

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0021/2018/K
Č.sp.: 2587-2018-BA

Bratislava 29. 06. 2018

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a na základe protokolu č. 508/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 05. 02. 2018 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania Lomnická teplárenská, s.r.o., Tatranská 697/148, 059 52 Veľká Lomnica, IČO: 31 682 928

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach,

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o., Tatranská 697/148, 059 52 Veľká Lomnica, IČO: 31 682 928 nefakturovala za roky 2015 a 2016 svojmu jedinému odberateľovi, spoločnosti, variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a za namerané alebo vypočítané množstvo tepla v teplej úžitkovej vode na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny tepla za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle ustanovenia § 7 ods. 6 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500212018.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 508/2017 na vykonanie kontroly zo dňa 31. 10. 2017 zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 07. 11. 2017 do 05. 02. 2018 vykonala podľa § 9 ods. 1 písm. b)

bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2015, 2016 a 2017 v regulovanom subjekte Lomnická teplárenská, s.r.o., Tatranská 697/148, 059 52 Veľká Lomnica, IČO: 31 682 928.

Spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. bola dňa 22. 12. 1993 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 19419/P. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. okrem iných činností výroba tepla: celkový inštalovaný výkon 1,165 MW, z toho obnoviteľné zdroje 1,165 MW a rozvod tepla: maximálny výkon pre dodávku tepla 2,551 MW. Spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2010T 0441 – 1. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom ev. č. 19776/2018/BA zo dňa 31. 05. 2018 oznámil spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad schválil pre regulovaný subjekt maximálnu cenu tepla s primeraným ziskom na obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014 rozhodnutím č. 0097/2014/T zo dňa 22. 11. 2013. Podľa § 44 ods. 1 tretej vety zákona č. 250/2012 Z. z. cenové rozhodnutie na rok 2014 platí aj na roky 2015 a 2016.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 222/2013 Z. z.“).

Podľa § 7 ods. 6 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. variabilná zložka maximálnej ceny tepla sa fakturuje za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a za namerané alebo vypočítané množstvo tepla v teplej úžitkovej vode na odbernom mieste. Fixná zložka maximálnej ceny tepla sa fakturuje za regulačný príkon odberného zariadenia.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. dodávala teplo v roku 2015 a 2016 jedinému odberateľovi – spoločnosti na základe (ďalej len „zmluva o dodávke a odbere tepla“). Dodávka tepla bola realizovaná z geotermálneho vrtu o celkovom inštalovanom výkone MW. Teplo bolo pripravované bezpalivovou technológiou, teda využitím geotermálnej energie.

Spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. vyfakturovala za dodávku tepla za rok 2015 sumu eur a za rok 2016 sumu eur. Fakturáciu dodávky tepla preukazujú faktúry č. 1/16 zo dňa 08. 01. 2016 a č. 2/16 zo dňa 08. 01. 2016 za rok 2015 v prílohe č. 7 protokolu a faktúry č. 25/16 zo dňa 31. 12. 2016 a č. 26/16 zo dňa 31. 12. 2016 za rok 2016

v prílohe č. 10 protokolu, z ktorých vyplýva, že variabilná zložka maximálnej ceny tepla a fixná zložka maximálnej ceny tepla za rok 2015 a za rok 2016 bola fakturovaná v jednej sume v zmysle článku III. bod 2. zmluvy o dodávke a odbere tepla a článku 7 bod 1. Prílohy č. 2 Obchodné podmienky dodávky tepla k zmluve o dodávke a odbere tepla, kde je uvedené, že konečná kúpna cena za teplo neprekročí cenu za 1 GJ získanú výrobou tepla zo zemného plynu pre obyvateľstvo v danom pásme z kotla Junkers/cena kotla 5 000,00 eur/zníženú o 10 % a vypočíta sa podľa vzorca $KC = 0,9 \times (\text{nákupná cena kWh plynu pre obyvateľstvo } D4:0,0036) + 0,9 \times (5\,000:12 + 168):300 + 0,9 \times (\text{fixná sadzba } D4 \times 12):300 = \dots\dots \text{ eur/GJ}$.

