kontrolovanom období rokov 2015 - 2018 a aj v súčasnosti je držiteľom povolenia č. 2008T 0415 – 2. zmena zo dňa 02. 05. 2011 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, rozsah predmetu podnikania: výroba tepla: celkový inštalovaný výkon 0,3 MW, z toho plynné palivo 0,3 MW a rozvod tepla: maximálny výkon pre dodávku tepla 0 MW, pričom kópia predmetného povolenia sa nachádza ako príloha č. 2 protokolu č. 113/2018 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

Úrad listom ev. č. 2396/2019/BA zo dňa 23. 01. 2019 oznámil spoločnosti V Y P U S T A začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti V Y P U S T A, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Úrad ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. vo veci uloženia pokuty účastníkovi konania, spoločnosti V Y P U S T A, za porušenie povinnosti podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. uvedenej v bode 2. oznámenia o začatí správneho konania ev. č. 2396/2019/BA zo dňa 23. 01. 2019 prehodnotil skutkový a právny stav veci a dospel k záveru, že nie je oprávnený uložiť pokutu, pretože za tento správny delikt už bola úradom spoločnosti V Y P U S T A uložená pokuta, a to rozhodnutím č. 0114/2018/S-SD zo dňa 30. 11. 2018, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 20. 12. 2018.

Úrad ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, týmto podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) konanie zastavuje.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Rozsahu, štruktúre a výške ekonomicky oprávnených nákladov sa venuje ustanovenie § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. sa po skončení roku t do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 9 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z., a primeraného zisku podľa § 5 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Ako je uvedené v protokole, úrad požiadal listom č. 13069/2018/BA-01 zo dňa 10. 05. 2018 spoločnosť V Y P U S T A okrem iného o predloženie faktúr za ročné vyúčtovanie tepla za roky 2015, 2016 a 2017, ktoré spoločnosť V Y P U S T A predložila a taktiež listom č. 13069/2018/BA-02 z 28. 05. 2018 o predloženie dokladov preukazujúcich odoslanie finančných prostriedkov (preplatkov) vyplývajúce z vystavených vyúčtovaní za roky 2015, 2016 a 2017, ktoré spoločnosť V Y P U S T A taktiež predložila.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť V Y P U S T A má s odberateľom tepla uzatvorenú Zmluvu o dodávke a odbere tepla vrátane dodatku, v ktorom je zakotvená dohoda o vzájomnom započítaní pohľadávok a záväzkov vyplývajúcich z vyúčtovania dodávky tepla za predchádzajúci rok, pričom vzájomné započítanie pohľadávok a záväzkov vyplývajúcich z vyúčtovaní dodávok tepla bolo uplatnené v súlade s dohodnutými zmluvnými podmienkami za roky 2015 a 2016 (príloha č. 22 protokolu).

Kontrolou bolo na základe predložených dokladov zistené, že spoločnosť V Y P U S T A zúčtovala podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v termíne do 31. marca 2018 náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., avšak finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi nezúčtovala s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu, nakoľko finančné prostriedky za rok 2017 odberateľovi zúčtovala až dňa 30. 05. 2018 na základe dobropisu vystaveného dňa 15. 03. 2018.

K protokolu sú ako príloha č. 23 priložené doklady, ktoré preukazujú toto vyššie uvedené kontrolné zistenie, a to kópia výpisu z účtu preukazujúca odoslanie finančných prostriedkov v súvislosti s preplatom za rok 2017 spolu s faktúrou (dobropisom) č. 480020 zo dňa 15. 03. 2018, vyúčtovanie tepla za rok 2017 a preberací protokol (k dokladom) zo dňa 26. 06. 2018.

K vyššie uvedenému kontrolnému zisteniu sa na základe žiadosti úradu o vyjadrenie ev. č. 24205/2018/BA zo dňa 27. 06. 2018 spoločnosť V Y P U S T A písomne vyjadrila listom zo dňa 27. 06. 2018, ktorý tvorí prílohu č. 25 protokolu a v ktorom okrem iného uvádza, že jej odberateľovi mala vrátiť dobropisom finančné prostriedky do 15 dní po vystavení dobropisu a nedodržanie tohto termínu vzniklo tým, že v predchádzajúcich rokoch takéto situácie riešila na základe zmluvných vzťahov vzájomným zápočtom, pričom v tomto roku chcela postupovať rovnako s tým, že v zmluve je uvedený termín na vyrovnanie do konca júna bežného roku. Ďalej spoločnosť V Y P U S T A uvádza, že v tomto roku bolo rozhodnuté uvedený preplatok vrátiť finančným prevodom a nie vzájomným zápočtom, pričom si neuvedomila dopad tejto zmeny, ku ktorej prišlo až po termíne 14. apríla, čím nastal sklz voči termínu stanovenému platnou legislatívou. V závere svojho vyjadrenia spoločnosť V Y P U S T A uviedla, že poukazuje na to že takéto porušenie legislatívy bolo prvé za 9 ročnú činnosť v oblasti dodávky tepla.

Tým, že spoločnosť V Y P U S T A po skončení regulačného roka 2017 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi zahrnuté vo variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, nakoľko vystavila dobropis dňa 15. 3. 2018, ktorý bol uhradený odberateľovi dňa 30. 05. 2018, spáchala správny delikt podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je spoločnosť V Y P U S T A oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať ku kontrolným zisteniam námietky v lehote určenej zamestnancami úradu, pričom sa spoločnosť V Y P U S T A v zmysle svojho práva vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam v úradom určenej lehote do 06. 07. 2018 nevyjadrila, čo je potvrdené aj v Zápisnici o prerokovaní protokolu č. 113/2018 o výsledku vykonanej kontroly.

Správny orgán listom ev. č. 2396/2019/BA zo dňa 23. 01. 2019 oznámil spoločnosti V Y P U S T A, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť V Y P U S T A sa k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 23. 01. 2019 nevyjadrila

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť V Y P U S T A je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákonov vzal do úvahy všetky vyššie uvedené skutočnosti uvedené spoločnosťou V Y P U S T A v jej vyjadreniach. Zároveň bol správnym orgánom zohľadnený fakt, že jednou zo základných povinností spoločnosti V Y P U S T A je vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatnými rozhodnutiami

úradu, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán prihliadol aj na obdobie, počas ktorého spoločnosť V Y P U S T A nevykonávala regulovanú činnosť v súlade s vyhláškou č. 248/2016 Z. z. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty prihliadol na skutočnosť, že dopustenie sa správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľovi tepla. Zároveň správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že sa spoločnosť V Y P U S T A dopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0114/2018/S-SD zo dňa 30. 11. 2018.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti V Y P U S T A jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou V Y P U S T A navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Zároveň prihliadol aj na priťažujúce okolnosti.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozборе poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti V Y P U S T A tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 2396/2019/BA zo dňa 23. 01. 2019 oznámil spoločnosti V Y P U S T A, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť V Y P U S T A sa k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 23. 01. 2019 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie,

ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť,
je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: V Y P U S T A spol. s r.o., Rybníčná 40, 831 06 Bratislava