



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0010/2024/K
Číslo spisu: 1098-2024-BA

V Bratislave 28. 02. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise č. 1098-2024-BA vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, rozhodol tak, že účastníkovi konania **BYHOS, spol. s r.o.**, Mlynská 20, 091 01 Stropkov, IČO: 31 698 921 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019

pokutu

vo výške 1 500,- eur
(slovom jedentisícpäťsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019, pretože nevykonával v určenej lehote do 31. 03. 2019 opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonaní kontroly uložené podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018 v zápisnici o prerokovaní protokolu č. 508/2018 o výsledku vykonanej kontroly z 21. 12. 2018, pretože nezúčtoval podľa § 9 ods. 2 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike s odberateľmi tepla náklady v sume eura zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 144/2015 Z. z., ale len náklady v sume eura a nezúčtoval podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike s odberateľmi tepla náklady v sume eura zahrnuté vo fakturovanej fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová

regulácia v tepelnej energetike, ale len náklady v sume eura, čo celkovo predstavuje rozdiel v sume eura, ktorý nezúčtoval s odberateľmi tepla, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019.

Pokutu vo výške 1 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou splnenia povinnosti regulovaného subjektu podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 zistil, že spoločnosť BYHOS, spol. s r.o., Mlynská 20, 091 01 Stropkov, IČO: 31 698 921 (ďalej len „BYHOS“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 nesplnila.

Spoločnosť BYHOS je od 27. 10. 1994 zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 2021/P. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov je súčasťou spisu úradu č. 1098-2024-BA (pôvodne spis č. 7358-2023-BA). Spoločnosť BYHOS je držiteľom povolenia č. 2005T 0047 – 5. zmena z 27. 06. 2016 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom ev. č. 4964/2024/BA z 01. 02. 2024, doručenom 01. 02. 2024, oznámil spoločnosti BYHOS začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BYHOS, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 nedodrzaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 a podklady nachádzajúce sa v spise vedenom na odbore kontroly úradu č. 1098-2024-BA.

Podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonať v určenej lehote opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e).

Podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018 úrad ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady

a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 9 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení regulačného roku 2016 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté vo variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2016 na ekonomicky oprávnené náklady vrátane primeraného zisku podľa doterajšieho predpisu.

Úrad na základe protokolu č. 508/2018 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“) podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018 uložil spoločnosti BYHOS v zápisnici o prerokovaní protokolu z 21. 12. 2018 nasledovné opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly:

- „zúčtovať podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. s odberateľmi tepla náklady v sume Eur zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení vyhlášky č. 144/2015 Z. z.“ v termíne do 31. 03. 2019,
- „zúčtovať podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. s odberateľmi tepla náklady v sume Eur zahrnuté vo fakturovanej fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z.“ v termíne do 31. 03. 2019.

Úrad listom ev. č. 41914/2023/BA zo 04. 12. 2023 požiadal spoločnosť BYHOS podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 o predloženie dokladov preukazujúcich splnenie uložených opatrení na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložených v zápisnici o prerokovaní protokolu z 21. 12. 2018 v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Spoločnosť BYHOS predložila úradu požadované doklady elektronicky 12. 12. 2023 listom, zaevidovaným úradom pod ev. č. 43475/2023/BA. V prílohe tohto listu boli pripojené požadované doklady týkajúce sa kontroly za roky 2016 - 2018: obraty účtov, dobropisy, výpis z bankového účtu a hlavná kniha.

Úrad na základe spoločnosťou BYHOS predložených dokladov zistil, že spoločnosť BYHOS predložila úradu doklady, podľa ktorých spoločnosť BYHOS zúčtovala s odberateľmi tepla v termíne do 31. 03. 2019 náklady v celkovej sume eura bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“), pričom úrad uložil spoločnosti BYHOS povinnosť zúčtovať s odberateľmi tepla vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016 sumu eura bez DPH a vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017 sumu eura bez DPH, celkovo sumu eura bez DPH, čo predstavovalo rozdiel v sume eura bez DPH (..... eura - eura).

