



ROZHODNUTIE

Číslo: 0041/2024/K
Číslo spisu: 4461-2024-BA

V Bratislave 23. 07. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 108/2024 Z. z. účinnom v období od 01. 07. 2024 do 31. 07. 2024 vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a na základe protokolu č. 101/2024 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 17. 04. 2024 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **SAVEST, s.r.o.**, Daxnerova 2669/15, 010 01 Žilina, IČO: 36 425 630 ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024

úhrnnú pokutu

**vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur)**

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, pretože s odberateľom tepla
za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 11 protokolu č. 101/2024 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2021 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 24. 03. 2022, teda do 08. 04. 2022 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 205/2018 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtoval až 21. 04. 2022, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona

č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože s odberateľom tepla za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 18 protokolu č. 101/2024 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2022 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 21. 03. 2023, teda do 05. 04. 2023 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 298/2021 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtoval až 25. 04. 2023, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 101/2024 na vykonanie kontroly z 02. 01. 2024 a dodatku č. 1 k povereniu č. 101/2024 na vykonanie kontroly z 11. 03. 2024, vykonali zamestnankyne Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 09. 01. 2024 do 17. 04. 2024 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky a plynárenstva za roky 2021 – 2024 v spoločnosti SAVEST, s.r.o., Daxnerova 2669/15, 010 01 Žilina, IČO: 36 425 630 (ďalej len „SAVEST“). Kontrola bola ukončená elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) 17. 04. 2024, a to doručením doručenky o prevzatí zápisnice o prerokovaní protokolu č. 101/2024 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ktorá bola zaslaná spoločnosti prostredníctvom ÚPVS listom ev. č. 13319/2024/BA zo 17. 04. 2024 doručeným 17. 04. 2024 podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Spoločnosť SAVEST je zapísaná od 09. 12. 2004 v obchodnom registri Okresného súdu Žilina, oddiel: Sro, vložka č. 15705/L. Predmetom podnikania spoločnosti SAVEST je okrem iného, aj výroba tepla, rozvod tepla. Kópia odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov z 11. 01. 2024 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť SAVEST bola v kontrolovanom období rokov držiteľom povolenia č. 2017T 0594 – 1. zmena z 19. 02. 2020, na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla. Kópia povolenia č. 2017T 0594 – 1. zmena sa nachádza v prílohe č. 2 protokolu.

Spoločnosť SAVEST v kontrolovanom období rokov 2021 a 2022 dodávala teplo odberateľovi na základe zmluvy o dodávke a odbere tepla a energetickej službe, ktorá je prílohou č. 8 protokolu.

Úrad listom ev. č. 28568/2024/BA z 08. 07. 2024, doručeným 09. 07. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), oznámil spoločnosti SAVEST začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SAVEST, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010,

2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a spoločnosti SAVEST uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za oba správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti SAVEST uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovávať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“). Následne úrad podľa § 40 ods. 1 písm. c), e) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad v súvislosti s výkonovom kontroly požiadal spoločnosť SAVEST listom ev. č. 24/2024/BA z 09. 01. 2024 okrem iných dokladov o predloženie prehľadu dobropisov a dokladov preukazujúcich zúčtovanie ekonomicky oprávnených nákladov, ako je výpis z bankového účtu, zápočtový list, pokladničný doklad a podobne za roky 2021 a 2022.

Spoločnosť SAVEST predložila úradu 18. 01. 2024 požadované doklady, a to výpis bankového účtu a vyúčtovacie faktúry - dobropisy č. za dodávku tepla v roku 2021, ktoré boli vystavené 24. 03. 2022 s dátumom splatnosti 07. 04. 2022 pre jednotlivé odberné miesta odberateľa tepla ..., ktorými zúčtovala náklady zahrnuté v určenej maximálnej ceny tepla za rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ale až 21. 04. 2022 namiesto do 08. 04. 2022. Uvedené faktúry - dobropisy tvoria prílohu č. 10 protokolu, prehľad vystavených dobropisov a dátumy zúčtovania dobropisov za rok 2021 je uvedený v prílohe č. 11 protokolu a výpis z bankového účtu z 21. 04. 2022 preukazujúci úhrady faktúr – dobropisov za dodávku tepla v roku 2021 tvorí prílohu č. 12 protokolu .

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť SAVEST nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2021 s odberateľom tepla ... za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 11 protokolu v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., t. j. do 15 dní od vystavenia dobropisu, pretože odberateľovi tepla ... faktúry - dobropisy vystavila 24. 03. 2022 a preplatky vyplývajúce z faktúr – dobropisov za dodávku tepla uhradila až 21. 04. 2022 namiesto do 08. 04. 2022, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 sa spoločnosť SAVEST vyjadrila listom zo 04. 03. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 10718/2024/BA, ktorý je prílohou č. 13 protokolu, a v ktorom okrem iného uviedla, že ju mrzí vzniknutá situácia o to viac, že si na termíny splatnosti a úhrady záväzkov v dobe splatnosti dáva pozor a tieto problémy nie sú v spoločnosti SAVEST „bežnou praxou“. Pri vystavovaní vyúčtovacích faktúr za dané obdobia sa hlavne zameriava na dodržanie vyhláškou stanoveného postupu a podmienkam uplatnenia cien v stanovenej lehote do 31. 03. a správne uvedených náležitosti (text, suma, atď.). Oneskorená úhrada predmetných faktúr vznikla ľudskou chybou zamestnanca. Spoločnosť SAVEST ďalej uviedla, že vnútorné kontrolné postupy spoločnosti SAVEST veľmi rýchlo chybu odhalili a oneskorené úhrady následne uhradila a samotný odberateľ ju nemusel vyzývať k uhradeniu

