

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0216/2015/K
Č.sp.: 5358-2015-BA

Bratislava 27. 10. 2015

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 517/2015 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 02. 09. 2015 a ďalších podkladov s použitím analógie legis § 41 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania BPS Ladomirová, s. r. o., J. Hagaru 9, 831 51 Bratislava, IČO: 46 148 663

ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

úhrnnú pokutu

vo výške 800,- eur
(slovom osemsto eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. nedodržel povinnosť podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 100/2014 Z. z.,

pretože spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o., J. Hagaru 9, 831 51 Bratislava, IČO: 46 148 663 podnikala v období od 28. 08. 2014 do 30. 11. 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 100/2014 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 100/2014 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

2. nedodržel povinnosť podľa § 14 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o., J. Hagaru 9, 831 51 Bratislava, IČO: 46 148 663 nepredložila Úradu pre reguláciu sieťových odvetví na schválenie návrh ceny tepla na zvyšok regulačného obdobia, vypracovaný podľa § 40 ods. 1, do 15 dní od doručenia povolenia na podnikanie v tepelnej energetike č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, nakoľko povolenie č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla bolo spoločnosti

BPS Ladomirová, s. r. o., J. Hagaru 9, 831 51 Bratislava, IČO: 46 148 663 doručené dňa 10. 12. 2014 a návrh ceny tepla bol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví predložený až dňa 27. 04. 2015, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 800,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 502162015.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 517/2015 na vykonanie kontroly zo dňa 30. 04. 2015 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) a prizvaná osoba v dňoch od 25. 05. 2015 do 02. 09. 2015 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2014 a 2015 v regulovanom subjekte BPS Ladomirová, s. r. o., J. Hagaru 9, 831 51 Bratislava, IČO: 46 148 663 (ďalej len „BPS Ladomirová, s. r. o.“). Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. bola zapísaná dňa 18. 05. 2011 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka číslo: 73161/B. Predmetom podnikania spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. je okrem iných činností aj výroba tepla a rozvod tepla. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. je výrobcom elektriny vyrobenej technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania bioplynu vyrobeného anaeróbnou fermentačnou technológiou v zariadení výrobcu elektriny Bioplynová stanica Ladomirová s celkovým inštalovaným výkonom 0,999 MW. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. je držiteľom potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti č. 120/2015/E-PT zo dňa 23. 04. 2015 o zmene činnosti podľa § 6 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorou je výroba a dodávka elektriny zariadeniami na výrobu elektriny s celkovým inštalovaným výkonom do 1 MW vrátane. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. je držiteľom povolenia č. 2014T 0552 – 1. zmena zo dňa 07. 05. 2015 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom Ev. č. 32006/2015/BA zo dňa 30. 09. 2015 oznámil spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia porušení zákona č. 250/2012 Z. z. uvedené v protokole č. 517/2015 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní treba rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov (Rady Európy (91)) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho chovania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Najprísnejšie postihnuteľným správnym deliktom je správny delikt uvedený v bode 2. výroku tohto rozhodnutia, ide o porušenie povinnosti podľa § 14 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustenie sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., za ktorý správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v rozpätí sadzby pokuty od 500 Eur do 100 000 Eur. Správny orgán tak spoločnosti BPS Lodomirová, s. r. o. uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

1. Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“). Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 písm. a), b) a d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie, výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu, a výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. podnikateľ v tepelnej energetike možno len na základe povolenia a v súlade s povolením.

Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. v roku 2014 vyrábala elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou. Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. odo dňa 28. 08. 2014 vyrobené teplo dodávala odberateľovi tepla FTF..... (ďalej len „.....“) do sušičky nachádzajúcej sa v areáli spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. na základe Zmluvy o dodávke a odbere tepla zo dňa 15. 08. 2014, ktorej predmetom je dodávka a odber tepla zo sústavy tepelného zariadenia dodávateľa na bioplynovej stanici Ladomirová v katastri obce Ladomirová, okres Svidník, a podľa ktorej je cena tepla stanovená v súlade s § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. ako nákupná cena paliva. Zmluva o dodávke a odbere tepla zo dňa 15. 08. 2014 tvorí prílohu č. 10 protokolu č. 517/2015 o výsledku vykonanej kontroly.

Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. podala úradu listom dňa 29. 09. 2014 oznámenie v zmysle § 11 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z., v ktorom uviedla, že počas 90 dňovej skúšobnej dodávky bude realizovať predaj tepla za nákupné ceny paliva a že v tomto období požiadala úrad o povolenie na podnikanie v tepelnej energetike a ostatné náležitosti v súlade so zákonom č. 657/2004 Z. z.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. od 28. 08. 2014 dodávala teplo odberateľovi tepla za nákupné ceny surovín na výrobu bioplynu, aj napriek skutočnosti, že podľa Zmluvy o dodávke a odbere tepla zo dňa 15. 08. 2014 mala byť cena tepla stanovená ako nákupná cena paliva v zmysle § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. O uvedenom svedčí kópia faktúry 201410002 zo dňa 14. 11. 2014 vystavená odberateľovi tepla za dodávku tepla v období od 28. 08. 2014 do 31. 10. 2014, ktorá tvorí prílohu č. 11 protokolu č. 517/2015 o výsledku vykonanej kontroly.

Nakoľko palivom pre kombinovanú výrobu elektriny a tepla je bioplyn, spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. nepostupovala pri fakturácii dodávky tepla odberateľovi tepla v zmysle § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z., pretože uvedené ustanovenie zákona by sa na činnosť vykonávanú spoločnosťou BPS Ladomirová, s. r. o. vzťahovalo len za prípadu, že by palivo, a teda bioplyn, nakupovala od iného podnikateľského subjektu. Elektrina ako aj teplo sú v zariadení spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. vyrábané spaľovaním bioplynu, nie spaľovaním biomasy. Vstupný materiál na výrobu bioplynu, ktorým môže byť napríklad siláž, cukrové rezky, hnoj, hnojovica a pod., je využívaný vo fermentačnom procese, pri ktorom sa uvoľňuje bioplyn, ktorý potom slúži na kombinovanú výrobu elektriny a tepla v kogeneračnej jednotke. Palivom na výrobu elektriny a tepla je teda bioplyn, ktorý je vyrobený anaeróbnou fermentačnou technológiou, čiže biochemickou premenou biomasy, pri ktorej sa uvoľňuje bioplyn. Nie je preto možné, aby sa na činnosť spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. vzťahovalo znenie ustanovenia § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z.

Úrad vydal spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. rozhodnutím č. 0176/2014/T-PE zo dňa 01. 12. 2014 povolenie č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, t. j. spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. v období od 28. 08. 2014 do 30. 11. 2014 podnikala v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Na základe vyššie uvedeného je preukázané, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. v období od 28. 08. 2014 do 30. 11. 2014 vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, a to konkrétne odberateľovi tepla

Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. tak v uvedenom období vyrobené teplo nevyužívala len pre vlastnú spotrebu, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, pričom v prípade, ak regulovaný subjekt distribuuje a dodáva teplo iným odberateľom tepla, vykonáva v zmysle zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. regulovanú činnosť výroba a rozvod tepla, nakoľko výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, s ohľadom na znenie § 1 ods. 3 písm. a), b), c) a d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z., sa považuje za podnikanie v tepelnej energetike. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. vykonávala v období od 28. 08. 2014 do 30. 11. 2014 regulované činnosti výroba a rozvod tepla odberateľom tepla bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, aj napriek tomu, že v zmysle § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia a v súlade s povolením. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. tak v uvedenom období vykonávala regulované činnosti výroba a rozvod tepla v rozpore s platnou právnou úpravou vyplývajúcou zo zákona č. 657/2004 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 23. 06. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o., v ktorom uviedla, že jej bolo vydané povolenie na podnikanie v tepelnej energetike až dňa 01. 12. 2014. Tento termín ovplyvnila skutočnosť, že k podnikaniu v tepelnej energetike je potrebné ustanoviť oprávnenú osobu a skúšky pre oprávnenú osobu bolo možné vykonať iba raz do roka. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. zároveň vo vyjadrení podotkla, že z dôvodu rekonštrukcie vedenia vysokého napätia v lokalite Ladomirová, dochádzalo v období mesiacov jún až november roku 2014 k neustálemu odpájaniu bioplynovej stanice od siete a tým k prerušovanej prevádzke kogeneračnej jednotky, čo predstavovalo veľmi nestabilnú dodávku tepelnej energie, čím spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. dlho nevedela nastaviť parametre pre rozvody tepla.

