

## R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0071/2021/K  
Č.sp.: 3763-2021-BA

Bratislava 08. 09. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania **ENERGO DISTRIBÚCIA, s.r.o.**, Osloboditeľov 37, 040 17 Košice, IČO: 47 213 981

### ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

**vo výške 500,- eur**  
**(slovom päťsto eur).**

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach zistil, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA, s.r.o., Osloboditeľov 37, 040 17 Košice, IČO: 47 213 981 nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláske č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláska úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov, čím porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500712021.

## Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA, s.r.o., Osloboditeľov 37, 040 17 Košice, IČO: 47 213 981 (ďalej len „spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nespĺnila.

Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA bola zapísaná 19. 06. 2013 do Obchodného registra Okresného súdu Košice I, oddiel: Sro, vložka číslo: 32624/V. Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA je držiteľom povolenia č. 2013E 0565 – 8. zmena na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

Úrad listom ev. č. 21646/2021/BA z 10. 08. 2021 oznámil spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. prevádzkovateľ sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ siete alebo prevádzkovateľ zásobníka je povinný predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Úrad vydal s účinnosťou od 01. 09. 2020 vyhlášku č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 181/2020 Z. z.“).

Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. úradom bolo zistené, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláške č. 181/2020 Z. z.

Nakoľko dňa 01. 09. 2020 nadobudla účinnosť vyhláška č. 181/2020 Z. z., došlo k rozsiahlej zmene právnej úpravy v obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorá sa okrem iného týkala údajov poskytovaných výrobcom elektriny, postupu pri zmene dodávateľa elektriny a zmeny bilančnej skupiny, zisťovania spotreby alebo dodávky elektriny pre odberné alebo odovzdávacie miesto pri zmene dodávateľa elektriny alebo pri zmene bilančnej skupiny. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA bola povinná zapracovať pravidlá trhu do svojho prevádzkového poriadku a predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 v lehote najneskôr do 31. 10. 2020.

Podľa § 13 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. vecnou reguláciou je aj rozhodovanie o schválení prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľa siete alebo prevádzkovateľa zásobníka.

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. úradom vydané rozhodnutia podľa odseku 2 písm. a) až c), e), m) a n) sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom.

Z vyššie uvedených ustanovení jednoznačne vyplýva, že schvaľovanie prevádzkového poriadku predstavuje výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, ktorá je samostatným druhom regulácie vykonávanej nezávisle od cenovej regulácie a prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky pre vznik a existenciu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky. Porušenie povinnosti vyplývajúcej z § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. Jednou z najdôležitejších úloh úradu v rámci regulácie sieťových odvetví je ochrana odberateľov, ktorí vystupujú v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektami ako slabšia strana. Preto je výkon dohľadu nad znením prevádzkových poriadkov esenciálnou činnosťou úradu nevyhnutnou k dosiahnutiu ochrany konečných odberateľov. Prevádzkové poriadky, ktoré sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom, musia byť v súlade s platnou právnou úpravou, a to v celom ich rozsahu.

Správny orgán konštatuje, že závažnosť konania spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA zvyšuje aj samotná skutočnosť, že nekonaním spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA nastala situácia, kedy aktuálne platné a účinné pravidlá trhu neboli zapracované do prevádzkového poriadku, pričom prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy a zároveň aj pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou. V prípade zistenia dopustenia sa spáchania správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, a to pokutu. Táto povinnosť mu vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán listom ev. č. 21646/2021/BA z 10. 08. 2021 oznámil spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA sa v úradom určenej lehote vyjadrila listom z 18. 08. 2021 zaevidovaným pod ev. č. 22289/2021/BA (ďalej len „vyjadrenie“), v ktorom okrem iného uviedla, že od decembra 2019 nevykonáva regulovanú činnosť v predmete podnikania elektroenergetiky na distribúciu elektriny podľa povolenia č. 2013E 0565. Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA uviedla, že túto skutočnosť úradu aj listom z 20. 01. 2020 oznámila (príkladá v prílohe).

Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA vo svojom vyjadrení ďalej uviedla, že vzhľadom k vyššie uvedenému chce úrad požiadať, aby upustil od správneho konania a neudelil túto pokutu. Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA uviedla, že súčasná ťažká situácia je náročná nie len pre ňu, preto verí, že aj úrad ako kontrolný orgán má pre túto situáciu pochopenie a vie pristúpiť k danej záležitosti len usmernením.

V závere svojho vyjadrenia spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA uviedla, že v prílohe príkladá na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku ako si upravená nová vyhláška vyžaduje.

Správny orgán k vyjadreniu spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA uvádza, že listom z 20. 01. 2020, ktorý spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA priložila v prílohe svojho vyjadrenia, oznámila spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA úradu, že nebude v roku 2020 vykonávať regulovanú činnosť dodávka a distribúcia elektriny, na ktorú má vydané povolenie č. 2013E 0565 – 7. zmena (pozn. toho času 8. zmena).

