



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0011/2025/K
Číslo spisu: 1226-2025-BA

V Bratislave 27. 02. 2025

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a na základe protokolu č. 113/2024 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 30. 09. 2024 ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Prvá teplárenská, a.s.**, J. Čabelku 1469/1, 908 51 Holíč, IČO: 36 227 528 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

úhrnnú pokutu

vo výške 5 000,- eur
(slovom päťtisíc eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 85/2022 Z. z., pretože dobropisom nezúčtoval náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady do 30. 04. 2022 podľa § 8 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 205/2018 Z. z. a odberateľom tepla v meste Holíč tak vyúčtoval náklady vyššie o, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 85/2022 Z. z.,
2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z., pretože dobropisom nezúčtoval náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady do 30. 04. 2023 podľa § 8 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej

energetike v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 298/2021 Z. z. a odberateľom tepla v meste Holíč tak vyúčtoval náklady vyššie o, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z., pretože dobropisom nezúčtoval náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady do 31. 03. 2024 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike a odberateľom tepla v meste Bratislava – Rača tak vyúčtoval náklady vyššie o, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Úhrnnú pokutu vo výške 5 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Na základe poverenia č. 113/2024 na vykonanie kontroly z 22. 05. 2024 vykonali v dňoch od 24. 05. 2024 do 30. 09. 2024 zamestnankyne Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) podľa § 9 ods. 1 písm. b) bodu 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z., v znení zákona č. 128/2024 Z. z., v znení zákona č. 108/2024 Z. z. a v znení zákona č. 143/2024 Z. z. kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2021 – 2024 v regulovanom subjekte Prvá teplárenská, a.s., J. Čabelku 1469/1, 908 51 Holíč, IČO: 36 227 528 (ďalej len „Prvá teplárenská“). Kontrola bola ukončená 30. 09. 2024 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu č. 113/2024 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

Spoločnosť Prvá teplárenská je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Trnava, oddiel Sa, vložka č. 10059/T od 16. 04. 1998. Predmetom podnikania spoločnosti Prvá teplárenská je okrem iných činností aj výroba, rozvod, distribúcia, dodávka a predaj tepelnej energie. Výpis z obchodného registra z 30. 08. 2024 je v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť Prvá teplárenská je držiteľom povolenia č. 2006T 0245 – 11. zmena z 11. 06. 2024 na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla s rozsahom predmetu podnikania: výroba tepla s celkovým inštalovaným výkon 4,94 MW, z toho plynné palivo 4,94 MW a rozvod tepla s maximálnym výkonom pre dodávku tepla 101,748 MW. Kópia predmetného povolenia je v prílohe č. 2 protokolu.

Správny orgán listom ev. č. 3664/2025/BA z 03. 02. 2025, doručeným 04. 02. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“) oznámil spoločnosti Prvá teplárenská začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Prvá teplárenská, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia

pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis” tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktov a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbehu trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich a spoločnosti Prvá teplárenská uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný

podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetky správne delikty, za porušenia povinností podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z., správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. v rozsahu od 500 do 100 000 eur, správny orgán ukladá spoločnosti Prvá teplárenská úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. s použitím anológie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, ktorá bola novelizovaná vyhláškou úradu č. 205/2018 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je definovaná v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Podľa § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ekonomicky oprávnené fixné náklady sú:

a) náklady regulovanej zložky fixných nákladov, ktoré sa pre každý návrh ceny určia v rozsahu podľa prílohy č. 2 podľa celkového regulačného príkonu všetkých odberných zariadení v kilowattoch

1. do 300 kW vrátane, maximálne 16 800 eur,
2. nad 300 kW do 3 500 kW vrátane, maximálne 56 eur/kW,
3. nad 3 500 kW do 5 200 kW vrátane, maximálne 196 000 eur + 41 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 3 500 kW,
4. nad 5 200 kW do 13 000 kW vrátane, maximálne 265 700 eur + 40 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 5 200 kW,
5. nad 13 000 kW do 21 000 kW vrátane, maximálne 577 700 eur + 34 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 13 000 kW,
6. nad 21 000 kW, maximálne 849 700 eur + 28 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 21 000 kW,

b) ostatné fixné náklady v primeranej výške nevyhnutné na vykonávanie regulovanej činnosti, ktoré zahŕňajú fixné náklady na nákup tepla, poistenie majetku, dane, nájomné, revízie a na zákonné prehliadky, náklady na overenie účtovnej závierky audítorom, odpisy hmotného majetku a nehmotného majetku priamo súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, náklady na údržbu a opravy priamo súvisiace s výrobou a rozvodom tepla, úroky z investičného úveru a prevádzkového úveru.