daných faktúr, resp. dobropisov a že k danému pochybeniu došlo výlučne zlyhaním ľudského faktora, nie úmyslom. Spoločnosť SAVEST ďalej uviedla, že v žiadnom prípade nemala v úmysle poškodiť odberateľa a o to viac ju mrzí vzniknutá situácia a pri vystavovaní nadchádzajúcich vyúčtovacích faktúr bude mať na zreteli, aby sa takáto vec už neopakovala a všetky zákonom a vyhláškou stanovené lehoty boli riadne a včas splnené.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť SAVEST s odberateľom tepla ... za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 11 protokolu po skončení roka 2021 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 24. 03. 2022, teda do 08. 04. 2022 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtovala až 21. 04. 2022, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla okrem chladu.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z. Následne úrad podľa § 40 ods. 1 písm. c), e) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018, ktorú úrad novelizoval vyhláškou č. 298/2021 Z. z. s účinnosťou od 05. 08. 2021 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad v súvislosti s výkonovom kontroly požiadal spoločnosť SAVEST listom ev. č. 24/2024/BA z 09. 01. 2024 okrem iných dokladov o predloženie prehľadu dobropisov a dokladov preukazujúcich zúčtovanie ekonomicky oprávnených nákladov, ako je výpis z bankového z účtu, zápočtový list, pokladničný doklad a podobne za roky 2021 a 2022.

Spoločnosť SAVEST predložila úradu 18. 01. 2023 požadované doklady, a to výpis z bankového účtu a vyúčtovacie faktúry - dobropisy za dodávku tepla v roku 2022, ktoré boli vystavené 21. 03. 2023 s dátumom splatnosti 05. 04. 2023 pre jednotlivé odberné odberateľa tepla ..., ktorými zúčtovala náklady zahrnuté v určenej maximálnej cene tepla na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., ale až 25. 04. 2023 namiesto do 05. 04. 2023. Uvedené faktúry - dobropisy tvoria prílohu č. 17 protokolu, prehľad vystavených dobropisov a dátumy zúčtovania dobropisov za rok 2022 je uvedený v prílohe č. 18 protokolu a výpis z bankového účtu z 25. 04. 2023 preukazujúci úhrady faktúr – dobropisov za dodávku tepla v roku 2022 tvorí prílohu č. 19 protokolu.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť SAVEST nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2022 s odberateľom tepla ... za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 18 protokolu v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., t. j. do 15 dní od vystavenia dobropisu, pretože odberateľovi tepla ... faktúry - dobropisy vystavila 21. 03. 2023 a preplatky vyplývajúce z faktúr – dobropisov za dodávku tepla uhradila až 25. 04. 2023 namiesto do 05. 04. 2023, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sa spoločnosť SAVEST vyjadrila listom zo 04. 03. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 10718/2024/BA, ktorý je prílohou č. 13 protokolu a v ktorom nenamietla úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024. Znenie vyjadrenia spoločnosti SAVEST je uvedené v bode 1. odôvodnenia tohto rozhodnutia.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť SAVEST s odberateľom tepla ... za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 18 protokolu po skončení roka 2022 nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 21. 03. 2023, teda do 05. 04. 2023 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., ale tieto dobropisy zúčtovala až 25. 04. 2023, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť SAVEST mala možnosť po oboznámení sa s protokolom 03. 04. 2024 podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sa do 7 pracovných dní odo dňa doručenia 03. 04. 2024, t. j. v termíne do 12. 04. 2024, vyjadriť ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Spoločnosť SAVEST sa v úradom stanovenej lehote ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole nevyjadrila.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť SAVEST porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti SAVEST podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vo výške 1 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SAVEST je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti SAVEST jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe poľahčujúce okolnosti alebo spoločnosťou SAVEST navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť SAVEST v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a ako priťažujúcu okolnosť správny orgán vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť SAVEST spáchala dva správne delikty.

Správny orgán prihliadol najmä na to, že po celý čas trvania tohto zisteného protiprávneho stavu spôsobeného spoločnosťou SAVEST odberateľ tepla ... za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 11 a 18 protokolu nemohol disponovať svojimi finančnými prostriedkami, v dôsledku čoho mohlo dochádzať k poškodzovaniu jeho ekonomických záujmov. Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti SAVEST vyhodnotil aj dĺžku trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia trval od 09. 04. 2022 do zúčtovania finančných prostriedkov s odberateľom tepla ŽSR za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 11 protokolu, t. j. do 21. 04. 2022 a v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia trval od 06. 04. 2023 do zúčtovania finančných prostriedkov s odberateľom tepla ... za všetky odberné miesta uvedené v prílohe č. 18 protokolu, t. j. do 25. 04. 2023.

Zároveň správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť SAVEST sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru,

že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uložení úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vo výške 1 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti SAVEST. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti SAVEST (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 28568/2024/BA z 08. 07. 2024, doručeným 09. 07. 2024, oznámil spoločnosti SAVEST, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť SAVEST sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka

.....