

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0122/2021/K
Č.sp.: 5172-2021-BA

Bratislava 18. 11. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, ŠTÁTNY PODNIK, P.O.BOX 45, Karloveská 2, 842 04 Bratislava, IČO: 00 156 752

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

vo výške 1 000,- eur
(slovom tisíc eur).

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach zistil, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, ŠTÁTNY PODNIK, P.O.BOX 45, Karloveská 2, 842 04 Bratislava, IČO: 00 156 752 nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláske č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláska úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov, čím porušila povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ae) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 501222021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, ŠTÁTNY PODNIK, P.O.BOX 45, Karloveská 2, 842 04 Bratislava, IČO: 00 156 752 (ďalej len „spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nesplnila.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA bola zapísaná dňa 01. 01. 1989 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Pš, vložka číslo: 32/B. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA je držiteľom povolenia č. 2005E 0073 - 8. zmena z 10. 01. 2019 na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

Úrad listom ev. č. 28072/2021/BA z 22. 10. 2021 oznámil spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. prevádzkovateľ sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ siete alebo prevádzkovateľ zásobníka je povinný predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

Úrad vydal s účinnosťou od 01. 09. 2020 vyhlášku č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 181/2020 Z. z.“).

Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. úradom bolo zistené, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA nepredložila v čase od 02. 09. 2020 do 60 dní, t. j. do 31. 10. 2020 úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku na základe zmien ustanovených vo vyhláške č. 181/2020 Z. z.

Nakoľko dňa 01. 09. 2020 nadobudla účinnosť vyhláška č. 181/2020 Z. z., došlo k rozsiahlej zmene právnej úpravy v obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorá sa okrem iného týkala údajov poskytovaných výrobcom elektriny, postupu pri zmene dodávateľa elektriny a zmeny bilančnej skupiny, zisťovania spotreby alebo dodávky elektriny pre odberné alebo odovzdávacie miesto pri zmene dodávateľa elektriny alebo pri zmene bilančnej skupiny. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA bola povinná zapracovať pravidlá trhu do svojho prevádzkového poriadku a predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového

poriadku odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 v lehote najneskôr do 31. 10. 2020.

Podľa § 13 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. vecnou reguláciou je aj rozhodovanie o schválení prevádzkového poriadku prevádzkovateľa sústavy, organizátora krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľa siete alebo prevádzkovateľa zásobníka.

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. úradom vydané rozhodnutia podľa odseku 2 písm. a) až c), e), m) a n) sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom.

Z vyššie uvedených ustanovení jednoznačne vyplýva, že schvaľovanie prevádzkového poriadku predstavuje výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, ktorá je samostatným druhom regulácie vykonávanej nezávisle od cenovej regulácie a prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky pre vznik a existenciu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky. Porušenie povinnosti vyplývajúcej z § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. Jednou z najdôležitejších úloh úradu v rámci regulácie sieťových odvetví je ochrana odberateľov, ktorí vystupujú v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi ako slabšia strana. Preto je výkon dohľadu nad znením prevádzkových poriadkov esenciálnou činnosťou úradu nevyhnutnou k dosiahnutiu ochrany konečných odberateľov. Prevádzkové poriadky, ktoré sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom, musia byť v súlade s platnou právnou úpravou, a to v celom ich rozsahu.

Správny orgán konštatuje, že závažnosť konania spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA zvyšuje aj samotná skutočnosť, že nekonaním spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA nastala situácia, kedy aktuálne platné a účinné pravidlá trhu neboli zapracované do prevádzkového poriadku, pričom prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy a zároveň aj pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou. V prípade zistenia dopustenia sa spáchania správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, a to pokutu. Táto povinnosť mu vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán listom ev. č. 28072/2021/BA z 22. 10. 2021 oznámil spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA využila prostredníctvom dvoch splnomocnených zástupcov dňa 28. 10. 2021 možnosť podľa § 23 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov nazrieť do spisu číslo 5172-2021-BA, ktorý vedie úrad v súvislosti s týmto správnym konaním, o čom bola spísaná Zápisnica o nazretí účastníka č. 28781/2021/BA.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA sa vyjadrila listom z 03. 11. 2021 zaevidovaným pod ev. č. 29733/2021/BA a totožným vyjadrením zaslaným úradu prostredníctvom prostredníctvom aktivovanej elektronickej schránky ústredného portálu verejnej správy www.slovensko.sk zaevidovaným pod ev. č. 29611/2021/BA (ďalej len „vyjadrenie“), v ktorom okrem iného uviedla, že v zmysle § 15 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z.: „Prevádzkovateľ sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ siete alebo prevádzkovateľ zásobníka je povinný prvýkrát predložiť úradu návrh prevádzkového poriadku, vypracovaný v súlade so vzorovým prevádzkovým poriadkom pri distribúcii elektriny a distribúcii plynu, a so zapracovanými pravidlami trhu, na schválenie do 15 dní od doručenia povolenia. Prevádzkovateľ sústavy, organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovateľ siete alebo prevádzkovateľ zásobníka je povinný predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.“