Podľa § 4 ods. 11 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. je maximálna výška celkových ekonomicky oprávnených fixných nákladov v návrhu ceny regulovaného subjektu na rok t sa vypočíta podľa vzorca:

$$MFN_t = K_{FN} \times MFN_{t-n} \times \left[1 + \frac{\left(JPI - X \times \frac{RA_{t-n}}{RA_t} \right)}{100} + Y \right] + RRP_t \times CFZ_{t-n},$$

ak $RA_{t-n}/RA_t > 1$, na výpočet maximálnej výšky ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $RA_{t-n}/RA_t = 1$,

ak $RA_{t-n} = RA_t$, na výpočet maximálnej výšky ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $(JPI - X \times RA_{t-n}/RA_t) = 0$,

ak $(JPI - X \times RA_{t-n}/RA_t) < 0$, na výpočet maximálnej výšky ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $(JPI - X \times RA_{t-n}/RA_t) = 0$,

kde

MFN_t je maximálna výška ekonomicky oprávnených fixných nákladov okrem nákladov na nákup tepla v eurách za výrobu, distribúciu a dodávku tepla na rok t bez primeraného zisku,

MFN_{t-n} je výška fixných nákladov okrem nákladov na nákup tepla v eurách za výrobu, distribúciu a dodávku tepla schválená alebo určená v cenovom rozhodnutí na rok t-n bez primeraného zisku,

K_{FN} je koeficient fixných nákladov; na rok 2019 sa K_{FN} ustanovuje vo výške 1,02 a na roky 2020 a 2021 sa K_{FN} ustanovuje vo výške 1,

JPI je aritmetický priemer hodnôt jadrovej inflácie za obdobie od júla roku t-2 do júna roku t-1 zverejnených Štatistickým úradom Slovenskej republiky v percentách,

X je faktor efektivity využívania nákladov na výrobu, distribúciu a dodávku tepla v percentách, ktorého hodnota na regulačné obdobie sa ustanovuje vo výške 3,50 %,

RA_t je predpokladaná výška neobežných aktív súvisiacich s regulovanou činnosťou v roku t,

RA_{t-n} sú neobežné aktíva súvisiace s regulovanou činnosťou v roku t-n, ktoré boli uplatnené v schválenej alebo určenej cene v cenovom rozhodnutí na rok t-n,

RRP_t je údaj, ktorý predstavuje kladný rozdiel regulačného príkonu odberných zariadení, ktoré boli pripojené do sústavy tepelných zariadení a regulačného príkonu odberných zariadení, ktoré boli odpojené zo sústavy tepelných zariadení v období od roku t-n, v ktorom bola schválená alebo určená cena cenovým rozhodnutím,

CFZ_{t-n} je schválená alebo určená cena fixnej zložky ceny tepla bez primeraného zisku v roku t-n,

Y je faktor investičného rozvoja v tepelnej energetike, ktorý zohľadňuje náklady v roku t na modernizáciu, rekonštrukciu a výstavbu nového tepelného zariadenia na základe predloženého stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu, ak ich cieľom bude zvýšenie energetickej účinnosti tepelných zariadení alebo zníženie prevádzkových nákladov pri výrobe tepla alebo distribúcii tepla, a náklady na ekologizáciu zariadenia na výrobu tepla, ktorý sa vypočíta podľa vzorca

$$Y = \frac{(IN_{av} \times 0,125) + (IN_{ad} \times 0,05)}{MFN_{t-n}},$$

kde

IN_{av} sú náklady na modernizáciu, rekonštrukciu, ekologizáciu a výstavbu zariadenia na výrobu tepla po odčítaní príspevku poskytnutého z prostriedkov štátneho rozpočtu alebo z prostriedkov Európskej únie; pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla sa náklady IN_{av} vypočítajú z celkových nákladov na modernizáciu, rekonštrukciu alebo výstavbu zariadenia na výrobu elektriny a tepla vynásobených koeficientom delenia nákladov β_q ,

IN_{ad} sú náklady na modernizáciu, rekonštrukciu a výstavbu zariadenia na distribúciu tepla po odčítaní príspevku poskytnutého z prostriedkov štátneho rozpočtu alebo z prostriedkov Európskej únie.

Podľa § 5 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. maximálna výška primeraného zisku sa určí ako súčet sumy 18 eur/kW celkového regulačného príkonu odberných zariadení a sumy:

- a) 1 euro za každý kilowatt celkového regulačného príkonu, ak pomer neobežných aktív netto súvisiacich s regulovanou činnosťou a celkového regulačného príkonu je od 65 eur/kW do 200 eur/kW vrátane,
- b) 2,50 eura za každý kilowatt celkového regulačného príkonu, ak pomer neobežných aktív netto súvisiacich s regulovanou činnosťou a celkového regulačného príkonu je od 200 eur/kW do 370 eur/kW vrátane,
- c) 4,00 eura za každý kilowatt celkového regulačného príkonu, ak pomer neobežných aktív netto súvisiacich s regulovanou činnosťou a celkového regulačného príkonu je väčší ako 370 eur/kW.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, zúčtovanie nákladov podľa odsekov 1 a 2 sa vykoná po skončení roku t do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka; finančné prostriedky sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška skutočných nákladov podľa odseku 3 sa predkladá do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka. Každému ďalšiemu dodávateľovi v sústave tepelných zariadení sa čas zúčtovania plánovaných nákladov a termínu predloženia skutočných nákladov podľa odseku 3 predlžuje o 15 dní.

