



ODBOR REGULÁCIE ELEKTROENERGETIKY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0003/2024/E-SD
Číslo spisu: 5622-2024-BA

V Bratislave dňa 17. 10. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie elektroenergetiky, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) tretieho bodu v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. rozhodol tak, že účastníkovi konania **Železnice Slovenskej republiky**, Klemensova 8, 813 61 Bratislava, IČO 31 364 501 ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

vo výške 1 950,- eur
(slovom tisícdeväťstopäťdesiat eur).

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil § 15 ods. 6 tretiu vetu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z., pretože nepredložil úradu v čase od 02. 07. 2023 do 90 dní, t. j. do 29. 09. 2023, na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien účinných od 01. 07. 2023 ustanovených vo vyhláske Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 207/2023 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou, obsahové náležitosti prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou a rozsah obchodných podmienok, ktoré sú súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, čím sa mal dopustiť správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Pokutu vo výške 1 950,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 200032024.

Odôvodnenie:

Spoločnosť **Železnice Slovenskej republiky**, Klemensova 8, 813 61 Bratislava, IČO 31 364 501 (ďalej len „účastník konania“) je zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, oddiel: Po, vložka číslo: 312/B. Účastník konania je držiteľom povolenia

2005E 0116 - 4. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie elektroenergetiky (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) listom č. 36232/2024/BA zo dňa 27. 09. 2024 oznámil účastníkovi konania začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil účastníkovi konania, že podkladom pre správne konanie a vydanie rozhodnutia v predmetnej veci je úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 15 ods. 6 tretej vetu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Podľa § 15 ods. 6 tretej vety zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. *prevádzkovateľ prenosovej sústavy, prevádzkovateľ regionálnej distribučnej sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ prepravnej siete, prevádzkovateľ distribučnej siete, ktorý poskytuje služby pre viac ako 100 000 pripojených odberateľov plynu, prevádzkovateľ zásobníka alebo prevádzkovateľ miestnej distribučnej sústavy a prevádzkovateľ distribučnej siete, ktorý poskytuje služby pre menej ako 100 000 pripojených odberateľov plynu, ktorý má prevádzkový poriadok schválený úradom, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 90 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.*

Úrad vydal s účinnosťou od 01. 07. 2024 vyhlášku Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 207/2023 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou, obsahové náležitosti prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou a rozsah obchodných podmienok, ktoré sú súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy (ďalej len „vyhláška č. 207/2023 Z. z.“).

Dňa 01. 07. 2023 nadobudla účinnosť vyhláška č. 207/2023 Z. z., ktorou sa ustanovili pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou, obsahové náležitosti prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou a rozsah obchodných podmienok, ktoré sú súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy a ktorú zrušila vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z. z. ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom (ďalej len „vyhláška č. 24/2013“). Nezapracovaním ustanovení vyhlášky č. 207/2023 Z. z. do prevádzkového poriadku nedošlo k zapracovaniu rozsah obchodných podmienok, ktoré majú byť súčasťou prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy a to k zapracovaniu základných údajov o identifikácii prevádzkovateľa distribučnej sústavy vrátane zoznamu dôležitých adries a komunikačných spojení s prevádzkovateľom distribučnej sústavy a informácií o obchodných portáloch prevádzkovateľa distribučnej sústavy, údajov o prevádzkovaní distribučnej sústavy a internetovej adrese, prostredníctvom ktorej prevádzkovateľ distribučnej sústavy zverejňuje informácie užívateľom sústavy spôsobom, ktorý užívateľovi sústavy umožňuje diaľkový prístup k prevádzkovateľovi distribučnej sústavy, vrátane zoznamu dôležitých adries a komunikačných spojení. Novelizáciou vyhlášky č. 207/2023 Z. z. bol zabezpečený transparentný prístup k základným údajom a informácii potrebných pre existujúceho alebo potenciálneho užívateľa distribučnej sústavy. Ďalej nezapracovaním ustanovení vyhlášky č. 207/2023 Z. z. do prevádzkového poriadku nedošlo k vymedzeniu postupu pri uzatváraní zmluvy o pripojení do distribučnej sústavy (ďalej len „zmluvy o pripojení“) s uvedením časových lehôt jednotlivých procesov pri uzatvorení zmluvy o pripojení, obchodných podmienok týkajúcich sa ceny, fakturačných a platobných podmienok

