

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ
Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0001/2016/V-SD
Č. sp.: 602-2016-BA

Bratislava 07. 03. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie vodárenstva, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) tretieho bodu v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach rozhodol tak, že účastníkovi konania ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o., Olšovského 228/34, 901 01 Malacky, IČO 45 624 160

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach tým, že nedodržiaval povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

vo výške 1500,- eur
(slovom tisícpäťsto eur).

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach je regulovaný subjekt povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví na základe podnetu odberateľov pitnej vody z obce Dunajská Lužná, lokality „Nové Košariská – Malá voda“ zistil, že regulovaný subjekt ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o., Olšovského 228/34, 901 01 Malacky, IČO 45 624 160 nevykonáva regulovanú činnosť v obci Dunajská Lužná, lokalite „Nové Košariská – Malá voda“, v súlade s právoplatným cenovým rozhodnutím č. 0137/2014/V zo dňa 22. 08. 2014 a v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože odberateľom pitnej vody dodávanej verejným vodovodom fakturuje okrem ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom schválenej rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0137/2014/V zo dňa 22. 08. 2014 tiež cenu za prenájom vodomeru, ktorý je súčasťou verejného vodovodu, alebo poplatok za služby spojené s dodávkou pitnej vody.

Pokutu je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:SK59 8180 0000 0070 0044 2847, KS 6348, VS 1100012016.

Odôvodnenie:

Úrad na základe podnetu odberateľov pitnej vody z obce Dunajská Lužná, lokality „Nové Košariská – Malá voda“ zistil, že regulovaný subjekt ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o., Olšovského 228/34, 901 01 Malacky, IČO 45 624 160, (ďalej len „regulovaný subjekt“), v obci Dunajská Lužná v lokalite „Nové Košariská – Malá voda“ vo faktúrach vystavených dňa 06. 07. 2015 fakturoval odberateľom pitnej vody okrem ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom, schválenej úradom rozhodnutím č. 0137/2014/V zo dňa 22. 08. 2014, tiež navyše cenu za prenájom vodomeru 1,85 eur bez DPH mesačne. Zmluva o dodávke pitnej vody uzatvorená medzi regulovaným subjektom a odberateľom pitnej vody v obci Dunajská Lužná, lokalite „Nové Košariská – Malá voda“, uvádza v článku III. Zmluvné práva a povinnosti, že „vlastník nehnuteľnosti svojím podpisom na tejto zmluve súhlasí s A) Pripojením odberateľa na verejný vodovod, B) Pripojením odberateľa na verejnú kanalizáciu, C) S fakturovaním poplatku za prenájom fakturačného vodomeru“. Regulovaný subjekt za regulovanú činnosť, ktorou je dodávka pitnej vody verejným vodovodom, na základe uzatvorených zmlúv s odberateľmi, môže v súlade so zákonom o regulácii fakturovať konečnému odberateľovi len cenu podľa platného cenového rozhodnutia úradu. Cena schválená úradom za vyššie uvedenú regulovanú činnosť zahŕňa všetky ekonomicky oprávnené náklady na regulovanú činnosť, akékoľvek poplatky fakturované nad rozsah regulovanej ceny sú v rozpore s právoplatným cenovým rozhodnutím úradu. Vodomer je súčasťou verejného vodovodu a náklady spojené s jeho obstaraním a povinnosťami vyplývajúcimi z ostatných súvisiacich predpisov (napr. zákon o metrológii) sú v zmysle § 4 Vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 195/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky úradu č. 188/2014 Z. z. (ďalej len „vyhláška“) ekonomicky oprávneným nákladom, ktorý vstupuje do výpočtu ceny za výrobu, dodávku a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom. Je v rozpore s vyššie uvedenými predpismi vyčleňovať niektoré ekonomicky oprávnené náklady na regulovanú činnosť a požadovať ich úhradu osobitne. Fakturovaním ceny za prenájom vodomeru regulovaný subjekt nedodržiava povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii a tým sa dopustil správneho deliktu v zmysle § 36 ods. 1 písm. p) zákona o regulácii. Následne vo faktúrach vystavených dňa 08. 10. 2015 fakturoval rovnakú sumu 1,85 eur bez DPH za „ostatné služby a plnenia súvisiace s dodávkou pitnej vody“. V zmysle § 2 písm. c) piateho bodu zákona o regulácii sa regulovanou činnosťou rozumie výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom. V zmysle tohto zákona a ani iných legislatívnych predpisov neexistujú služby a plnenia súvisiace s dodávkou pitnej vody, preto ponúkajú akýchkoľvek služieb ako súvisiacich s dodávkou pitnej vody je pre odberateľa zavádzajúce. Maximálna cena schválená úradom je pre odberateľa konečná cena za dodávku pitnej vody verejným vodovodom.

Úrad listom č. 3860/2016/BA zo dňa 03. 02. 2016 oznámil regulovanému subjektu začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona o regulácii v sieťových odvetviach. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil regulovanému subjektu, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne nedodržanie právnej povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii. Zároveň úrad v liste uviedol, že podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov sa regulovaný subjekt pred vydaním rozhodnutia môže na úrade oboznámiť s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 10 dní odo dňa doručenia oznámenia o začatí správneho konania.

Regulovaný subjekt sa dostavil do sídla úradu dňa 16. 02. 2016 za účelom oboznámenia sa s podkladmi pre rozhodnutie, o čom bola vyhotovená zápisnica o nazretí účastníka správneho konania do spisu a jeden rovnopis zápisnice bol odovzdaný regulovanému subjektu.