Úrad rozhodnutím č. 0031/2021/T z 11. 11. 2020 (ďalej len „rozhodnutie č. 0031/2021/T“) s účinnosťou od 01. 01. 2021 do konca 5. regulačného obdobia zmenil rozhodnutie č. 0218/2017/T z 28. 11. 2016 v znení rozhodnutia 0016/2018/T z 25. 10. 2017 v znení rozhodnutia č. 0096/2019/T zo 04. 12. 2018 a v znení rozhodnutia č. 0016/2020/T z 11. 11. 2019, ktorým schválil pre spoločnosť Prvá teplárenská maximálne ceny tepla pre odberné miesta v meste Holíč nasledovne:

- variabilná zložka maximálnej ceny tepla 0,0546 eura/kWh,
 - fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 200,1793 eura/kW.
- Rozhodnutie č. 0031/2021/T je v prílohe č. 4 protokolu.

Úrad zahrnul do fixnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2021 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a prepočítal na fakturovaný regulačný príkon nasledovným spôsobom:

- maximálnu výšku celkových ekonomicky oprávnených fixných nákladov prepočítal v súlade § 4 ods. 11 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.,

- zisk zahrnul v maximálnej výške určenej podľa § 5 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.,
- do jednotlivých položiek neregulovanej zložky fixných nákladov zahrnul oprávnené náklady v zmysle § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.,
- regulovanú zložku fixných nákladov zahrnul v zmysle § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Úradom boli overené náklady na dodávku tepla za rok 2021 v položkách poistenie majetku, dane, nájomné, náklady na overenie účtovnej závierky audítorom, odpisy hmotného a nehmotného majetku súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, opravy a udržiavanie spolu, bolo overené neprekročenie výšky regulovanej zložky fixných nákladov v zmysle § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a bol overený aj objem primeraného zisku.

Overenie oprávnených nákladov započítaných do maximálnej ceny tepla za rok 2021 pre odberné miesta v meste Holíč je v prílohe č. 7/1 protokolu.

Úradom overená fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom pre mesto Holíč za rok 2021 bola eura v prepočte na regulačný príkon kW bola v cene eura/kW bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“).

Úradom bolo zistené, že spoločnosť Prvá teplárenská fakturovala odberateľom tepla v meste Holíč vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom eura v prepočte na regulačný príkon kW bola v cene eura/kW bez DPH. Prehľad fakturácie spoločnosti Prvá teplárenská odberateľom tepla v meste Holíč vypracovaný úradom je uvedený v prílohe č. 8/1 protokolu. V prílohe č. 9/1 až 9/8 protokolu sú ako príklad doložené vybrané kópie faktúr za dodávku tepla pre odberateľov v meste Holíč za rok 2021.

Porovnaním úradom overenej fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a fakturácie fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom spoločnosťou Prvá teplárenská pre odberné miesta v meste Holíč bolo úradom zistené, že spoločnosť Prvá teplárenská nezúčtovala náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady do 30. 04. 2022 podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a odberateľom tepla v meste Holíč tak vyúčtovala náklady vyššie o eura, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z.

K porušeniu povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. požiadal úrad spoločnosť Prvá teplárenská o vyjadrenie Žiadosťou o vyjadrenie 07 z 28. 08. 2024, ev. č. 34108/2024/BA (ďalej len „Žiadosť o vyjadrenie 07“), ktorá tvorí prílohu č. 10 protokolu.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. sa spoločnosť Prvá teplárenská vyjadrila listom, zaevidovaným úradom pod ev. č. 34982/2024/BA, ktorý je v prílohe č. 11 protokolu, a v ktorom uviedla: „Výdavky uplatnené vo fixných nákladoch CZT Holíč 2021 sme považovali za oprávnené a preto boli zúčtované voči odberateľom v stanovenej lehote. Pokiaľ úrad nepovažuje nami uplatnené výdavky za oprávnené v zmysle vyhlášky, názor úradu budeme akceptovať.“.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť Prvá teplárenská dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2021 na ekonomicky oprávnené náklady do 30. 04. 2022 podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a odberateľom tepla v meste Holíč tak vyúčtovala náklady vyššie o eura, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorá bola novelizovaná vyhláškou č. 205/2018 Z. z. a vyhláškou úradu č. 298/2021 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je definovaná v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.