v spojitosti s uzatvorením zmluvy o pripojení, podmienok ukončeniu zmluvy o pripojení, nezpracovaním do prevádzkového poriadku informácie práva a povinnosti užívateľa pri pripojení do distribučnej sústavy ako prevádzkovateľa distribučnej sústavy pri pripojení do distribučnej sústavy, obchodné podmienky týkajúce predchádzania škodám, náhrade škôd, zmluvných pokút, a spôsobe riešenia sporov týkajúcich sa zmluvy o pripojení. Novelizáciou vyhlášky č. 207/2023 Z. z. bolo zabezpečené transparentné určenie základných obchodných podmienok, ktoré sú potrebné uviesť do prevádzkového poriadku za účelom zabezpečenia nediskriminačného procesu pripájania odberných elektrických zariadení a elektroenergetických zariadení do distribučnej sústavy. Ďalej nezpracovaním ustanovení vyhlášky č. 207/2023 Z. z. neboli do prevádzkového poriadku zapracované údaje, ktoré musí obsahovať žiadosť o poskytnutie meraných údajov a o odbere elektriny, obchodné podmienky predchádzanie škodám, náhrade škody, obchodné podmienky obchodné podmienky týkajúce sa zmluvných pokút, reklamačného poriadku, spôsoby riešenia sporov, pravidiel a podmienky fakturácie efektívnej sadzby odvodu na úhradu dlhu do Národného jadrového fondu, podmienku ukončenia zmluvy, ktorou je vymedzenie výpovednej lehoty pre výpoveď zo zmluvy, ktorá je súladná s § 54 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 207/2023 Z. z. a vymedzenia lehoty nadobudnutia právneho účinku odstúpenia od zmluvy, ktorá je podľa § 54 ods. 2. vyhlášky č. 207/2023 Z. z. týkajúce sa zmluvy o prístupe do distribučnej sústavy a distribúcie elektriny. Novelizáciou vyhlášky č. 207/2023 Z. z. bolo zabezpečené transparentné určenie základných obchodných podmienok, ktoré sú potrebné uviesť do prevádzkového poriadku za účelom zabezpečenia transparentného prístupu prevádzkovateľa distribučnej sústavy pri uzatváraní zmluvy o prístupe do distribučnej sústavy a distribúcii elektriny. Nezpracovaním ustanovení vyhlášky č. 207/2023 Z. z. neboli do prevádzkového poriadku týkajúce sa obchodných podmienok rámcovej distribučnej zmluvy, obchodné podmienky a požiadavkami pri zmene dodávateľa elektriny a bilančnej skupiny, obchodné podmienky evidencie závislých odberateľov elektriny v domácnosti, pravidiel a podmienky obstarania nefrekvenčných podporných služieb alebo flexibility na vymedzenom území, ak má prevádzkovateľ distribučnej sústavy v úmysle nakupovať nefrekvenčné podporné služby alebo flexibilitu na zabezpečenie prevádzkovej spoľahlivosti distribučnej sústavy, pravidiel a podmienky nákupu elektriny na krytie strát v distribučnej sústave, ak má prevádzkovateľ distribučnej sústavy v úmysle nakupovať elektrinu potrebnú na krytie strát elektriny v distribučnej sústave formou obchodnej verejnej súťaže, obchodné podmienky týkajúce sa postupu pri odstraňovaní a okliešňovaní stromov a iných porastov ohrozujúcich bezpečnosť alebo spoľahlivosť prevádzky energetických zariadení a obchodné podmienkami reklamačného poriadku.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že účastník konania bol povinný zapracovať novelizované pravidlá trhu do svojho prevádzkového poriadku a predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 01. 07. 2023 v lehote najneskôr do 29. 09. 2023.

Úrad listom č. 36232/2024/BA zo dňa 27. 09. 2024 oznámil účastníkovi konania začatie správneho konania podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a súčasne ho informoval, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 10 pracovných dní odo dňa doručenia oznámenia.

Účastník konania v určenej lehote nedoručil úradu vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania.

Účastník konania je držiteľom povolenia na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny. Distribúcia elektriny je preprava elektriny distribučnou sústavou na časti vymedzeného územia na účel jej prepravy odberateľom elektriny.

Schvaľovanie prevádzkového poriadku úradom predstavuje výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, ktorá je samostatným druhom regulácie vykonávanej nezávisle od cenovej regulácie a prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky pre vznik a existenciu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky. Porušenie povinnosti vyplývajúcej z § 15 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany účastníka konania negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. Jednou z najdôležitejších úloh úradu v rámci regulácie sieťových odvetví je ochrana odberateľov, ktorí vystupujú v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi ako slabšia strana. Preto je výkon dohľadu nad znením prevádzkových poriadkov esenciálnou činnosťou úradu nevyhnutnou k dosiahnutiu ochrany konečných odberateľov. Prevádzkové poriadky, ktoré sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom, musia byť v súlade s platnou právnou úpravou, a to v celom ich rozsahu.

Správny orgán konštatuje, že závažnosť konania účastníka konania zvyšuje aj samotná skutočnosť, že nekonaním účastníka konania nastala situácia, kedy aktuálne platná a účinná právna úprava v oblasti regulácie sieťových odvetví nebola zapracovaná do prevádzkového poriadku účastníka konania, pričom prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy a zároveň aj pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou.

V prípade správneho deliktu správny orgán zohľadnil, že účastník konania z vlastnej iniciatívy pristúpil k náprave protiprávneho stavu tým, že predložil úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku ešte pred začatím konania vo veci uloženia pokuty.

Správny orgán v prípade správneho deliktu prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 30. 09. 2023 do 19. 06. 2024. Zároveň správny orgán zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania protiprávneho stavu aktuálne platná a účinná právna úprava v oblasti regulácie sieťových odvetví nebola zapracovaná do prevádzkového poriadku účastníka konania. Správny orgán dodáva, že aj napriek tomu, že ide o administratívnu povinnosť účastníka konania, úradom schválený prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný nielen pre samotného prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ale pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou, čiže aj pre odberateľov, ktorí v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi vystupujú ako slabšia strana. Úrad v rámci svojich kompetencií zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. zabezpečuje dohľad nad znením prevádzkových poriadkov, ktorých aktuálnosť je nevyhnutná k dosiahnutiu ochrany odberateľov a zároveň k dosiahnutiu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky. Teda porušenie uvedených povinností negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z.

Ďalej správny orgán ako prítiažujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že účastník konania sa dopustil správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0133/2021/K zo dňa 26. 11. 2021 o uložení pokuty vo výške 10 000,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 15. 03. 2022, rozhodnutia č. 0092/2023/E-SD zo dňa 25. 08. 2023 o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 28. 11. 2023, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že účastník konania bol upozornený na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustil opakovane správnych deliktov. Ďalšou prítiažujúcou okolnosťou je to, že účastník konania sa dopustil toho istého správneho deliktu opakovane.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uložení pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo výške 1 950,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči účastníkovi konania. Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa účastník konania do budúcnosti vyvaroval porušení zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére účastníka konania, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti účastníkovi konania (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvedený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom č. 36232/2024/BA zo dňa 27. 09. 2024 oznámil účastníkovi konania, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Účastník konania sa v určenej lehote nevyjadril. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie elektroenergetiky. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Peter Rihák
poverený riadením odboru
regulácie elektroenergetiky

Rozhodnutie sa doručí:

Železnice Slovenskej republiky, Klemensova 8, 813 61 Bratislava