



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0020/2024/K
Číslo spisu: 2558-2024-BA

V Bratislave 10. 04. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, a na základe protokolu č. 103/2024 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 14. 02. 2024 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **PRIMA INVEST, spol. s r.o.**, Bakossova 60, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 31 644 791 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020

pokutu

vo výške 5 000,- eur
(slovom päťtisíc eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020, pretože nevykonal v určenej lehote opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatku zisteného pri vykonávaní kontroly uložené Úradom pre reguláciu sieťových odvetví podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 v Zápisnici o prerokovaní Protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 316/2018 z 12. 03. 2019, nakoľko nezúčtoval – nevrátil dobropisom za rok 2016 vo fixnej zložke ceny tepla neoprávnene vyúčtované náklady v objeme eura v termíne najbližšieho vyúčtovania za dodávku tepla, najneskôr 31. 03. 2020, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020.

Pokutu vo výške 5 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Na základe poverenia č. 103/2024 na vykonanie kontroly z 24. 01. 2024 vykonali v dňoch od 29. 01. 2024 do 14. 02. 2024 zamestnankyne Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2019 – 2024 so zameraním na kontrolu splnenia opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uloženého v Zápisnici o prerokovaní Protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 316/2018 z 12. 03. 2019 (ďalej len „kontrola“) v subjekte PRIMA INVEST, spol. s r.o., Bakossova 60, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 31 644 791 (ďalej len „spoločnosť“). Kontrola bola ukončená elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) 14. 02. 2024, a to dorúčením doručenky o prevzatí Zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 103/2024 (ďalej len „protokol“), ktorá bola zaslaná spoločnosti prostredníctvom ÚPVS listom ev. č. 7047/2024/BA podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Spoločnosť je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Banská Bystrica, Oddiel: Sro, Vložka č.: 3318/S od 14. 02. 1996. Predmetom podnikania spoločnosti je okrem iného aj výroba a rozvod tepla. Kópia odpisu registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov z 23. 01. 2024 tvorí prílohu č. 1 protokolu.

Spoločnosť bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2007T 0316 – 13. zmena na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla s rozsahom podnikania celkový inštalovaný výkon 0,608 MW; z toho plynné palivo 0,608 MW z 25. 10. 2023, ktorého kópia tvorí prílohu č. 2 protokolu.

Správny orgán listom ev. č. 11911/2024/BA z 13. 03. 2024, doručeným 14. 03. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“) oznámil spoločnosti začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 uvedené v protokole, ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými v období od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 úrad ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonať v určenej lehote opatrenia uložené úradom podľa § 9 ods. 1 písm. e).

Úrad vykonal v dňoch od 09. 01. 2019 do 12. 03. 2019 v spoločnosti kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných

rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2016 - 2018.

Na základe protokolu č. 316/2018 o výsledku vykonanej kontroly úrad podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019 uložil spoločnosti v Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 316/2018 z 12. 03. 2019, ktorá tvorí prílohu č. 3 protokolu, nasledovné opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly (ďalej len „opatrenie“):

- “zúčtovať – vrátiť dobropisom za rok 2016 vo fixnej zložke ceny tepla neoprávnene vyúčtované náklady v objeme € v termíne najbližšieho vyúčtovania za dodávku tepla, najneskôr 31. 03. 2020.”

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť nevykonala uložené opatrenie v úradom určenej lehote, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020.

Spoločnosť sa k predmetnému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 vyjadrila listom zo 07. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 6080/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 6 protokolu a v ktorom uviedla, že nemôže nič iné konštatovať, ako to, čo bolo uvedené v liste zn. PO001/2024 z 12. 01. 2024, a to, že uložené povinnosti neboli zodpovedným zamestnancom vybavené. Spoločnosť uviedla, že chce vykonať nápravu v zmysle záverov zistených pri vykonávaní kontroly.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť nesplnila v úradom určenej lehote opatrenie uložené podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a zákona č. 177/2018 Z. z. účinnými od 01. 01. 2019 do 31. 08. 2019, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 bola spoločnosť oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolnému zisteniu a podať ku kontrolnému zisteniu námietky v lehote 7 pracovných dní odo dňa doručenia protokolu. Protokol bol spoločnosti zaslaný prostredníctvom ÚPVS 13. 02. 2024 a doručený v ten istý deň, čo sa považuje za deň oboznámenia sa s protokolom. Spoločnosť tak mala možnosť vyjadriť sa do 22. 02. 2024. Spoločnosť 13. 02. 2024, listom zaevidovaným úradom pod ev. č. 7034/2024/BA, úradu oznámila, že sa k protokolom nebude vyjadrovať.

Podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je kontrola skončená prerokovaním protokolu a podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu alebo podpísaním záznamu kontrolovaným subjektom. Pri ukončení kontroly elektronicky je kontrola skončená doručením doručienky o prevzatí protokolu a následne zápisnice o prerokovaní protokolu alebo doručením doručienky o prevzatí záznamu. Zápisnica o prerokovaní protokolu ev. č. 7047/2024/BA bola 14. 02. 2024 zaslaná spoločnosti elektronicky prostredníctvom ÚPVS a doručienka o prevzatí zápisnice bola úradu doručená v ten istý deň, čím bola kontrola úradu ukončená.

Kontrola vykonaná v spoločnosti bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022. Podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správneho deliktu zo strany spoločnosti.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020.

Správny orgán pri ukladaní pokuty vo výške 5 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určení výšky pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúce okolnosti vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť poskytla úradu primeranú súčinnosť počas výkonu kontroly.

Spáchanie správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia malo za následok, že spoločnosť nevrátila odberateľom tepla vo fixnej zložke ceny tepla neoprávnene vyúčtované náklady v objeme eura, čím neumožnila aby sa tieto finančné prostriedky dostali do dispozičnej sféry odberateľov tepla, a tým zadržala finančné prostriedky odberateľov tepla kontinuálne od 01. 04. 2020. Správny orgán zohľadnil čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trvá od 01. 04. 2020 do vrátenia finančných prostriedkov odberateľom tepla, ktoré má spoločnosť podľa úradom uloženého opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatku zisteného pri vykonávaní kontroly vykonať do 31. 05. 2024.

Ďalej správny orgán zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uložení pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2020 do 31. 08. 2020 vo výške 5 000,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti. Správny orgán

pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, teda aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť do budúcnosti vyvarovala porušení zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti, pretože má pôsobiť ako trest za spáchaný správny delikt. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru

.....