Úrad schválil cenovým rozhodnutím č. 0134/2018/E z 18. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0200/2019/E zo 14. 12. 2018 v znení rozhodnutia č. 0284/2019/E z 02. 05. 2019 v znení rozhodnutia č. 0164/2020/E zo 16. 12. 2019 tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 01. 01. 2020 do 31. 12. 2021 pre spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA.

Rozhodnutím úradu č. 0252/2021/E z 25. 01. 2021 boli spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA na obdobie od 01. 02. 2021 do konca 5. regulačného obdobia (do 31. decembra 2022) zmenené tarify za prístup do miestnej distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia na uvedené obdobie.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA disponovala cenovým rozhodnutím aj v roku 2020 ako aj v roku 2021 a taktiež disponovala po celý čas platným povolením č. 2013E 0565 – 8. zmena vydaným úradom na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania distribúcia elektriny, dodávka elektriny, a teda bola naďalej regulovaným subjektom podľa zákona č. 250/2012 Z. z. a vzťahovala sa na ňu povinnosť podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán teda k žiadosti spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA, aby upustil od správneho konania a neudelil jej pokutu, uvádza, že má za dostatočne preukázané, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA nepredložila úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku so zapracovanými zmenami odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 do 31. 10. 2020. Správny orgán uvádza, že má za dostatočne preukázané, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia. V prípade zistenia, že regulovaný subjekt sa dopustil spáchania správneho deliktu, je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, pokutu, pričom mu táto povinnosť vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z., nakoľko ustanovenie § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. je obligatórnym ustanovením, ktoré ukladá povinnosť úradu pri zistení porušenia uložiť regulovanému subjektu pokutu. A teda nie je možné porušenie povinnosti spoločnosťou ENERGO DISTRIBÚCIA riešiť len usmernením.

Úrad, okrem vyššie uvedeného listu z 20. 01. 2020, ktorým spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA oznámila úradu, že nebude v roku 2020 vykonávať regulovanú činnosť, disponuje aj listom spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA z 19. 02. 2021 zaevidovaným pod ev. č. 4872/2021/BA, ktorým spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA úradu oznámila, že v roku 2020 nevykonávala činnosť dodávka a distribúcia elektriny a správny orgán túto skutočnosť vyhodnocuje ako poľahčujúcu okolnosť.

Taktiež dodatočné predloženie prevádzkového poriadku na schválenie úradu spoločnosťou ENERGO DISTRIBÚCIA dňa 18. 08. 2021 vyhodnocuje správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť, na ktorú prihliada pri určovaní výšky pokuty v zmysle tohto rozhodnutia.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z., pričom pri určovaní výšky uvedenej pokuty prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých úrad vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona spoločnosťou ENERGO DISTRIBÚCIA a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA ako regulovaný subjekt je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá a je povinná sledovať všetky zmeny v príslušných všeobecne záväzných právnych predpisoch. Správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Zároveň správny orgán prihliadol aj na skutočnosť, že podmienkou pre vydanie povolenia na vykonávanie regulovanej činnosti distribúcia elektriny je určenie zodpovedného zástupcu, ktorý zodpovedá za odborné vykonávanie povolenej činnosti podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Cieľom inštitútu zodpovedného zástupcu je zabezpečiť odborný a legálny výkon podnikania prevádzkovateľa distribučnej sústavy v oblasti energetiky. Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA má byť odborne spôsobilá osoba, ktorá je povinná vykonávať regulovanú činnosť v súlade s platnou legislatívou.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty zároveň zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA pristúpila k náprave protiprávneho stavu tým, že doručila úradu dňa 18. 08. 2021 návrh na schválenie prevádzkového poriadku. Správny orgán prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 11. 2020 do 17. 08. 2021. Zároveň správny orgán zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. aktuálne platné a účinné pravidlá trhu neboli zapracované do prevádzkového poriadku. Správny orgán dodáva, že aj napriek tomu, že v prípade porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. ide o administratívnu povinnosť spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA, avšak úradom schválený prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný nielen pre samotného prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ale pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou, čiže aj pre odberateľov, ktorí v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektami vystupujú ako slabšia strana. Úrad v rámci svojich kompetencií zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. zabezpečuje dohľad nad znením prevádzkových poriadkov, ktorých aktuálnosť je nevyhnutná k dosiahnutiu ochrany odberateľov a zároveň k dosiahnutiu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky.

Správny orgán zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA sa nedopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uložení pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený.

Správny orgán listom ev. č. 21646/2021/BA z 10. 08. 2021 oznámil spoločnosti ENERGO DISTRIBÚCIA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť ENERGO DISTRIBÚCIA sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

#### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová  
poverená riadením odboru kontroly

**Rozhodnutie sa doručí:** ENERGO DISTRIBÚCIA, s.r.o., Osloboditeľov 37, 040 17 Košice