Podľa § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. ekonomicky oprávnené fixné náklady sú:

a) náklady regulovanej zložky fixných nákladov, ktoré sa pre každý návrh ceny určia v rozsahu podľa prílohy č. 2 podľa celkového regulačného príkonu všetkých odberných zariadení v kilowattoch

1. do 300 kW vrátane, maximálne 16 800 eur,
2. nad 300 kW do 3 500 kW vrátane, maximálne 56 eur/kW,
3. nad 3 500 kW do 5 200 kW vrátane, maximálne 196 000 eur + 41 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 3 500 kW,
4. nad 5 200 kW do 13 000 kW vrátane, maximálne 265 700 eur + 40 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 5 200 kW,
5. nad 13 000 kW do 21 000 kW vrátane, maximálne 577 700 eur + 34 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 13 000 kW,
6. nad 21 000 kW, maximálne 849 700 eur + 28 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 21 000 kW,

b) ostatné fixné náklady v primeranej výške nevyhnutné na vykonávanie regulovanej činnosti, ktoré zahŕňajú fixné náklady na nákup tepla, poistenie majetku, dane, nájomné, revízie a na zákonné prehliadky, náklady na overenie účtovnej závierky audítorom, odpisy hmotného majetku a nehmotného majetku priamo súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, náklady na údržbu a opravy priamo súvisiace s výrobou a rozvodom tepla, úroky z investičného úveru a prevádzkového úveru.

Podľa § 4 ods. 11 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. maximálna výška celkových ekonomicky oprávnených fixných nákladov v návrhu ceny regulovaného subjektu na rok t sa vypočíta podľa vzorca

$$MFN_t = K_{FN} \times MFN_{t-n} \times \left[1 + \frac{(JPI - X \times \frac{RA_{t-n}}{RA_t})}{100} + Y \right] + RRP_t \times CFZ_{t-n},$$

ak $RA_{t-n}/RA_t > 1$, na výpočet maximálnej výšky ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $RA_{t-n}/RA_t = 1$,

ak $RA_{t-n}=RA_t$, na výpočet maximálnej výšky ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $(JPI - X \times RA_{t-n}/RA_t) = 0$,

ak $(JPI - X \times RA_{t-n}/RA_t) < 0$, na výpočet maximálnej výšky ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $(JPI - X \times RA_{t-n}/RA_t) = 0$,

kde

MFN_t je maximálna výška ekonomicky oprávnených fixných nákladov okrem nákladov na nákup tepla v eurách za výrobu, distribúciu a dodávku tepla na rok t bez primeraného zisku,
 MFN_{t-n} je výška fixných nákladov okrem nákladov na nákup tepla v eurách za výrobu, distribúciu a dodávku tepla schválená alebo určená v cenovom rozhodnutí na rok t-n bez primeraného zisku,

K_{FN} je koeficient fixných nákladov; na rok 2019 sa K_{FN} ustanovuje vo výške 1,02 a na roky 2020 až 2022 sa K_{FN} ustanovuje vo výške 1,

JPI je aritmetický priemer hodnôt jadrovej inflácie za obdobie od júla roku t-2 do júna roku t-1 zverejnených Štatistickým úradom Slovenskej republiky v percentách,

X je faktor efektivity využívania nákladov na výrobu, distribúciu a dodávku tepla v percentách, ktorého hodnota na regulačné obdobie sa ustanovuje vo výške 3,50 %,

RA_t je predpokladaná výška neobežných aktív súvisiacich s regulovanou činnosťou v roku t,

RA_{t-n} sú neobežné aktíva súvisiace s regulovanou činnosťou v roku t-n, ktoré boli uplatnené v schválenej alebo určenej cene v cenovom rozhodnutí na rok t-n,

RRP_t je údaj, ktorý predstavuje kladný rozdiel regulačného príkonu odberných zariadení, ktoré boli pripojené do sústavy tepelných zariadení a regulačného príkonu odberných zariadení, ktoré boli odpojené zo sústavy tepelných zariadení v období od roku t-n, v ktorom bola schválená alebo určená cena cenovým rozhodnutím,

CFZ_{t-n} je schválená alebo určená cena fixnej zložky ceny tepla bez primeraného zisku v roku t-n,

Y je faktor investičného rozvoja v tepelnej energetike, ktorý zohľadňuje náklady v roku t na modernizáciu, rekonštrukciu a výstavbu nového tepelného zariadenia na základe predloženého stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu,²⁶⁾ ak ich cieľom bude zvýšenie energetickej účinnosti tepelných zariadení alebo zníženie prevádzkových nákladov pri výrobe tepla alebo distribúcii tepla, a náklady na ekologizáciu zariadenia na výrobu tepla, ktorý sa vypočíta podľa vzorca

$$Y = \frac{(IN_{av} \times 0,125) + (IN_{ad} \times 0,05)}{MFN_{t-n}},$$

kde

IN_{av} sú náklady na modernizáciu, rekonštrukciu, ekologizáciu a výstavbu zariadenia na výrobu tepla po odčítaní príspevku poskytnutého z prostriedkov štátneho rozpočtu alebo z prostriedkov Európskej únie; pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla sa náklady IN_{av} vypočítajú z celkových nákladov na modernizáciu, rekonštrukciu alebo výstavbu zariadenia na výrobu elektriny a tepla vynásobených koeficientom delenia nákladov β_q ,

IN_{ad} sú náklady na modernizáciu, rekonštrukciu a výstavbu zariadenia na distribúciu tepla po odčítaní príspevku poskytnutého z prostriedkov štátneho rozpočtu alebo z prostriedkov Európskej únie.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, zúčtovanie nákladov podľa odseku 1 sa vykoná po skončení roku t do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka; finančné prostriedky sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška skutočných nákladov podľa odseku 2 sa predkladá do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka. Každému ďalšiemu dodávateľovi v sústave tepelných zariadení sa čas zúčtovania plánovaných nákladov a termínu predloženia skutočných nákladov podľa odseku 2 predlžuje o 15 dní.