Tým, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. podnikala v období od 28. 08. 2014 do 30. 11. 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 100/2014 Z. z., dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

2. Podľa § 14 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt je povinný prvýkrát predložiť úradu návrh ceny na zvyšok regulačného obdobia, vypracovaný podľa § 40 ods. 1, na schválenie do 15 dní od doručenia povolenia, potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti alebo potvrdenia o registrácii.

Úrad vydal spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. rozhodnutím č. 0176/2014/T-PE zo dňa 01. 12. 2014 povolenie č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla, ktoré bolo spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. doručené dňa 10. 12. 2014.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. nepredložila úradu na schválenie návrh ceny tepla na zvyšok regulačného obdobia, vypracovaný podľa § 40 ods. 1, do 15 dní od doručenia povolenia na podnikanie v tepelnej energetike č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, nakoľko povolenie č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla bolo spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. doručené dňa 10. 12. 2014 a návrh ceny tepla bol úradu predložený osobne až dňa 27. 04. 2015. Uvedeným postupom spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. nedodržala ustanovenie § 14 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 23. 06. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o., v ktorom uviedla, že si je vedomá pochybenia pri schvaľovaní návrhu ceny tepla, a že dňa 24. 04. 2015 zaslala úradu vyjadrenie k nepredloženiu návrhu ceny za výrobu, distribúciu a dodávku tepla, pričom kópiu priložila ako prílohu tohto vyjadrenia. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. v závere uviedla, že dňa 27. 04. 2015 predložila úradu návrh ceny za výrobu, distribúciu a dodávku tepla.

Tým, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. nepredložila úradu na schválenie návrh ceny tepla na zvyšok regulačného obdobia, vypracovaný podľa § 40 ods. 1, do 15 dní od doručenia povolenia na podnikanie v tepelnej energetike č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, nakoľko povolenie č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla bolo spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. doručené dňa 10. 12. 2014 a návrh ceny tepla bol úradu predložený až dňa 27. 04. 2015, nedodrжала povinnosť podľa § 14 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaných kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 800,- eur, za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zistených porušení zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenia zákona ako chyby pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2014. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 517/2015 bolo spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to regulované činnosti vykonávať v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákona prihliadol na vyjadrenia spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. Správny orgán zohľadnil aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti výroba a rozvod tepla bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, pričom správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. začala podnikať kroky vedúce k odstráneniu protiprávneho stavu a požiadala úrad o vydanie povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Úrad vydal dňa 01. 12. 2014 spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. povolenie č. 2014T 0552 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla. Správny orgán pri rozhodovaní prihliadol aj na dĺžku omeškania spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. pri predkladaní návrhu ceny tepla na zvyšok regulačného obdobia. Pri ukladaní pokuty bola správnym orgánom zohľadnená aj skutočnosť, že spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. nebola zo strany úradu ešte sankcionovaná a ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o. Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 28. 08. 2014 do 30. 11. 2014 (bod 1. výroku tohto rozhodnutia) a odo dňa 30. 12. 2014 do 26. 04. 2015 (bod 2. výroku tohto rozhodnutia). Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenia zákona spolu vo výške 800,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 32006/2015/BA zo dňa 30. 09. 2015 oznámil spoločnosti BPS Ladomirová, s. r. o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BPS Ladomirová, s. r. o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 25. 08. 2015. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: BPS Ladomirová, s. r. o., J. Hagaru 9, 831 51 Bratislava