

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0057/2018/K
Č.sp.: 4154-2018-BA

Bratislava 19. 11. 2018

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 213/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 20. 12. 2017 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Bytová správa s.r.o.**, Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 36 045 195 **u k l a d á** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

pokutu

vo výške 700,- eur
(slovom sedemsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože po skončení regulačného roku 2016 nezúčtoval náklady v sume eur zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2016 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla v termíne do 31. 03. 2017 v zmysle § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 700,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500572018.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 213/2017 na vykonanie kontroly z 13. 10. 2017 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo aj „správny orgán“) vykonali v dňoch od 18. 10. 2017 do 20. 12. 2017 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2015 - 2017 a kontrolu splnenia opatrení na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložených v Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 219/2015 zo dňa 22. 10. 2015 v regulovanom subjekte Bytová správa s.r.o., Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 36 045 195.

Spoločnosť Bytová správa s.r.o. bola 12. 12. 2000 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sro, vložka č. 6793/S. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti Bytová správa s.r.o. okrem iných činností aj výroba tepla a rozvod tepla. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. je v súčasnosti držiteľom povolenia č. 2006E 0254 – 5. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla s rozsahom predmetu podnikania výroba tepla: celkový inštalovaný výkon 20,29 MW; z toho plynné palivo 20,2 MW, hnedé uhlie 0,09 MW, rozvod tepla: maximálny výkon pre dodávku tepla 19,17 MW.

Úrad listom ev. č. 36038/2018/BA z 29. 10. 2018 oznámil spoločnosti Bytová správa s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Bytová správa s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole č. 213/2017 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a m) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, s účinnosťou od 30. 07. 2013, ktorú zmenil a doplnil s účinnosťou od 01. 07. 2014 vyhláškou č. 190/2014 Z. z. a s účinnosťou od 01. 07. 2015 vyhláškou č. 144/2015 Z. z.

Podľa § 4 ods. 17 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. sú ekonomicky oprávnenými nákladmi náklady, ktoré sa preukazujú účtovnými dokladmi, a náklady na nákup paliva, nákup tepla a regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa odseku 8 predmetného ustanovenia, a náklady na plánované generálne opravy podľa § 4 ods. 1 písm. l) vyhlášky č. 222/2013 Z. z.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, s účinnosťou od 08. 09. 2016.

Podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení regulačného roku 2016 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté vo variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2016 na ekonomicky oprávnené náklady vrátane primeraného zisku podľa doterajšieho predpisu.

Úrad rozhodnutím č. 0044/2016/T z 09. 02. 2015 (ďalej len rozhodnutie č. 0044/2016/T[“]) zmenil na obdobie od 01. 01. 2015 do 31. 12. 2016 maximálne ceny tepla, ktoré schválil rozhodnutím č. 0198/2014/T z 25. 11. 2013 v znení rozhodnutia č. 0036/2015/T z 19. 11. 2014. Úrad rozhodnutím č. 0044/2016/T schválil spoločnosti Bytová správa s.r.o. na obdobie od 01. 01. 2016 do 31. 12. 2016 variabilnú zložku maximálnej ceny tepla 0,0523 eur/kWh a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 126,8862 eur/kWh.

Kontrolou bolo okrem iného overené zahrnutie ekonomicky oprávnených nákladov vo vyfakturovanej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2016. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. používala ako palivo na výrobu tepla zemný plyn a hnedé uhlie.

Kontrola zahrnuje do variabilnej zložky ceny tepla náklady na zemný plyn a hnedé uhlie, ktoré vypočítala podľa § 4 ods. 8 písm. a) a § 4 ods. 9 písm. a) vyhlášky č. 222/2013 Z. z., do položiek dopravné náklady, elektrina a voda boli zahrnuté oprávnené náklady overené na základe dodávateľských faktúr a účtovnej evidencie.

Variabilná zložka ceny tepla overená úradom obsahujúca ekonomicky oprávnené náklady za rok 2016 v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. bola eur/kWh (..... eur/..... kWh). Overenie ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku je v prílohe č. 16 protokolu.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. za rok 2016 vyfakturovala odberateľom tepla vo variabilnej zložke ceny tepla kWh tepla, v celkovej sume eur, v cene eur/kWh, ktorá bola vyššia ako úradom overená cena eur/kWh obsahujúca ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. Prehľad fakturácie dodávky tepla odberateľom za rok 2016 je v prílohe č. 19 protokolu.

Ako príklad fakturácie tepla odberateľom tepla za rok 2016 je v prílohe č. 18 protokolu uvedená faktúra pre odberateľa tepla

Porovnaním úradom overenej variabilnej zložky ceny tepla obsahujúcej ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. a variabilnej zložky ceny tepla fakturovanej spoločnosťou Bytová správa s.r.o. odberateľom tepla za rok 2016 bolo zistené vyúčtovanie nákladov, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla v celkovej sume eur (..... eur – eur).

Kontrolou bolo zistené, že týmto spoločnosťou Bytová správa s.r.o. vznikla povinnosť zúčtovať ekonomicky neoprávnené náklady v sume eur vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016 podľa ustanovenia § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktoré spoločnosť Bytová správa s.r.o. po skončení regulačného roku 2016 nezúčtovala s odberateľmi tepla dobropisom do 31. 03. 2017 podľa ustanovenia § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., čím porušila § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala spoločnosť Bytová správa s.r.o. vyjadrenie, ktoré je v prílohe č. 20 protokolu, v ktorom uviedla, že pri zúčtovaní nákladov za teplo za rok 2016 došlo k pochybeniu pri výpočte variabilnej zložky ceny tepla tým, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. omylom od nákladov na nákup hnedého uhlia neodpočítala zostatok skladových zásob k 31. 12. 2016. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. uviedla, že si je vedomá porušenia príslušných ustanovení a rozdiel v sume eur vráti odberateľom tepla pri vyúčtovaní nákladov za rok 2017.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce nezúčtovania nákladov po skončení regulačného roku 2016 do 31. 03. 2017 zahrnutých vo fakturovanej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. za dostatočne preukázané a konštatuje, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. spáchala správny delikt uvedený vo výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť Bytová správa s.r.o. mala možnosť vyjadriť sa ku kontrolnému zisteniu uvedenému v protokole v termíne do 29. 12. 2017. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. sa vyjadrila

k preukázanému kontrolnému zisteniu listom z 20. 12. 2017, v ktorom uviedla, že po oboznámení sa s protokolom nemá žiadne námietky k preukázanému kontrolnému zisteniu uvedenému v protokole a vyjadrenie ku kontrolnému zisteniu podala v priebehu kontroly, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou protokolu.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2017. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákonov vzal do úvahy vyjadrenie spoločnosti Bytová správa s.r.o., v ktorom uviedla, že si je vedomá porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a že zistený rozdiel v sume eur vráti odberateľom tepla. Zároveň vzal správny orgán do úvahy aj fakt, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. sa dopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0005/2016/K vydaného úradom 17. 02. 2016, ktoré nadobudlo právoplatnosť 08. 03. 2016.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Bytová správa s.r.o. jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivu a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby a podľa názoru správneho orgánu je uložená pokuta dostačujúca na nápravu spoločnosti Bytová správa s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 36038/2018/BA z 29. 10. 2018 oznámil spoločnosti Bytová správa s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 29. 10. 2018 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: Bytová správa s.r.o., Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica