



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0025/2024/K
Číslo spisu: 2119-2024-BA

V Bratislave 14. 05. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise č. 2119-2024-BA vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, rozhodol tak, že účastníkovi konania **Východoslovenská energetika a.s.**, Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 44 483 767 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022

pokutu

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, pretože nevykonal v určenej lehote do 15. 11. 2023 opatrenie uložené Úradom pre reguláciu sieťových odvetví podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 v zápisnici o prerokovaní protokolu č. 512/2022 o výsledku vykonanej kontroly z 13. 10. 2023, nakoľko opravná faktúra – dobropis č. bola vysporiadaná s odberateľom tepla až 13. 12. 2023, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Pokutu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou splnenia povinnosti regulovaného subjektu podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť Východoslovenská energetika a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 44 483 767 (ďalej len „VSE“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. nesplnila.

Spoločnosť VSE je od 01. 04. 2014 zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Košice, oddiel: Sa, vložka číslo: 1628/V. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov je súčasťou spisu č. 2119-2024-BA (ďalej len „spis“). Spoločnosť VSE je držiteľom povolenia č. 2020T 0624 – 7. zmena z 02. 04. 2024 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom ev. č. 15119/2024/BA z 15. 04. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 17. 04. 2024, oznámil spoločnosti VSE začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti VSE, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. a podklady nachádzajúce sa v spise.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonať v určenej lehote opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e).

Podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. úrad ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, ktorá bola novelizovaná vyhláškou úradu č. 205/2018 Z. z. účinnou v období od 20. 07. 2018 do 04. 08. 2021 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 9 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad na základe protokolu č. 512/2022 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“) podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. uložil spoločnosti VSE v zápisnici o prerokovaní protokolu z 13. 10. 2023 (ďalej len „zápisnica“) nasledovné opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonaní kontroly (ďalej len „opatrenie“):

- „zúčtovať s odberateľom tepla náklady zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v sume € (bod 2.1.1.2.1 protokolu)“ v termíne do 15. 11. 2023.

Úrad listom ev. č. 7438/2024/BA z 15. 02. 2024, doručeným 19. 02. 2024, požiadal spoločnosť VSE podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o predloženie dokladov preukazujúcich splnenie opatrenia uloženého v zápisnici v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Spoločnosť VSE predložila úradu požadované doklady listom z 21. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 8591/2024/BA. V prílohe tohto listu boli pripojené požadované doklady, a to opravná faktúra - dobropis č. a doklad preukazujúci jej úhradu (výpis z bankového účtu).

Úrad na základe spoločnosťou VSE predložených podkladov zistil, že spoločnosť VSE vystavila odberateľovi tepla –, zastúpených správcom (ďalej len „.....“) 30. 11. 2023 faktúru č. so splatnosťou 15. 12. 2023 na sumu eura bez dane z pridanej hodnoty, ktorá bola uhradená odberateľovi tepla 13. 12. 2023, namiesto v úradom určenom termíne do 15. 11. 2023, čím spoločnosť VSE porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad listom ev. č. 8630/2024/BA z 22. 02. 2024, doručeným 23. 02. 2024, požiadal spoločnosť VSE podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v termíne do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti o vyjadrenie sa k vyššie uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť VSE sa k uvedenému porušeniu zákona vyjadrila listom z 05. 03. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 10970/2024/BA, v ktorom okrem iného uviedla, že došlo k pochybeniu na jej strane, pretože vystavila odberateľovi tepla opravnú faktúru 30. 11. 2023, pričom postupovala na základe záverov z protokolu namiesto zápisnice. Spoločnosti VSE bola 13. 10. 2023 doručená zápisnica, v ktorej bolo uložené opatrenie, avšak z technických príčin na strane spoločnosti VSE táto pošta nebola v informačnom systéme spoločnosti VSE priradená osobe zodpovednej za komunikáciu vo veci kontroly spoločnosti. O skutočnosti, že úrad doručoval zápisnicu s opatrením, pre ktoré bola stanovená lehota, sa spoločnosť VSE dozvedela až 04. 03. 2024 po telefonickom kontaktovaní úradom, ktorý následne zaslal spoločnosti VSE e-mailom kópiu zápisnice spolu s doručenkou. Na základe toho spoločnosť VSE mohla zápisnicu dohľadať v internom elektronickom úložisku doručenej pošty. Z toho dôvodu spoločnosť VSE pri vystavovaní opravnej faktúry odberateľovi tepla postupovala v dobrej viere v jej bezodkladné vystavenie bez vedomosti v tom čase, že úrad stanovil termín na jej vystavenie.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností konštatuje, že spoločnosť VSE porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože nevykonala v určenej

lehote do 15. 11. 2023 opatrenie uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v zápisnici, nakoľko opravná faktúra – dobropis č. bola vysporiadaná s odberateľom tepla až 13. 12. 2023, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti VSE, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť VSE sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadrila listom z 23. 04. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 16667/2024/BA (ďalej len „vyjadrenie“), v ktorom okrem iného uviedla, že s poľutovaním priznáva technické pochybenia pri zaevidovaní opatrenia úradu a z toho plynúceho oneskorenia pri finančnom vysporiadaní sa s dotknutým odberateľom. Zároveň by spoločnosť VSE chcela ubezpečiť úrad, že boli vykonané metodické usmernenia za účelom eliminácie rizika obdobných prípadov a vyjadruje vieru v stanovenie pokuty zo strany úradu na spodnej hranici jej rozsahu.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť VSE porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Úrad pri ukladaní pokuty spoločnosti VSE podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti VSE jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe poľahčujúce okolnosti a tiež zohľadnil aj priťažujúce okolnosti. Správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť skutočnosť, že spoločnosť VSE po celý čas spolupracovala s úradom a poskytla mu všetky potrebné dokumenty riadne a včas. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VSE je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá.

Spoločnosť VSE mala zúčtovať s odberateľom tepla do 15. 11. 2023 náklady zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. v celkovej sume eura podľa opatrenia uloženého úradom v zápisnici, pričom úrad zistil, že spoločnosť VSE nezúčtovala s odberateľom tepla sumu v celkovej výške eura v úradom stanovenom termíne do 15. 11. 2023 ale až 13. 12. 2023, čo malo za následok zadržanie finančných prostriedkov odberateľovi tepla Protiprávny stav tak trval v období od 16. 11. 2023 do 12. 12. 2023.

Zároveň správny orgán zohľadnil, že spoločnosť VSE sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti VSE. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti VSE (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti VSE, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť VSE sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka

.....