Úrad rozhodnutím č. 0070/2022/T z 03. 12. 2021 (ďalej len „rozhodnutie č. 0070/2022/T“) s účinnosťou od 01. 01. 2022 do konca 5. regulačného obdobia zmenil rozhodnutie č. 0218/2017/T z 28. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0016/2018/T z 25. 10. 2017, v znení rozhodnutia č. 0096/2019/T zo 04. 12. 2018, v znení rozhodnutia č. 0016/2020/T z 11. 11. 2019 a v znení rozhodnutia č. 0031/2021/T, ktorým schválil pre spoločnosť Prvá teplárenská maximálne ceny tepla pre odberné miesta v meste Holíč nasledovne:

- variabilná zložka maximálnej ceny tepla 0,0589 eura/kWh,
 - fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 203,8776 eura/kW.
- Rozhodnutie č. 0070/2022/T je v prílohe č. 4 protokolu.

Úrad zahrnul do fixnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2022 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. a prepočítal na fakturovaný regulačný príkon nasledovným spôsobom:

- maximálnu výšku celkových ekonomicky oprávnených fixných nákladov prepočítal v súlade § 4 ods. 11 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.,
- zisk zahrnul v maximálnej výške určenej podľa § 5 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.,
- do jednotlivých položiek neregulovanej zložky fixných nákladov zahrnul oprávnené náklady v zmysle § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.,
- regulovanú zložku fixných nákladov zahrnul v zmysle § 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z.

Úradom boli overené náklady na dodávku tepla za rok 2022 v položkách poistenie majetku, dane, nájomné, náklady na overenie účtovnej závierky audítorom, odpisy hmotného a nehmotného majetku súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, opravy a udržiavanie spolu, bolo overené neprekročenie výšky regulovanej zložky fixných nákladov v zmysle

§ 4 ods. 10 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z., bol overený aj objem primeraného zisku.

Overenie oprávnených nákladov započítaných do maximálnej ceny tepla za rok 2022 pre odberné miesta v meste Holíč je v prílohe č. 7/2 protokolu.

Úradom overená fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom pre mesto Holíč za rok 2022 bola eura v prepočte na regulačný príkon kW bola v cene eura/kW bez DPH.

Úradom bolo zistené, že spoločnosť Prvá teplárenská fakturovala odberateľom tepla v meste Holíč vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom eura v prepočte na regulačný príkon kW bola v cene eura/kW bez DPH. Prehľad fakturácie spoločnosti Prvá teplárenská odberateľom tepla v meste Holíč vypracovaný úradom je uvedený v prílohe č. 8/2 protokolu. V prílohe č. 9/9 až 9/14 protokolu sú ako príklad doložené vybrané kópie faktúr za dodávku tepla pre odberateľov v meste Holíč za rok 2022.

Porovnaním úradom overenej fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a fakturácie fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom spoločnosťou Prvá teplárenská pre odberné miesta v meste Holíč bolo úradom zistené, že spoločnosť Prvá teplárenská nezúčtovala náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady do 30. 04. 2022 podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. a odberateľom tepla v meste Holíč tak vyúčtovala náklady vyššie o eura, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

K porušeniu povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. požiadal úrad spoločnosť Prvá teplárenská o vyjadrenie Žiadosťou o vyjadrenie 05 z 24. 07. 2024, ev. č. 30676/2024/BA, ktorá tvorí prílohu č. 12 protokolu.

K porušeniu povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. sa spoločnosť Prvá teplárenská vyjadrila listom z 02. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 31761/2024/BA, ktorý je v prílohe č. 13 protokolu, a v ktorom uviedla: „Výdavky uplatnené vo fixných nákladoch Holíč 2022 sme považovali za oprávnené a preto boli zúčtované voči odberateľom v stanovenej lehote. Pokiaľ úrad nepovažuje nami uplatnené výdavky za oprávnené v zmysle vyhlášky, názor úradu budeme akceptovať.“.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť Prvá teplárenská dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2022 na ekonomicky oprávnené náklady do 30. 04. 2023 podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 298/2021 Z. z. a odberateľom tepla v meste Holíč tak vyúčtovala náklady vyššie o eura, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) a m) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 312/2022 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je definovaná v § 4 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.

