

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 2030/2012/E-OZ
Číslo spisu: 425-2019-BA

Bratislava 29. 03. 2019

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 1 písm. d) prvého bodu a písm. f) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v spojení s § 44 ods. 1 a § 45 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012

r o z h o d n u t i e

podľa § 14 ods. 5 v spojení s § 12 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s § 6 ods. 3 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v spojení s § 1 písm. a) a § 2 písm. a) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 189/2011 Z. z. o rozsahu cenovej regulácie v sieťových odvetviach a spôsobe jej vykonania a § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike v znení vyhlášky č. 438/2011 Z. z. tak, že pre regulovaný subjekt **PLAST - MONT, s.r.o.**, Pekárenská 2, 984 01 Lučenec, IČO 36 056 588 **m e n í** rozhodnutie č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017 takto:

1. vo výrokovej časti rozhodnutia sa text:

„§ 11a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike tak, že pre regulovaný subjekt **PLAST - MONT, s.r.o.**, Pekárenská 2, 984 01 Lučenec, IČO 36 056 588 **u r ě u j e** na obdobie od 04. júla 2012 do 31. december 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške **119,11 €/MWh**“

nahrádza textom:

„§ 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike tak, že pre regulovaný subjekt **PLAST - MONT, s.r.o.**, Pekárenská 2, 984 01 Lučenec, IČO 36 056 588 **u r ě u j e** na obdobie od 28. 06. 2012 do 31. 12. 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške **194,54 €/MWh**“.

Ostatné údaje a hodnoty uvedené v rozhodnutí č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) vydal 29. 11. 2017 rozhodnutie č. 2028/2012/E-OZ, ktorým rozhodol tak, že pre regulovaný subjekt PLAST-MONT, s.r.o., Pekárenská 2, 984 01 Lučenec, IČO 36 056 588 (ďalej len „regulovaný subjekt“) určil na obdobie od 04. 07. 2012 do 31. 12. 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny Fotovoltická elektráreň Lučenec 3027 umiestnenej na streche budovy, Pekárenská 2, 984 01 Lučenec, súp. č.3027, parc. č. 1257/4 v k. ú. Lučenec s celkovým inštalovaným výkonom 99,225 kWp.

O odvolaní regulovaného subjektu proti rozhodnutiu č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017 rozhodol odvolací orgán, ktorým je Regulačná rada. Regulačná rada rozhodnutím č. 02/3011/18/RR z 20. 03. 2018 odvolanie regulovaného subjektu zamietla a rozhodnutie úradu č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017 potvrdila. Regulovaný subjekt následne podal proti rozhodnutiu Regulačnej rady žalobu.

V doterajšom cenovom konaní úrad okrem iných podkladov posudzoval doklady potrebné na správne určenie času uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, od ktorého vzniká výrobcovi elektriny právo na podporu podľa § 3 v spojení s § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“), a z ktorého sa vychádza pri určení ceny elektriny pre stanovenie doplatku.

Podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 136/2011 Z. z. (v znení s účinnom od 01. 05. 2011 do 28. 02. 2013) je časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy (ďalej len „funkčná skúška“) podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr.

Stavba zariadenia výrobcu elektriny bola posúdená ako drobná stavba, preto na jej uskutočnenie nebolo kolaudačné rozhodnutie potrebné. V cenovom konaní preto úrad pri určení času uvedenia do prevádzky vychádzal iba z dokladu o funkčnej skúške, a to „Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D“ (ďalej len „protokol o funkčnej skúške“), pričom v bode 12 (kontrola pripojenia a správnosti merania) je uvedený dátum 28. 06. 2012 a bode 13 je uvedený ako dátum schválenia a ukončenia funkčnej skúšky 04. 07. 2012. Správne posúdenie obsahu a významu bodu 12 alebo 13 na účely podpory bolo predmetom viacerých súdnych konaní, ktorých závery úrad zohľadnil v tomto cenovom konaní.

Úrad preto oznámil regulovanému subjektu a jeho právnomu zástupcovi v konaní listami č. 2516/2019/BA a č. 2539/2019/BA z 24. 01. 2019, že podľa § 14 ods. 1 a 6 písm. d) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017.

Úrad zároveň oznámil Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava (ďalej len „ministerstvo“), ako ďalšiemu účastníkovi konania listom č. 7380/2019/BA z 25. 02. 2019, že podľa § 14 ods. 1 a 6 písm. d) zákona č. 276/2001 Z. z. začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017.

Dôvodom na zmenu rozhodnutia je skutočnosť, že došlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2012. Zmena spočíva v aplikácii právneho názoru súdu (napríklad nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky č. II. ÚS 274/2015-57 z 24. 09. 2014 a rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 3Sžf/51/2015 z 22. 03. 2017) na určenie času uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky. Dátumom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky je 28. 06. 2012 (bod 12 protokolu o funkčnej skúške), nie dátum 04. 07. 2012 (bod 13 protokolu o funkčnej skúške).

Zmena dátumu uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky má za následok iné posúdené ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2012, a to podľa § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje regulácia cien v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 225/2011 Z. z.“). V rozhodnutí sa doterajšia cena určená podľa § 11a ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. vo výške 119,11 eura/MWh nahradí cenou 194,54 eura/MWh.

Úrad v cenovom konaní postupuje podľa zákona č. 276/2001 Z. z., vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 189/2011 Z. z. o rozsahu cenovej regulácie v sieťových odvetviach a spôsobe jej vykonania, vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z. a zákona č. 309/2009 Z. z., teda podľa právnych predpisov platných a účinných v čase, kedy nastali rozhodné skutočnosti potrebné na posúdenie podpory pre zariadenie výrobcu elektriny.

Úrad pred vydaním rozhodnutia o zmene rozhodnutia č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017 o pevnej cene elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny regulovaného subjektu vyzval právneho zástupcu regulovaného subjektu listom z 25. 01. 2019, evidovaným pod podacím číslom úradu 2793/2019/BA na vyjadrenie sa pred vydaním rozhodnutia v lehote siedmich dní odo dňa doručenia výzvy spolu s poučením o možnosti vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie a o tom, že ak sa v určenej lehote nevyjadria, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemajú pripomienky a rozhodne vo veci na základe predložených podkladov a uvedených skutočností. Výzva na vyjadrenie pred vydaním rozhodnutia bola právnomu zástupcovi regulovaného subjektu doručená 06. 02. 2019.

Lehota na vyjadrenie sa pred vydaním rozhodnutia uplynula 13. 02. 2019. Právny zástupca regulovaného subjektu vo vyjadrení sa pred vydaním rozhodnutia uviedol, že regulovaný subjekt zotrváva na svojich právnych ako aj skutkových tvrdeniach prezentovaných tak v tomto konaní, ako aj v konaní pred súdmi, ktorých rozhodnutia sú súčasťou tohto spisu a ktoré sa stotožňujú s právnym aj skutkovým tvrdením regulovaného subjektu. Regulovaný subjekt navrhuje, aby prvostupňové rozhodnutie bolo na základe platného a účinného právneho predpisu zmenené tak, že bude pre regulovaný subjekt schválená pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 Eur/MWh.

Úrad pred vydaním rozhodnutia o zmene rozhodnutia č. 2028/2012/E-OZ z 29. 11. 2017 o pevnej cene elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny regulovaného subjektu vyzval ministerstvo listom z 26. 02. 2019, evidovaným pod podacím číslom úradu 7430/2019/BA na vyjadrenie sa pred vydaním rozhodnutia v lehote siedmich dní odo dňa doručenia výzvy spolu s poučením o možnosti vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie a o tom, že ak sa v určenej lehote nevyjadria, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemajú pripomienky a rozhodne vo veci na základe predložených podkladov a uvedených skutočností. Výzva na vyjadrenie pred vydaním rozhodnutia bola ministerstvu doručená 01. 03. 2019.

Lehota na vyjadrenie pred vydaním rozhodnutia uplynula 08. 03. 2019. Ministerstvo sa k výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia v určenej lehote nevyjadriilo.

Úrad v cenovom konaní vychádza z podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4247-2012-BA k rozhodnutiu č. 1653/2012/E-OZ zo dňa 01. 10. 2012.

Úrad v cenovom konaní vychádzal z:

- a) návrhu ceny na rok 2012, ktorý bol doručený úradu 27. 07. 2012 a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 21343/2012/BA,
- b) Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, a.s. zo 04. 07. 2012,
- c) nálezú Ústavného súdu Slovenskej republiky č. II. ÚS 274/2015-57 z 24. 09. 2014 a rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 3Sžf/51/2015 z 22. 03. 2017.

Na základe podkladov predložených regulovaným subjektom v cenovom konaní, podkladov a vyjadrení predložených prevádzkovateľom regionálnej distribučnej sústavy spoločnosťou SSE-D, a.s. a najmä na základe právne záväzných názorov súdov (napríklad nálezú Ústavného súdu Slovenskej republiky č. II. ÚS 274/2015-57 z 24. 09. 2014 a rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 3Sžf/51/2015 z 22. 03. 2017), úrad určil dátum uvedenia zariadenia na výrobu elektriny do prevádzky na 28. 06. 2012, t. j. podľa bodu 12. protokolu o funkčnej skúške.

