



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0045/2025/K

V Bratislave 08. 07. 2025

Číslo spisu: 3606-2025-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z. ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **GGE distribúcia, s. r. o.**, Robotnícka 2160, 017 34 Považská Bystrica, IČO 36 849 901 **ukladá** podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

pokutu

vo výške 1 300,- eur
(slovom jedentisícitristo eur)

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Pokutu vo výške 1 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) preverení plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len

„zákon č. 251/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 143/2024 Z. z. zistil, že spoločnosť GGE distribúcia, s. r. o., Robotnícka 2160, 017 34 Považská Bystrica, IČO 36 849 901 (ďalej len „GGE distribúcia“) si nesplnila svoju povinnosť ustanovenú v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Spoločnosť GGE distribúcia je od 23. 10. 2007 zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sro, vložka číslo: 45424/R. Predmetom podnikania spoločnosti GGE distribúcia je okrem iných činností aj plynárenstvo - dodávka plynu, distribúcia plynu. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov z 19. 06. 2025 sa nachádza v spise č. 3606-2025-BA (ďalej len „spis“).

Spoločnosť GGE distribúcia je držiteľom povolenia č. 2011P 0168 – 2. zmena z 31. 07. 2023 na predmet podnikania plynárenstvo s rozsahom podnikania distribúcia plynu a dodávka plynu, ktorého kópia sa nachádza v spise.

Úrad listom ev. č. 25579/2025/BA z 19. 06. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 19. 06. 2025, oznámil spoločnosti GGE distribúcia začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. zistené vlastnou činnosťou úradu. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti GGE distribúcia, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia povinnosti ustanovenej v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., ako aj podklady nachádzajúce sa v spise.

Podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. prevádzkovateľ distribučnej siete je ďalej povinný vypracovať plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov a predložiť ho ministerstvu a úradu každoročne do 30. novembra na nasledujúci rok, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete.

Preverením plnenia uvedenej povinnosti úradom bolo zistené, že spoločnosť GGE distribúcia porušila povinnosť ustanovenú v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložila úradu plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti GGE distribúcia, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť GGE distribúcia sa v stanovenej lehote vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania listom z 24. 06. 2025 (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), doručeným úradu prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy 25. 06. 2025, zaevidovaným úradom pod ev. č. 26367/2025/BA, v ktorom uviedla, že k povinnostiam sa snaží pristupovať zodpovedne. Na podporu sledovania povinností regulovaného subjektu v distribúcii plynu využíva spoločnosť GGE distribúcia aj externý produkt sumarizujúci legislatívne povinnosti – Databáza legislatívnych povinností subjektov v energetike na stránke <https://legislativnepovinnosti.sk>. Na stránke je pritom uvedené, že plán rozvoja distribučnej siete je potrebné predložiť

Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky na nasledujúce obdobie piatich rokov. Predloženie tohto plánu úradu na tejto stránke však uvedené nebolo.

Ďalej spoločnosť GGE distribúcia uviedla, že konala v dobrej viere a bola si istá, že si plní svoje povinnosti v súlade s platnou legislatívou a voči všetkým dotknutým orgánom. V prílohe vyjadrenia k oznámeniu zaslala potvrdenie o odoslaní a doručenkou ohľadom plánu rozvoja na Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, avšak z dôvodu neúplného znenia výpisu v Databáza legislatívnych povinností subjektov v energetike došlo k opomenutiu jeho zaslania na úrad.

Na základe vyššie uvedeného preto spoločnosť GGE distribúcia poprosila úrad o zohľadnenie týchto informácií a požiadala o odpustenie pokuty za porušenie zákona, ktoré v tomto prípade bolo z jej strany nevedomé.

Správny orgán preskúmal vyjadrenie k oznámeniu a dospel k nasledujúcim záverom. Čo sa týka skutočnosti, že spoločnosť GGE distribúcia vychádzala zo súkromnej stránky, ktorá poskytuje jej predplatiteľom súhrn povinností aj v oblasti energetiky, správny orgán uvádza, že takáto stránka nenahrádza platné znenie zákonov, upravujúcich túto problematiku. Každý regulovaný subjekt by mal vychádzať primárne zo znenia platných právnych predpisov, upravujúcich oblasť energetiky, s cieľom predchádzať vzniku podobných situácií. Správny orgán dodáva, že pre lepšiu prehľadnosť sa na jeho webovom sídle v časti „Regulovaný subjekt“ nachádza dokument „Príručka pre regulované subjekty - prehľad povinností regulovaných subjektov vo vzťahu k Úradu pre reguláciu sieťových odvetví“. Jej cieľom je sprehľadniť a sumarizovať povinnosti regulovaných subjektov voči úradu, predchádzať duplicitnému predkladaniu tých istých údajov rôznym odborom a zjednotiť formu predkladania jednotlivých tlačív a formulárov, avšak ani táto príručka nenahrádza znenie platných právnych predpisov v energetike, ktoré je regulovaný subjekt povinný dodržiavať.

K návrhu spoločnosti GGE distribúcia, že by úrad mal upustiť od uloženia sankcie úrad uvádza, že pri zistení porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. je povinný konať, a teda musí v zmysle § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. spoločnosti GGE distribúcia uložiť pokutu, nakoľko sa jedná o obligatórne ustanovenie zákona. Inak povedané, zákon č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. úradu neumožňuje rozhodnúť sa, či pri zistení porušenia bude sankcionovať spoločnosť GGE distribúcia, alebo nie.

Správny orgán na základe vyššie uvedeného má za preukázané, že spoločnosť GGE distribúcia porušila povinnosť podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložila úradu plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu vecí a dospel k záveru, že spoločnosť GGE distribúcia porušila zákon č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. Úrad pri ukladaní pokuty spoločnosti GGE distribúcia podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 1 300,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení

zákona č. 143/2024 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GGE distribúcia je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti GGE distribúcia jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. spoločnosťou GGE distribúcia a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, ako aj skutočnosť, že spáchaním uvedeného správneho deliktu spoločnosťou GGE distribúcia neboli spôsobené negatívne dôsledky žiadnemu odberateľovi resp. tretej strane. Správny orgán ďalej ako poľahčujúcu okolnosť zohľadnil aj skutočnosť, že spoločnosť GGE distribúcia vo svojom vyjadrení k oznámeniu priznala spáchanie správneho deliktu. Rovnako však správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GGE distribúcia je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom. Správny orgán prihliadol aj na skutočnosť, že uvedeným konaním resp. nekonaním spoločnosti GGE distribúcia podľa výroku tohto rozhodnutia mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu zverený mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov v oblasti cenovej regulácie. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 12. 2024 a pretrváva.

Zároveň správny orgán zohľadnil ako pritŕžujúcu okolnosť skutočnosť, že spoločnosť GGE distribúcia sa dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia, a to rozhodnutia č. 0038/2023/E-SD z 23. 08. 2023 o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 28. 11. 2023, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GGE distribúcia bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila správneho deliktu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivu a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona

č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 1 300,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti GGE distribúcia. Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikáciu, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť GGE distribúcia do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti GGE distribúcia, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti GGE distribúcia (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie), tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti GGE distribúcia, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Spoločnosť GGE distribúcia sa k oznámeniu o začatí správneho konania písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by spoločnosti GGE distribúcia neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....