Regulovaný subjekt sa k podkladom pre rozhodnutie vyjadril listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 6388/2016/BA doručeným dňa 19. 02. 2016. V liste uviedol, že ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o. nemá náklady spojené s obstaraním, prevádzkou a údržbou vodomerov zakalkulované do ceny za výrobu, dodávku a distribúciu pitnej vody. Prenájom vodomeru predstavuje doplnkovú službu, ktorá zohľadňuje bezplatné individuálne preskúšanie meracieho zariadenia na žiadosť odberateľa, bezplatnú výmenu vodomeru na základe požiadavky odberateľa, bezplatnú dodávku vodomeru pri jeho odcudzení, bezplatnú výmenu vodomeru pri jeho neúmyselnom poškodení mrazom. Na základe usmernenia bol termín „prenájom vodomeru“ v priebehu roka zrušený a nahradený termínom „ostatné služby súvisiace s dodávkou pitnej vody“. Bola zvýraznená skutočnosť, že služba je poskytovaná nad rámec zákona č. 442/2002 Z. z. Prenájom je fakturovaný na základe vzájomnej dohody – podpisu zmluvy na dodávku pitnej vody uzavretej medzi dodávateľom, firmou ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o. a jednotlivými odberateľmi. Odberateľ svojim podpisom potvrdzuje, že súhlasí s fakturovaním prenájmu vodomeru a platnými všeobecnými zmluvnými podmienkami dodávky pitnej vody v danej lokalite. Ak odberateľ nesúhlasí s využívaním ostatných služieb, jeho rozhodnutie dodávateľ plne akceptuje a poplatok nefakturuje. Zo strany regulovaného subjektu nedošlo k porušeniu platného cenového rozhodnutia č. 0137/2014/V zo dňa 22. 08. 2014, nakoľko fakturované ceny plne rešpektujú stanovené maximálne ceny vodného a stočného. Ďalej sa v liste uvádza, že tým odberateľom, ktorí požiadali o zrušenie poplatku za „ostatné služby“, bol poplatok zrušený a finančné prostriedky na základe požiadavky vrátené.

Správny orgán po preskúmaní zaslaného stanoviska a príloh k stanovisku zistil, že v priložených Všeobecných zmluvných podmienkach dodávky pitnej vody a odvádzania odpadových vôd sa v článku I. bode 2. uvádzajú „Ceny ostatných služieb a plnení súvisiacich s dodávkou pitnej vody“ – paušálny poplatok 1,85 eur/mesiac bez DPH za fakturačný vodomer. Táto časť Všeobecných zmluvných podmienok dodávky pitnej vody a odvádzania odpadových vôd je v rozpore s ustanoveniami zákona o regulácii. V zmysle § 2 písm. c) piateho bodu zákona o regulácii sa regulovanou činnosťou rozumie výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom. Nakoľko neexistujú služby a plnenia súvisiace s dodávkou pitnej vody, Všeobecné zmluvné podmienky dodávky pitnej vody ich obsahovať nemôžu. Akékoľvek služby, ktoré ponúka regulovaný subjekt odberateľom okrem regulovanej činnosti, sú výlučne predmetom dohody medzi dodávateľom a odberateľom, a ani v takom prípade nemôžu byť ponúkané ako súvisiace s dodávkou pitnej vody.

Správny orgán po preskúmaní všetkých podkladov, stanoviska regulovaného subjektu k oznámeniu o začatí správneho konania a príloh stanoviska zistil, že regulovaný subjekt fakturovaním paušálneho poplatku za fakturačný vodomer vo forme prenájmu vodomeru, ako aj následne po preformulovaní na poplatok za služby súvisiace s dodávkou pitnej vody, nedodrжал právnu povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. b) zákona o regulácii, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona o regulácii. Úrad vo svojej správnej úvahe posúdil, že konanie regulovaného subjektu je tiež v rozpore s účelom regulácie v zmysle § 3 zákona o regulácii. Za uvedený správny delikt sa regulovanému subjektu ukladá pokuta podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona o regulácii vo výške 1500,- eur (slovom tisícpäťsto eur).

Úrad pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Závažnosť správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona o regulácii vyjadruje zákon uložením pokuty podľa § 36 ods. 3 písm. b) citovaného zákona od 500 eur do 100 000 eur.

Podľa § 36 ods. 7 zákona o regulácii pri určovaní výšky pokuty úrad prihliada najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu; úrad prihliadne aj na to, či sa regulovaný subjekt alebo osoba, ktorej sa pokuta ukladá, dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Pri určovaní výšky pokuty zohľadnil správny orgán spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu, ako aj skutočnosť, že regulovaný subjekt sa dopustil správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty č. 0001/2015/V-SD zo dňa 16. 03. 2015 vo výške 1000,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 10. 04. 2015, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že regulovaný subjekt rozhodnutím č. 0001/2015/V-SD zo dňa 16. 03. 2015 bol upozornený na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa dopustil opakovane správneho deliktu. Po posúdení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov protiprávneho stavu správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu vo výške 1500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči regulovanému subjektu.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie vodárenstva, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Jana Belicová
riaditeľka odboru regulácie vodárenstva

Rozhodnutie sa doručí:

ZDRAVOTECHNIKA, s. r. o., Olšovského 228/34, 901 01 Malacky