



ROZHODNUTIE

Číslo: 0040/2023/K
Číslo spisu: 6558-2023-BA

V Bratislave 21. 11. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a na základe protokolu č. 502/2023 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 05. 05. 2023 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania spoločnosti **TERMOKOMPLEX, spol. s r.o.**, Hlavná 42, 053 42 Kropachy, IČO: 31 687 555 ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022

úhrnnú pokutu

vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021, pretože s 55-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 14 protokolu č. 502/2023 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2020 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 28. 02. 2021, teda do 15. 03. 2021 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 205/2018 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtoval s odberateľmi tepla až 17. 03. 2021, 22. 03. 2021, 23. 03. 2021, 25. 03. 2021, 31. 03. 2021, 13. 04. 2021, 29. 04. 2021, 21. 05. 2021 a 10. 12. 2021, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, pretože so 60-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 17 protokolu č. 502/2023 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2021 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 28. 02. 2022, teda do 15. 03. 2022 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 205/2018 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtoval s odberateľmi tepla až 16. 03. 2022, 17. 03. 2022, 22. 03. 2022 a 25. 03. 2022, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 502/2023 na vykonanie kontroly z 23. 01. 2023, vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 14. 02. 2023 do 05. 05. 2023 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelného hospodárstva za roky 2020 – 2023 a kontrolu splnenia opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uloženého v Zápisnici o prerokovaní Protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 504/2019 zo 16. 04. 2019 v spoločnosti TERMOKOMPLEX, spol. s r.o., Hlavná 42, 053 42 Krompachy, IČO: 31 687 555 (ďalej len „TERMOKOMPLEX“). Kontrola bola ukončená 05. 05. 2023 podpísaním Zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 502/2023 (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť TERMOKOMPLEX je zapísaná od 01. 04. 1994 v obchodnom registri Okresného súdu Košice I, oddiel: Sro, vložka č. 4413/V. Predmetom podnikania spoločnosti TERMOKOMPLEX je okrem iného aj výroba tepla, rozvod tepla. Kópia výpisu z obchodného registra z 09. 02. 2023 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť TERMOKOMPLEX bola v kontrolovanom období rokov 2020 a 2021 držiteľom povolenia č. 2006T 0241 – 2. až 5. zmena, na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla. Kópie povolenia č. 2006T 0241 – 2. až 5. zmena sa nachádzajú v prílohe č. 2 protokolu.

Spoločnosť TERMOKOMPLEX v kontrolovanom období rokov 2020 a 2021 prevádzkovala zariadenia na výrobu tepla a rozvod tepla v meste Krompachy, prostredníctvom ktorých zabezpečovala výrobu a dodávku tepla pre odberné miesta v meste Krompachy.

Úrad listom ev. č. 37616/2023/BA z 23. 10. 2023, doručeným 25. 10. 2023, oznámil spoločnosti TERMOKOMPLEX začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty

za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti TERMOKOMPLEX, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukládanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukládania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 posúdil ako súbeh

správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za oba správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti TERMOKOMPLEX uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, ktorú novelizoval vyhláškou úradu č. 205/2018 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku 2020 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad v súvislosti s výkonom kontroly požiadal spoločnosť TERMOKOMPLEX listom ev. č. 5353/2023/BA z 13. 02. 2023, ktorý tvorí prílohu č. 13 protokolu, o predloženie dokladov preukazujúcich zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcim nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2020.

Spoločnosť TERMOKOMPLEX predložila úradu 13. 04. 2023 požadované doklady, a to prehľad vyúčtovacích faktúr za dodávku tepla za rok 2020 vystavených pre jej odberateľov tepla 28. 02. 2021 a splatných 14. 03. 2021, ktorými zúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2020 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ktorý tvorí prílohu č. 14 protokolu.

Ďalej spoločnosť TERMOKOMPLEX 13. 04. 2023 predložila úradu doklady preukazujúce zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcich nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2020, a to vybrané opravné faktúry z pre odberateľa, IČO: č. Z pre odberateľa IČO: a č..... z pre odberateľa IČO: a časť výpisu z bankového účtu z 31. 03. 2021, ktoré tvoria prílohu č. 15 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť TERMOKOMPLEX nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2020 s 55-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 14 protokolu v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., t. j. do 15 dní od vystavenia dobropisu, pretože týmto odberateľom tepla preplatky vyplývajúce z faktúr za dodávku tepla – dobropisov vystavených 28. 02. 2021, uhradila až v dňoch 17. 03. 2021, 22. 03. 2021, 23. 03. 2021, 25. 03. 2021, 31. 03. 2021, 13. 04. 2021, 29. 04. 2021, 21. 05. 2021 a 10. 12. 2021, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 sa vyjadrila spoločnosť TERMOKOMPLEX listom z 20. 04. 2023, ktorý je prílohou č. 16 protokolu a v ktorom uviedla, že v roku 2020, 2021 boli vystavené 13. faktúry k 28. 02. 2020 a 28. 02. 2021 a zároveň boli v tých dňoch vystavené mesačné faktúry za teplo za mesiac február a vysvetlila, že jej odberatelia tepla si odpočítavajú vystavené dobropisy od vystavených faktúr za mesiac február a zaplatia faktúru poníženu o dobropis. Preto spoločnosť TERMOKOMPLEX čakala na úhrady faktúr od odberateľov tepla a následne pristúpila k úhradám nezapočítaných dobropisov. Z tohto dôvodu nebola dodržaná lehota na zúčtovanie 15 dní od vystavenia dobropisov.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť TERMOKOMPLEX s 55-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 14 protokolu po skončení roka 2020 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 28. 02. 2021, teda do 15. 03. 2021 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtovala s odberateľmi tepla až 17. 03. 2021, 22. 03. 2021, 23. 03. 2021, 25. 03. 2021, 31. 03. 2021, 13. 04. 2021, 29. 04. 2021, 21. 05. 2021 a 10. 12. 2021, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku

tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku 2021 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad v súvislosti s výkonovom kontroly požiadal spoločnosť TERMOKOMPLEX listom ev. č. 5353/2023/BA z 13. 02. 2023, ktorý tvorí prílohu č. 13 protokolu, o predloženie dokladov preukazujúcich zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2021.

Spoločnosť TERMOKOMPLEX predložila úradu 13. 04. 2023 požadované doklady, a to prehľad vyúčtovacích faktúr za dodávku tepla za rok 2021 vystavených pre jej odberateľov tepla 28. 02. 2022 a splatných 14. 03. 2022, ktorými zúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ktorý tvorí prílohu č. 17 protokolu.

Ďalej spoločnosť TERMOKOMPLEX 13. 04. 2023 predložila úradu doklady preukazujúce zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcich nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2021, a to vybrané opravné faktúry č.
z pre odberateľa
....., IČO:, č. z pre odberateľa

..... IČO: a č. z pre odberateľa
.....,
IČO: a časť výpisu z bankového účtu z 31. 03. 2022, ktoré tvoria prílohu č. 18 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť TERMOKOMPLEX nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2021 so 60-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 17 protokolu v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., t. j. do 15 dní od vystavenia dobropisu, pretože týmto odberateľom tepla preplatky vyplývajúce z faktúr za dodávku tepla – dobropisov vystavených 28. 02. 2022 uhradila až v dňoch 16. 03. 2022, 17. 03. 2022, 22. 03. 2022 a 25. 03. 2022, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 sa vyjadrila spoločnosť TERMOKOMPLEX listom 20. 04. 2023, ktorý je prílohou č. 16 protokolu a v ktorom uviedla, že v roku 2020, 2021 boli vystavené 13. faktúry k 28. 02. 2020 a 28. 02. 2021 a zároveň boli v tých dňoch vystavené mesačné faktúry za teplo za mesiac február a vysvetlila, že jej odberatelia tepla si odpočítavajú vystavené dobropisy od vystavených faktúr za mesiac február a zaplatia faktúru poníženú o dobropis. Preto spoločnosť TERMOKOMPLEX čakala na úhrady faktúr od odberateľov tepla a následne pristúpila k úhradám nezapočítaných dobropisov. Z tohto dôvodu nebola dodržaná lehota na zúčtovanie 15 dní od vystavenia dobropisov.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť TERMOKOMPLEX so 60-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 17 protokolu po skončení roka 2021 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 28. 02. 2022, teda do 15. 03. 2022 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtovala s odberateľmi tepla až 16. 03. 2022, 17. 03. 2022, 22. 03. 2022 a 25. 03. 2022, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť TERMOKOMPLEX mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vyjadriť sa do 04. 05. 2023 ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Spoločnosť TERMOKOMPLEX sa v úrade stanovenej lehote ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole nevyjadrila.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť TERMOKOMPLEX porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022.

Správny orgán pri ukladaní úhrnej pokuty spoločnosti TERMOKOMPLEX podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 vo výške 1 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej

úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť TERMOKOMPLEX je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti TERMOKOMPLEX jednotlivito aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou TERMOKOMPLEX navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť TERMOKOMPLEX v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a ako prirážajúcu okolnosť správny orgán vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť TERMOKOMPLEX spáchala dva správne delikty.

Ďalej správny orgán ako prirážajúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť TERMOKOMPLEX sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0055/2019/K z 15. 07. 2019 o uložení pokuty vo výške 6 000,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 06. 08. 2019, to znamená, že spoločnosť TERMOKOMPLEX bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov.

Správny orgán prihliadol najmä na to, že po celý čas trvania tohto zisteného protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou TERMOKOMPLEX odberateľa tepla uvedení v prílohe č. 14 a v prílohe č. 17 protokolu nemohli disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov. Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti TERMOKOMPLEX vyhodnotil aj dĺžku trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia trval od 16. 03. 2021 do zúčtovania finančných prostriedkov s 55-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 14 protokolu, t. j. do 16. 03. 2021, 21. 03. 2021, 22. 03. 2021, 24. 03. 2021, 30. 03. 2021, 12. 04. 2021, 28. 04. 2021, 20. 05. 2021 a 09. 12. 2021 a v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia trval od 16. 03. 2022 do zúčtovania finančných prostriedkov so 60-timi odberateľmi tepla uvedenými v prílohe č. 17 protokolu, t. j. do 15. 03. 2022, 16. 03. 2022, 21. 03. 2022 a 24. 03. 2022.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivito a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona

č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 vo výške 1 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti TERMOKOMPLEX. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti TERMOKOMPLEX (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 37616/2023/BA z 23. 10. 2023, doručeným 25. 10. 2023, oznámil spoločnosti TERMOKOMPLEX, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť TERMOKOMPLEX sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riadiťka odboru

.....