Podľa § 4 ods. 10 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. maximálna výška nákladov regulovanej zložky fixných nákladov podľa odseku 9 v návrhu ceny na rok t sa určí:

a) pre prvý návrh v regulačnom období v rozsahu podľa prílohy č. 1 a celkového regulačného príkonu všetkých odberných zariadení v kilowattoch

1. do 300 kW vrátane, maximálne 21 000 eur,
2. nad 300 kW do 3 500 kW vrátane, maximálne 61,5 eur/kW,
3. nad 3 500 kW do 5 200 kW vrátane, maximálne 215 250 eur + 44 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 3 500 kW,
4. nad 5 200 kW do 13 000 kW vrátane, maximálne 290 050 eur + 43,5 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 5 200 kW,
5. nad 13 000 kW do 21 000 kW vrátane, maximálne 629 350 eur + 37 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 13 000 kW,
6. nad 21 000 kW, maximálne 925 350 eur + 30,5 eur/kW za každý ďalší kilowatt nad 21 000 kW,

b) pre ďalšie roky regulačného obdobia v rozsahu podľa prílohy č. 1 podľa celkového regulačného príkonu všetkých odberných zariadení v kilowattoch, pričom hodnoty podľa písmena a) sa vynásobia medziročne hodnotou $1 + (JPI/100)$,

pričom, ak $JPI < 0$, na výpočet sa použije hodnota $JPI = 0$,
kde

JPI je aritmetický priemer hodnôt jadrovej inflácie za obdobie od júla roku $t-2$ do júna roku $t-1$ zverejnených Štatistickým úradom Slovenskej republiky v percentách.

Podľa § 4 ods. 11 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. maximálna výška ostatných ekonomicky oprávnených fixných nákladov podľa odseku 9 na rok t sa vypočíta podľa vzorca:

$$MFN_t = MFN_{t-n} \times \left[1 + \frac{(JPI - X)}{100} + Y \right] + (RRP_t \times CFZ_{t-n})$$

pričom, ak $(JPI - X) < 0$, na výpočet maximálnej výšky ostatných ekonomicky oprávnených fixných nákladov sa použije hodnota $(JPI - X) = 0$,
kde

a) MFN_t je maximálna výška ostatných ekonomicky oprávnených fixných nákladov v eurách za výrobu, distribúciu a dodávku tepla na rok t , pričom, ak sa predkladajú dva samostatné návrhy spoločnej ceny podľa § 7 ods. 2, platí, že súčet maximálnej výšky MFN_t pre samostatnú spoločnú cenu tepla na všetky odberné miesta zo sústav tepelných zariadení a maximálnej výšky MFN_t pre samostatnú spoločnú cenu tepla pre decentralizované zdroje tepla nesmie byť vyšší ako výška MFN_t vypočítaná, ak by sa ceny podľa § 7 ods. 2 neuplatňovali,

b) MFN_{t-n} je výška ostatných ekonomicky oprávnených fixných nákladov v eurách za výrobu, distribúciu a dodávku tepla schválená alebo určená v cenovom rozhodnutí na rok $t-n$,

c) X je faktor efektivity využívania nákladov na výrobu, distribúciu a dodávku tepla v percentách, ktorého hodnota na regulačné obdobie sa ustanovuje vo výške 2 %,

d) RRP_t je údaj, ktorý predstavuje kladný rozdiel regulačného príkonu odberných zariadení, ktoré boli pripojené do sústavy tepelných zariadení a regulačného príkonu odberných zariadení,

ktoré boli odpojené zo sústavy tepelných zariadení v období od roku t-n, v ktorom bola schválená alebo určená cena cenovým rozhodnutím; ak sa jedno odberné miesto rozdelilo na viaceré odberné miesta, potom $RRP_t = 0$,

e) CFZ_{t-n} je schválená alebo určená cena fixnej zložky ceny tepla bez primeraného zisku v roku t-n,

f) Y je faktor investičného rozvoja v tepelnej energetike, ktorý zohľadňuje náklady v roku t na modernizáciu, rekonštrukciu alebo výstavbu nového tepelného zariadenia na základe právoplatného stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu,²⁷⁾ ak cieľom je zvýšenie energetickej účinnosti tepelných zariadení alebo zníženie prevádzkových nákladov pri výrobe tepla alebo distribúcii tepla, náklady na ekologizáciu zariadenia na výrobu tepla alebo náklady na generálnu opravu zariadenia na kombinovanú výrobu elektriny a tepla alebo zariadenia na využívanie geotermálnej energie na základe technickej správy projektovanej funkčnosti zariadenia, ktorý sa vypočíta podľa vzorca

$$Y = \frac{(IN_{av} \times 0,125) + (IN_{ad} \times 0,05) + (GO \times 0,2)}{MFN_{t-n}}$$

kde

1. IN_{av} sú náklady na modernizáciu, rekonštrukciu, ekologizáciu a výstavbu zariadenia na výrobu tepla po odčítaní príspevku poskytnutého z prostriedkov štátneho rozpočtu alebo z prostriedkov Európskej únie; pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla sa náklady IN_{av} vypočítajú z celkových nákladov na modernizáciu, rekonštrukciu alebo výstavbu zariadenia na výrobu elektriny a tepla vynásobených koeficientom delenia nákladov β_q ,