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že dňa 01. 09. 2020 nadobudla účinnosť vyhláška úradu č. 181/2020 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 24/2013 Z. z. a v dôsledku uvedeného mali určené subjekty, medzi nimi aj prevádzkovatelia sústav predložiť úradu na schválenie prevádzkový poriadok so zapracovanými zmenami vyplývajúcimi zo všeobecne záväzných právnych predpisov, pričom adresátom uvedenej zákonnej povinnosti sú prevádzkovatelia (distribučných) sústav.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že je držiteľom povolenia na podnikanie v elektroenergetike č. 2005E 0073 – 8. zmena z 10. 01. 2019 aj v rozsahu činnosti distribúcia elektriny, avšak uvedené povolenie je v súčasnosti len formálnym, spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA činnosť distribúcie elektriny reálne v súčasnosti nevykonáva. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uviedla, že uvedené je zrejmé aj úradu, keďže v súlade s § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. každoročne informuje úrad, že nevykonáva regulovanú činnosť, na ktorú má udelené povolenie. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uviedla, že teda v materiálnom zmysle nie je prevádzkovateľ sústavy, keďže fakticky činnosti prevádzkovateľa sústavy (činnosť distribúcie elektriny) nevykonáva.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že napriek uvedenému uvádza, že v záujme splnenia všetkých zákonných povinností bezodkladne zabezpečí podanie návrhu na zmenu prevádzkového poriadku č. 0027/2015/E-PP z 10. 09. 2015 za účelom jeho zosúladenia s vyhláškou č. 181/2020 Z. z. na schválenie úradu, pričom podaním návrhu zmeny prevádzkového poriadku na schválenie úradu dôjde k náprave prípadného porušenia povinností na strane spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že zároveň v súvislosti s vyhláškou č. 181/2020 Z. z. je potrebné uviesť, že ide o rozsiahlu novelizáciu vyhlášky úradu č. 24/2013 Z. z., pričom o rozsahu vyhlášky č. 181/2020 Z. z. vypovedá v zásade aj skutočnosť, že ani samotné oznámenie o začatí konania neobsahuje vymedzenie rozsahu porušení, ktorých sa mala spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA dopustiť nezapracovaním zmien vyplývajúcich z vyhlášky č. 181/2020 Z. z. do prevádzkového poriadku. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uviedla, že sa na ňu vzťahujú pre účely správneho konania začatého úradom len tie zmeny v ustanoveniach vyhlášky č. 24/2013 Z. z., ktoré sa týkajú oblasti distribúcie elektriny. Spoločnosť

VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uviedla, že v oblasti elektroenergetiky došlo účinnosťou vyhlášky č. 181/2020 Z. z. ku dvom typom zmien, v prvom rade sa formálne precizoval text vyhlášky č. 24/2013 Z. z. a v druhom rade došlo ku obsahovým zmenám, ktoré sa týkajú práv a povinností rôznych účastníkov trhu v elektroenergetike.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že ak teda úmyslom zákonodarcu bolo ochrániť účastníkov trhu, najmä výrobcov a odberateľov pripojených do distribučnej sústavy pred neaktivitou prevádzkovateľov sústav pri zapracovávaní legislatívnych zmien do právnych prameňov regulujúcich vzťahy v oblasti energetiky, je uvedený záujem nesporne legitímnym. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uviedla, že v situácii, ktorá je predmetom správneho konania začatého oznámením o začatí konania je však nesporné, že v dôsledku skutočnosti, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uvedenú činnosť reálne nevykonáva, nemôže byť uvedené porušenie zákona na ujmu žiadnym účastníkom trhu. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uviedla, že nesplnenie povinnosti aktualizácie prevádzkového poriadku teda nemá reálny negatívny následok, okrem samotného prípadného nesplnenia povinnosti.

