

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0001/2021/T-SD
Č.sp.: 5255-2021-BA

Bratislava 07.12.2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie tepelnej energetiky, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania Enstra Power Generation a. s., Kálov 1, 010 01 Žilina, IČO 46 329 641

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že nepredložil úradu výšku skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla v termíne do 31. 03. 2021 v zmysle § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur).

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 300012021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s., Kálov 1, 010 01 Žilina, IČO 46 329 641 (ďalej len „Enstra Power Generation a. s.“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nespĺnila.

Spoločnosť Enstra Power Generation a. s. bola zapísaná 31. 08. 2011 do Obchodného registra Okresného súdu Žilina, oddiel: Sa, vložka číslo: 10905/L.

Spoločnosť Enstra Power Generation a. s. je držiteľom povolenia č. 2013T 0518 – 5. zmena na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla.

Úrad listom ev. č. 28356/2021/BA z 28. 10. 2021 oznámil spoločnosti Enstra Power Generation a. s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Enstra Power Generation a. s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú úradom zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike. Úrad vydal 20. 07. 2018 vyhlášku č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. výška skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok t sa predkladá v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 a pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla aj podľa príloh č. 17 až 21 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

Správny orgán listom ev. č. 28356/2021/BA z 28. 10. 2021 oznámil spoločnosti Enstra Power Generation a. s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vyjadriť sa k jeho podkladu, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie, a to v lehote 10 dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť Enstra Power Generation a. s. v určenej lehote doručila úradu 29. 10. 2021 vyjadrenie, v ktorom odôvodňuje oneskorené zaslanie výšky skutočných nákladov na výrobu a dodávku tým, že v roku 2020 realizovala rekonštrukciu zariadenia na výrobu teplej vody a z tohto dôvodu bolo potrebné stanovisko audítorov k stanoveniu

daňových a účtovných odpisov nového majetku. Ďalej uvádza, že z tohto dôvodu spoločnosť Enstra Power Generation a. s. požiadala o odklad daňového priznania, ktoré predložila Finančnej správe Slovenskej republiky 30. 06. 2021. Bezodkladne nato predložila úradu výšku skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla za rok 2020. Ďalej spoločnosť Enstra Power Generation a. s. uviedla, že bez stanovenia presnej výšky daňových a účtovných odpisov majetku slúžiaceho na výrobu a dodávku tepla nie je možné správne vyhodnotiť skutočné náklady na výrobu a rozvod tepla. Spoločnosť Enstra Power Generation a. s. sa odvoláva aj na situáciu spôsobenú pandémiou COVID-19, ktorá sťažovala prípravu potrebných podkladov v stanovených termínoch.

Správny orgán konštatuje, že k právnym povinnostiam ustanoveným v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v spojení s § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. nie sú zákonodarcom deklarované žiadne legislatívne výnimky. Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. bolo úradom zistené, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s. nepredložila úradu výšku skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla do 31. 03. 2021.

Tým, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s. nepredložila úradu výšku skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla v termíne do 31. 03. 2021 v zmysle § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Enstra Power Generation a. s. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá.

Správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti Enstra Power Generation a. s. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s. v prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia pristúpila k náprave protiprávneho stavu dňa 01. 07. 2021, kedy úradu doručila výšku skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla za rok 2020.

Správny orgán prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 04. 2021 do 30. 06. 2021. Zároveň správny orgán zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. úrad nemal vedomosť o výške skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla za rok 2020.

Správny orgán dodáva, že aj napriek tomu, že v prípade porušenia povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia ide o administratívnu povinnosť spoločnosti Enstra Power

Generation a. s., avšak výroba tepla a rozvod tepla podlieha regulácii zo strany úradu, je preto dôležité, aby úrad mal vedomosť o výške skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla.

Ďalej správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť Enstra Power Generation a. s. sa v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Enstra Power Generation a. s. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých úrad vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona spoločnosťou Enstra Power Generation a. s. a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správnych deliktov vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uložení pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur, ktorá je na minimálnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti Enstra Power Generation a. s. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti Enstra Power Generation a. s. (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Mária Marková
riadiateľka odboru

Rozhodnutie sa doručí: Enstra Power Generation a. s., Kálov 1, 010 01 Žilina