2. IN_{ad} sú náklady na modernizáciu, rekonštrukciu tepelných zariadení na distribúciu tepla a na výstavbu prepojenia tepelných zariadení na distribúciu tepla, po odčítaní príspevku poskytnutého z prostriedkov štátneho rozpočtu alebo z prostriedkov Európskej únie,

3. GO sú náklady na plánovanú generálnu opravu zariadenia na kombinovanú výrobu elektriny a tepla na základe predpisu výrobcu alebo zariadenia na využívanie geotermálnej energie; pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla sa náklady GO vypočítajú z celkových nákladov na GO zariadenia na výrobu elektriny a tepla vynásobených koeficientom delenia nákladov β_q .

Podľa § 6 ods. 2 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. sa variabilná zložka maximálnej ceny tepla v eurách za kilowatthodinu určuje na objednané množstvo tepla a uplatňuje sa za namerané množstvo tepla. Fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom sa určí v eurách na kilowatt celkového regulačného príkonu a uplatňuje sa v eurách na kilowatt regulačného príkonu odberného zariadenia.

Podľa § 6 ods. 4 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. sa regulačný príkon odberného zariadenia so spotrebou tepla na vykurovanie a spotrebou tepla v teplej úžitkovej vode vypočíta ako podiel skutočne dodaného množstva tepla do odberného zariadenia v roku 2021 osobitne pre teplo na vykurovanie a osobitne pre teplo v teplej úžitkovej vode v kilowatthodinách a počtu hodín 5 300.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. sa po skončení roku t do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla a primeraný zisk podľa § 5 na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 ods. 24. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, a nákladov nad primeraný zisk podľa § 5 sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vyhotovenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. Ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, zúčtovanie nákladov podľa odseku 1 sa vykoná po skončení roku t do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka; finančné prostriedky sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, výška skutočných nákladov podľa odseku 2 sa predkladá do 15. apríla nasledujúceho kalendárneho roka. Každému ďalšiemu dodávateľovi v sústave tepelných zariadení sa čas zúčtovania plánovaných nákladov a termín predloženia skutočných nákladov podľa odseku 2 predlžuje o 15 dní.

Úrad rozhodnutím č. 0101/2023/T z 28. 11. 2022 (ďalej len „rozhodnutie č. 0101/2023/T“) s účinnosťou od 01. 01. 2023 do 31. 12. 2023 s platnosťou do konca 6. regulačného obdobia schválil pre spoločnosť Prvá teplárenská maximálne ceny tepla pre odberné miesta v meste Bratislava – Rača nasledovne:

- variabilná zložka maximálnej ceny tepla 0,0754 eura/kWh,
 - fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 172,6550 eura/kW.
- Rozhodnutie č. 0101/2023/T je v prílohe č. 4 protokolu.

Úrad zahrnul do fixnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2023 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 312/2022 Z. z. a prepočítal na fakturovaný regulačný príkon nasledovným spôsobom:

- maximálnu výšku celkových ekonomicky oprávnených fixných nákladov prepočítal v súlade § 4 ods. 11 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.,
- zisk zahrnul v maximálnej výške určenej podľa § 5 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.,
- do jednotlivých položiek neregulovanej zložky fixných nákladov zahrnul oprávnené náklady v zmysle § 4 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.,
- regulovanú zložku fixných nákladov zahrnul v zmysle § 4 ods. 10 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.

Úradom boli overené náklady na dodávku tepla za rok 2023 v položkách poistenie majetku, dane, náklady na overenie účtovnej závierky audítorom, odpisy hmotného a nehmotného majetku súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, opravy a udržiavanie spolu, neprekročenie výšky regulovanej zložky fixných nákladov v zmysle § 4 ods. 10 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., ako aj objem primeraného zisku.

Overenie oprávnených nákladov započítaných do maximálnej ceny tepla za rok 2023 pre odberné miesta v meste Bratislava - Rača je v prílohe č. 7/3 protokolu.

Úradom overená fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom pre mesto Bratislava - Rača za rok 2022 bola eura v prepočte na regulačný príkon kW bola v cene eura/kW bez DPH.

Úradom bolo zistené, že spoločnosť Prvá teplárenská fakturovala odberateľom tepla v meste Bratislava - Rača vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom eura v prepočte na regulačný príkon kW bola v cene eura/kW bez DPH. Prehľad fakturácie spoločnosti Prvá teplárenská odberateľom tepla v meste Bratislava - Rača vypracovaný úradom je uvedený v prílohe č. 8/3 protokolu. V prílohe č. 9/15 až 9/22 protokolu sú ako príklad doložené vybrané kópie faktúr za dodávku tepla pre odberateľov v meste Bratislava - Rača za rok 2023.