Podľa judikatúry, úrad pri rozhodovaní neprisúdil primárne dôležitosť zneniu zákona, ale absolútne bezprecedentne, ústavne neudržateľným spôsobom, v rozpore so zákonnými ustanoveniami a v rozpore s princípmi právnej istoty na posúdenie úspešnosti vykonania funkčnej skúšky celkom extenzívne nad rámec zákonnej požiadavky pripísal dôležitosť aj tzv. administratívnej kontrole vykonania funkčnej skúšky riaditeľom sekcie Asset Management, teda bodu 13. protokolu o funkčnej skúške

Smerodajným na určenie dátumu kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška je podľa ustálenej judikatúry bod 12. protokolu o funkčnej skúške, pričom bod 13. je len formálnou záležitosťou. Pre posúdenie veci nie je rozhodujúce schválenie riaditeľa sekcie Asset management.

Úrad teda určil čas uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky v súlade s § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. na základe úspešne vykonanej funkčnej skúšky podľa bodu 12 protokolu o funkčnej skúške, ktorý je dňom úspešného ukončenia funkčnej skúšky a pripojenia do distribučnej sústavy SSE-D, a.s. Dňom ukončenia kontroly pripojenia, správnosti merania výkonu a toku energie a povolenia pripojiť výrobné zariadenie na sústavu SSE-D, a.s.

vykonané projektovým manažérom SSE-D, a.s. bolo zariadenie výrobcu elektriny uvedené do prevádzky a dodávalo elektrinu do sústavy SSE-D, a.s.

Úrad má za to, že zistil presne a úplne skutočný stav vecí podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku, pri rozhodovaní použil podklady doručené regulovaným subjektom a vychádzal zo všeobecne známych skutočností a skutočností známych úradu z jeho činnosti v zmysle § 32 ods. 2 správneho poriadku, zo záväzného právneho názoru súdov vyššie uvedených v odôvodnení tohto rozhodnutia a pri objasnení skutočného stavu vecí postupoval v súlade § 34 ods. 4, 5 a 6 správneho poriadku a použil všetky prostriedky pre zistenie a objasnenie skutočného stavu vecí v súlade s právnymi predpismi, pričom všetky dôkazy posúdil podľa svojej úvahy, a to každý dôkaz jednotlivo a všetky dôkazy v ich vzájomnej súvislosti.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 28. 06. 2012.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 27. 06. 2027.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podlieha podľa § 12 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom. Doplatok si regulovaný subjekt uplatní u prevádzkovateľa regionálnej distribučnej sústavy.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok po dobu 15 rokov od roku uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky alebo od roku rekonštrukcie alebo modernizácie technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny.

Úrad pri schválení ceny elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny regulovaného subjektu postupoval podľa § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. a cena elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 je vo výške 194,54 eura/MWh.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadenia výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad pri posudzovaní predpokladaného množstva elektriny, na ktoré sa v roku 2012 uplatní doplatok, vychádzal z údajov na rok 2012 predložených regulovaným subjektom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny:

- a) predpokladaná výroba elektriny 49,226 MWh,
- b) technologická vlastná spotreba elektriny 0 MWh,
- c) predpokladané množstvo elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok 49,226 MWh.

Úrad po vyhodnotení podkladov rozhodnutia dospel k záveru, že cena elektriny pre stanovenie doplatku je určená v súlade so zákonom o regulácii, § 1 písm. a) a § 2 písm. a) vyhlášky č. 189/2011 Z. z. a § 11 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z., so záväzným právnym názorom odvolacieho súdu a ustálenou judikatúrou a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Podľa § 45 ods. 1 prvá veta a § 44 ods. 1 prvá veta zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach konania začaté a právoplatne neukončené podľa doterajšieho predpisu

sa dokončia podľa doterajšieho predpisu a tento zákon sa prvýkrát použije na cenovú reguláciu na rok 2014.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

prof. Ing. Ľubomír Jahnátek, CSc.
predseda

Rozhodnutie sa doručí:

1. PLAST- MONT, s.r.o., Pekárenská 2, 984 01 Lučenec,
2. JUDr. Andrea Balážiková, PhD. - advokát, Kármana 22/A, 984 01 Lučenec,
3. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, sekcia energetiky, Mlynské nivy 44/a, 827 15 Bratislava.