Ďalej spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. pri určovaní výšky pokuty úrad prihliada najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu; úrad prihliadne aj na to, či sa regulovaný subjekt alebo osoba, ktorej sa pokuta ukladá, dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo svojom vyjadrení uviedla, že v nadväznosti na vyššie uvedené je zrejmé, že závažnosť prípadného porušenia povinnosti spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA je nepatrná. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA navyše deklaruje svoju pripravenosť bezodkladne zaslať návrh zmeny prevádzkového poriadku na schválenie úradu, t. j. aktívne sa podieľať na odstránení závažného stavu.

V závere spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vo vyjadrení uviedla, že v prípade, ak by správny orgán pristúpil k ukladaniu sankcií, dovoľuje si úrad požiadať o zváženie všetkých vyššie uvedených poľahčujúcich okolností, ktoré nasvedčujú tomu, že závažnosť konania spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA ako aj závažnosť následkov spôsobených prípadným porušením povinností zo strany spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA je nepatrná. Taktiež si spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA dovoľuje požiadať o zohľadnenie skutočnosti, že nebola v posledných troch rokoch sankcionovaná zo strany úradu.

Ako prílohu svojho vyjadrenia zaslala spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA fotokópiu listu „Informovanie o nevykonávaní regulovanej činnosti za rok 2020“ z 01. 02. 2021, adresovaný úradu, v ktorom oznámila úradu, že má povolenie č. 2005E 0073 – 8. zmena na distribúciu elektriny, ale túto činnosť v roku 2020 nevykonávala a má povolenie č. 2019P 0312 na dodávku plynu, ale túto činnosť v roku 2020 nevykonávala.

Správny orgán k vyššie uvedenému vyjadreniu spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uvádza, že účelom oznámenia o začatí správneho konania ev. č. 28072/2021/BA z 22. 10. 2021 bolo oboznámiť ju so skutočnosťou že dňom doručenia tohto oznámenia je podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)

v znení neskorších predpisov začaté konanie vo veci uloženia pokuty za porušenie § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z.

Oznámenie o začatí správneho konania ev. č. 28072/2021/BA z 22. 10. 2021 zaslané úradom spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA tiež okrem iného najmä jasne a zrozumiteľne špecifikovalo správny delikt tak, aby ho nebolo možné zameniť s inými deliktami. Pritom nejde o rozsah porušení, ktorých sa mala spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA dopustiť nezpracovaním zmien vyplývajúcich z vyhlášky č. 181/2020 Z. z. do prevádzkového poriadku, ale ide o jedno porušenie povinnosti v zmysle § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z., ktorého sa spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA dopustila nezpracovaním rozsiahlych zmien vyplývajúcich z vyhlášky č. 181/2020 Z. z. do prevádzkového poriadku.

Správny orgán uvádza, že dňa 01. 09. 2020 nadobudla účinnosť vyhláška č. 181/2020 Z. z., čím došlo k rozsiahlej zmene právnej úpravy v obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorú bolo potrebné zapracovať do svojho prevádzkového poriadku a predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku odo dňa, kedy nastali zmeny vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, t. j. od 02. 09. 2020 v lehote najneskôr do 31. 10. 2020.

A teda podstatnou náležitosťou splnenia povinnosti ustanovenej v § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. je predloženie návrhu na zmenu prevádzkového poriadku so zapracovanými pravidlami trhu úradu na schválenie.

Prevádzkové poriadky úrad schvaľuje rozhodnutiami v rámci vecnej regulácie podľa § 13 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. a podľa § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. sú záväzné pre všetkých účastníkov trhov.

Schvaľovanie prevádzkových poriadkov predstavuje výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, pričom jednou z najdôležitejších úloh úradu v rámci regulácie sieťových odvetví je ochrana odberateľov, ktorí vystupujú v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi ako slabšia strana. Výkon dozoru úradom nad znením prevádzkových poriadkov je činnosťou úradu nevyhnutnou k dosiahnutiu ochrany konečných odberateľov.

K vyjadreniu spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA o tom, že nesplnenie povinnosti aktualizácie prevádzkového poriadku teda nemá reálny negatívny následok, okrem samotného prípadného nesplnenia povinnosti správny orgán uvádza, že na základe vyššie uvedeného najmä vzhľadom na ochranu konečných odberateľov je absolútne dôležité, aby boli prevádzkové poriadky, ktoré sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a s plynom, v súlade s platnou právnou úpravou, a to v celom ich rozsahu, nakoľko ak bude spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA vykonávať v nasledujúcom období regulovanú činnosť - distribúciu elektriny, je potrebné, aby účastníci trhu mali k dispozícii aktuálne platný prevádzkový poriadok.

Správny orgán k vyjadreniu spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA uvádza, že listom z 01. 02. 2021, ktorý spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA priložila v prílohe svojho vyjadrenia, oznámila spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA okrem iného úradu, že má povolenie č. 2005E 0073 – 8. zmena na distribúciu elektriny, ale túto činnosť v roku 2020 nevykonávala.

Úrad schválil cenovým rozhodnutím č. 0204/2020/E z 16. 12. 2019 tarify za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 01. 01. 2020 do 31. 12. 2021 pre spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA disponovala cenovým rozhodnutím aj v roku 2020 ako aj v roku 2021 a taktiež disponovala po celý čas platným povolením č. 2005E 0073 – 8. zmena vydaným úradom na predmet podnikania elektroenergetika s rozsahom podnikania výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny, a teda bola naďalej regulovaným subjektom podľa zákona č. 250/2012 Z. z. a vzťahovala sa na ňu povinnosť podľa § 15 ods. 6 druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán uvedenú skutočnosť o informovaní úradu spoločnosťou VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA o nevykonávaní činnosti distribúcia elektriny v roku 2020 listom z 01. 02. 2021 správny orgán vyhodnocuje ako poľahčujúcu okolnosť.

Ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnocuje správny orgán pri určovaní výšky pokuty v zmysle tohto rozhodnutia aj fakt, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA žiada úrad o zohľadnenie skutočnosti, že nebola v posledných troch rokoch sankcionovaná zo strany úradu.

Po preskúmaní skutkového stavu je evidentné a preukázané, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA ignorovala rozsiahlu a významnú novelizáciu obsahu pravidiel trhu v oblasti vnútorného trhu s elektrinou, ktorá bola deklarovaná vyhláškou č. 181/2020 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých úrad vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona spoločnosťou VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá a je povinná sledovať všetky zmeny v príslušných všeobecne záväzných právnych predpisoch. Správny orgán zohľadnil fakt, že je

jednou zo základných povinností spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Zároveň správny orgán prihliadol aj na skutočnosť, že podmienkou pre vydanie povolenia na vykonávanie regulovanej činnosti distribúcia elektriny je určenie zodpovedného zástupcu, ktorý zodpovedá za odborné vykonávanie povolenej činnosti podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Cieľom inštitútu zodpovedného zástupcu je zabezpečiť odborný a legálny výkon podnikania prevádzkovateľa distribučnej sústavy v oblasti energetiky. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA má byť odborne spôsobilá osoba, ktorá je povinná vykonávať regulovanú činnosť v súlade s platnou legislatívou.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty zároveň zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA pristúpila k náprave protiprávneho stavu tým, že doručila 12. 11. 2021 úradu návrh na schválenie prevádzkového poriadku.

Správny orgán prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 11. 2020 do 11. 11. 2021. Zároveň správny orgán zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. aktuálne platné a účinné pravidlá trhu neboli zapracované do prevádzkového poriadku. Správny orgán dodáva, že aj napriek tomu, že v prípade porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. ide o administratívnu povinnosť spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, avšak úradom schválený prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy je záväzný nielen pre samotného prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ale pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou, čiže aj pre odberateľov, ktorí v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi vystupujú ako slabšia strana. Úrad v rámci svojich kompetencií zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. zabezpečuje dohľad nad znením prevádzkových poriadkov, ktorých aktuálnosť je nevyhnutná k dosiahnutiu ochrany odberateľov a zároveň k dosiahnutiu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky.

Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženie pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 28072/2021/BA z 22. 10. 2021 oznámil spoločnosti VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa

§ 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
poverená riadením odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: VODOHOSPODÁRSKA VÝSTAVBA, ŠTÁTNY PODNIK,
P.O.BOX 45, Karloveská 2, 842 04 Bratislava