Porovnaním úradom overenej fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom a fakturácie fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom spoločnosťou Prvá teplárenská pre odberné miesta v meste Bratislava - Rača bolo úradom zistené, že spoločnosť Prvá teplárenská nezúčtovala náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady do 31. 03. 2022 podľa § 8 ods.1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. a odberateľom tepla v meste Bratislava - Rača tak vyúčtovala náklady vyššie o eura, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

K porušeniu povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. požiadal úrad spoločnosť Prvá teplárenská o vyjadrenie Žiadosťou o vyjadrenie 06 z 24. 07. 2024, ev. č. 30681/2024/BA, ktorá tvorí prílohu č. 14 protokolu.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. sa spoločnosť Prvá teplárenská vyjadrila listom z 02. 08. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 31762/2024/BA, ktorý je v prílohe č. 15 protokolu, a v ktorom uviedla: „Výdavky uplatnené vo fixných nákladoch Rača 2023 sme považovali za oprávnené a preto boli zúčtované voči odberateľom v stanovenej lehote. Pokiaľ úrad nepovažuje nami uplatnené výdavky za oprávnené v zmysle vyhlášky, názor úradu budeme akceptovať.“.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť Prvá teplárenská dobropisom nezúčtovala náklady zahrnuté vo fixnej zložke maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom platnej na rok 2023 na ekonomicky oprávnené náklady do 31. 03. 2024 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. a odberateľom tepla v meste Bratislava – Rača tak vyúčtovala náklady vyššie o eura, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa tretieho bodu výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. bola spoločnosť Prvá teplárenská oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať ku kontrolným zisteniam námietky v lehote určenej úradom do 07. 10. 2024. Spoločnosť Prvá teplárenská po oboznámení s obsahom protokolu uviedla, že nemá žiadne námietky, že písomné vyjadrenia poskytla počas kontroly, ktoré sú súčasťou protokolu.

Kontrola vykonaná v spoločnosti Prvá teplárenská bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z., v znení zákona č. 128/2024 Z. z., v znení zákona č. 108/2024 Z. z. a v znení zákona č. 143/2024 Z. z. podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti Prvá teplárenská.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť Prvá teplárenská porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní úhrnej pokuty spoločnosti Prvá teplárenská podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo výške 5 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky

protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Prvá teplárenská jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou Prvá teplárenská navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť Prvá teplárenská v priebehu výkonu kontroly poskytla úradu primeranú súčinnosť a taktiež skutočnosť, že splnila úradom uložené opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly podľa § 9 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v priebehu novembra 2024, ktoré mala splniť v termíne do 31. 12. 2024, o čom informovala úrad listom z 27. 11. 2024 označeným ako „Písomná informácia o splnení uložených podmienok“, zaevidovaným úradom pod ev. č. 43505/2024/BA, doručeným 28. 11. 2024, čo doplnila na základe žiadosti úradu ev. č. 9/2025/BA z 02. 01. 2025 požadovanými dokladmi, ktoré boli doručené úradu 08. 01. 2025 a 09. 01. 2025, ktoré boli zaevidované úradom pod ev. č. 362/2025/BA, 469/2025/BA a 517/2025/BA. Správny orgán ako priťažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť Prvá teplárenská sa dopustila až troch správnych deliktov, ktoré sa týkali dodržiavania vecnej regulácie.

Spáchanie správneho deliktu podľa prvého, druhého a tretieho bodu výroku tohto rozhodnutia malo za následok pozdržanie vyplatenia finančných prostriedkov odberateľom tepla v Holiči spolu vo výške eura a odberateľom tepla v Bratislava – Rača vo výške eura, v dôsledku čoho mohlo dôjsť k poškodzovaniu ich ekonomických záujmov a tieto finančné prostriedky by im v prípade, že by úrad nevykonal kontrolu v spoločnosti Prvá teplárenská neboli vrátené. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa prvého bodu tohto rozhodnutia trval od 01. 05. 2022 do 25. 11. 2024, v prípade správneho deliktu podľa druhého bodu tohto rozhodnutia trval od 01. 05. 2023 do 25. 11. 2024 a v prípade správneho deliktu podľa tretieho bodu tohto rozhodnutia trval od 01. 04. 2024 do 25. 11. 2024.

Ďalej správny orgán ako priťažujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že spoločnosť Prvá teplárenská sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0062/2019/K o uložení pokuty vo výške 600,- eur z 02. 09. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť 27. 09. 2019, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Prvá teplárenská bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivu a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uložení úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo výške 5 000,- eur, ktorá podľa

názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti Prvá teplárenská, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti Prvá teplárenská. Správny orgán pri určení úhrnnej pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť Prvá teplárenská do budúcnosti vyhýbala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citelná v majetkovej sfére spoločnosti Prvá teplárenská, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti Prvá teplárenská (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti Prvá teplárenská, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Prvá teplárenská sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....