Úrad listom ev. č. 2/2024/BA z 02. 01. 2024 požiadal spoločnosť BYHOS podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti o vyjadrenie k zistenému rozdielu v celkovej sume eura bez DPH.

Spoločnosť BYHOS požiadala úrad listom z 09. 01. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 1117/2024/BA o predĺženie lehoty na vyjadrenie do 16. 01. 2024. Úrad spoločnosti BYHOS na žiadosť o predĺženie lehoty odpovedal mailom ev. č. 1161/2024/BA z 11. 01. 2024 a súhlasil s predĺžením lehoty na vyjadrenie do 16. 01. 2024.

Spoločnosť BYHOS sa k zistenému rozdielu v sume eura bez DPH vyjadrila listom zo 16. 01. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 2148/2024/BA, v ktorom okrem iného uviedla, že predložila úradu podklady v sume eura namiesto pôvodne uložených opatrení v sume eura. Rozdiel vo výške eura sa týka .. nebytových podnikateľských priestorov nachádzajúcich sa v troch budovách, čo znamená, že priemerná cena dobropisovanej sumy predstavuje pre jeden nebytový priestor eura bez DPH. Za rok 2016 sa jedná o sumu eura a za rok 2017 o sumu eura. Spoločnosť BYHOS tiež uviedla, že spoločenstvám vlastníkov bytov boli rozdiely dobropisované v termíne stanovenom úradom.

Správny orgán na základe vyššie uvedených skutočností konštatuje, že spoločnosť BYHOS porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019, pretože nevykonala v určenej lehote do 31. 03. 2019 opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonaní kontroly uložené podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 164/2017 Z. z. účinnom v období od 28. 06. 2017 do 31. 12. 2018 v zápisnici o prerokovaní protokolu z 21. 12. 2018, pretože nezúčtovala podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. s odberateľmi tepla náklady v sume eura zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky úradu č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky úradu č. 144/2015 Z. z., ale len náklady v sume eura a nezúčtovala podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. s odberateľmi tepla náklady v sume eura zahrnuté vo fakturovanej fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ale len náklady v sume eura, čo celkovo predstavuje rozdiel v sume eura, ktorý nezúčtovala s odberateľmi tepla, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019.

Správny orgán listom ev. č. 4964/2024/BA z 01. 02. 2024 oznámil spoločnosti BYHOS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona

č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BYHOS sa k oznámeniu o začatí správneho konania nevyjadрила.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť BYHOS porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019. Úrad pri ukladaní pokuty spoločnosti BYHOS podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 vo výške 1 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti BYHOS jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti a tiež zohľadnil aj pritŕžujúce okolnosti. Správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť, skutočnosť, že spoločnosť BYHOS po celý čas spolupracovala s úradom a poskytla mu všetky potrebné dokumenty riadne a včas. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BYHOS je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá.

Spoločnosť BYHOS mala zúčtovať s odberateľmi tepla do 31. 03. 2019 ekonomicky neoprávnené náklady v celkovej sume eura podľa opatrení na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložených úradom v zápisnici o prerokovaní protokolu z 21. 12. 2018, pričom úrad na základe listu ev. č. 2148/2024/BA zo 16. 01. 2024 zistil, že spoločnosť BYHOS nezúčtovala s odberateľmi tepla celú sumu eura do 31. 03. 2019, suma eura nebola s odberateľmi tepla vôbec zúčtovaná, čo malo za následok zadržanie finančných prostriedkov odberateľom tepla. Protiprávny stav tak trvá od 01. 04. 2019.

Zároveň správny orgán zohľadnil, že spoločnosť BYHOS sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia

povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 vo výške 1 500,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti BYHOS. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti BYHOS (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 4964/2024/BA z 01. 02. 2024 oznámil spoločnosti BYHOS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BYHOS sa v určenej lehote písomne nevyjadрила. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riadiťka odboru

.....