Z fakturácie dodávky tepla za roky 2015 a 2016 odberateľovi tepla, spoločnosti, vyplýva, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. nefakturovala variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a za namerané alebo vypočítané množstvo tepla v teplej úžitkovej vode na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny tepla za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle ustanovenia § 7 ods. 6 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Ku kontrolnému zisteniu sa vyjadrila spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. listom zo dňa 14. 12. 2017, v ktorom uviedla, že na základe zmluvy o dodávke a odbere tepla z roku 2010 bol medzi ňou a odberateľom tepla dohodnutý odlišný spôsob fakturácie tepla podľa dohodnutého vzorca na výpočet ceny tepla, ktorý je uvedený v zmluve o dodávke a odbere tepla. Táto formulácia navrhnutá odberateľom bola podmienkou na uzatvorenie zmluvy a mala zabezpečiť, že cena bude vždy o 10 % nižšia, ako cena vyrábaná z plynu a samozrejme nepresiahne cenu regulovanú. Vzhľadom na skutočnosť, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. mala len jedného odberateľa, vzájomne si s odberateľom pri každom vyúčtovaní preukazovali, že táto podmienka je splnená. Odberateľ nemal požiadavku na rozdelenie ceny na fixnú a variabilnú zložku, aj vzhľadom na skutočnosť, že takto stanovená cena zahŕňala len skutočne dodané teplo, to znamená, že pri nulovom odbere by spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. nemohla fakturovať žiadnu cenu. Cenu tepla preberala s odberateľom aj na kalkulačke uverejnenej na stránke úradu, kde prepočítala dvojzložkovú cenu tepla a porovnávala s dohodnutou cenou za 1 GJ. Fakturované ceny za uvedené obdobie boli nižšie ako schválené a predstavovali .. až .. % schválených cien tepla. Pokiaľ je úlohou úradu chrániť záujmy odberateľov voči dodávateľom tepla, tak toto vzájomne odsúhlasené a zazmluvnené riešenie je podstatne výhodnejšie pre odberateľa.

K uvedenému úrad uvádza, že napriek skutočnostiam uvedeným vo vyjadrení, je spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. povinná podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. dodržiavať cenovú reguláciu podľa vyhlášky č. 222/2013 Z. z. vydanéj úradom, to znamená fakturovať variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a za namerané alebo vypočítané množstvo tepla v teplej úžitkovej vode na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny tepla za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle ustanovenia § 7 ods. 6 vyhlášky č. 222/2013 Z. z.

Tým, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. nefakturovala za roky 2015 a 2016 svojmu jedinému odberateľovi tepla, spoločnosti, variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a za namerané alebo vypočítané množstvo tepla v teplej úžitkovej vode na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny tepla za regulačný príkon odberného zariadenia v zmysle ustanovenia § 7 ods. 6 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. sa po začatí správneho konania v úradom určenej lehote písomne nevyjadrila. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, teda úrad, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu, a to pokutu. Uvedená povinnosť úradu vyplýva zo zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne z ustanovenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad nie je oprávnený na základe vlastnej úvahy rozhodnúť sa z určitých dôvodov nesankcionovať regulovaný subjekt, v prípade preukázaného dopustenia sa správneho deliktu. Takýmto postupom by práve úrad nepostupoval v zmysle zákona.

Správny orgán vzal do úvahy pri vydávaní tohto rozhodnutia a pri ukladaní sankcie vyjadrenie spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. zo dňa 14. 12. 2017. Po preskúmaní skutkového stavu a po zohľadnení vyjadrenia spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. je evidentné a preukázané, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. porušila pri fakturácii za dodávku tepla v roku 2015 a v roku 2016 ustanovenie § 7 ods. 6 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. a vo faktúrach za dodávku tepla za roky 2015 a 2016 nefakturovala svojmu jedinému odberateľovi tepla variabilnú zložku maximálnej ceny tepla za namerané množstvo tepla na odbernom mieste a za namerané alebo vypočítané množstvo tepla v teplej úžitkovej vode na odbernom mieste a fixnú zložku maximálnej ceny tepla za regulačný príkon odberného zariadenia.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou a dospel k záveru, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zistených porušení zákona. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v rokoch 2015 a 2016. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty. Rovnako však správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Správny orgán pri rozhodovaní vzal do úvahy, že k dopusteniu sa správneho deliktu, tak ako je uvedený vo výroku tohto rozhodnutia, nedošlo úmysle a uvedeným správnym deliktom nebola spôsobená škoda na strane odberateľa tepla, nakoľko spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. vyfakturovala za rok 2015, aj za rok 2016, svojmu jedinému odberateľovi tepla – spoločnosti za dodávku tepla menej, ako bola kontrolou overená výška ekonomicky oprávnených nákladov vo variabilnej a fixnej zložke maximálnej ceny tepla v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o. jednotlivo, aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou Lomnická teplárenská, s.r.o. navrhnuté liberačné dôvody a poľahčujúce

okolnosti. Zároveň prihliadol na priťažujúce okolnosti. To je najmä skutočnosť, že protiprávny stav trval dlhšie časové obdobie, a to v období rokov 2015 a 2016. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozборе poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v období rokov 2015 a 2016. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 19776/2018/BA zo dňa 31. 05. 2018 oznámil spoločnosti Lomnická teplárenská, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Lomnická teplárenská, s.r.o. sa k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 31. 05. 2018 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: Lomnická teplárenská, s.r.o., Tatranská 697/148,
059 52 Veľká Lomnica