



ROZHODNUTIE

Číslo: 0292/2022/E

Bratislava 23. 03. 2022

Číslo spisu: 2180-2022-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci zmeny rozhodnutia č. 0005/2018/E z 27. 11. 2017, v znení rozhodnutia č. 0014/2019/E zo 06. 11. 2018, v znení rozhodnutia č. 0060/2020/E z 27. 11. 2019, v znení rozhodnutia č. 0092/2021/E z 05. 11. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0002/2022/E z 22. 12. 2021, ktorým boli schválené maximálne ceny za dodávku elektriny odberateľom elektriny v domácnosti a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia s účinnosťou od 01. 01. 2018 do konca 5. regulačného obdobia

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 15 a § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. f) a § 33 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov z vlastného podnetu tak, že pre regulovaný subjekt **ZSE Energia, a.s.**, Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 677 281 **m e n í** rozhodnutie č. 0005/2018/E z 27. 11. 2017, v znení rozhodnutia č. 0014/2019/E zo 06. 11. 2018, v znení rozhodnutia č. 0060/2020/E z 27. 11. 2019, v znení rozhodnutia č. 0092/2021/E z 05. 11. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0002/2022/E z 22. 12. 2021 na obdobie odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do konca 5. regulačného obdobia takto:

Vo výrokovej časti rozhodnutia sa v časti IV. Všeobecné podmienky dodávky elektriny malému podniku vypustí bod 4. a doterajšie body výrokovej časti cenového rozhodnutia 5. až 17. sa v časti IV. Všeobecné podmienky dodávky elektriny malému podniku označia ako body 4. až 16.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0005/2018/E z 27. 11. 2017, v znení rozhodnutia č. 0014/2019/E zo 06. 11. 2018, v znení rozhodnutia č. 0060/2020/E z 27. 11. 2019, v znení rozhodnutia č. 0092/2021/E z 05. 11. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0002/2022/E z 22. 12. 2021 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť rozhodnutia č. 0005/2018/E z 27. 11. 2017, v znení rozhodnutia č. 0014/2019/E zo 06. 11. 2018, v znení rozhodnutia

č. 0060/2020/E z 27. 11. 2019, v znení rozhodnutia č. 0092/2021/E z 05. 11. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0002/2022/E z 22. 12. 2021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) schválil cenovým rozhodnutím č. 0005/2018/E z 27. 11. 2017, v znení rozhodnutia č. 0014/2019/E zo 06. 11. 2018, v znení rozhodnutia č. 0060/2020/E z 27. 11. 2019, v znení rozhodnutia č. 0092/2021/E z 05. 11. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0002/2022/E z 22. 12. 2021 (ďalej len „cenové rozhodnutie“) maximálne ceny za dodávku elektriny zraniteľným odberateľom elektriny a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 01. 01. 2018 do konca 5. regulačného obdobia pre regulovaný subjekt ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 677 281 (ďalej len „regulovaný subjekt“).

Úrad listom č. 6583/2022/BA z 21. 02. 2022 oznámil regulovanému subjektu, že podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny cenového rozhodnutia. Úrad zároveň tým istým listom vyzval regulovaný subjekt, aby sa v lehote siedmich dní odo dňa doručenia tohto listu vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia.

Regulovaný subjekt bol vo výzve poučený, že sa môže vyjadriť písomne alebo ústne do zápisnice (osobne) v sídle úradu. Ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a rozhodne vo veci.

List č. 6583/2022/BA bol regulovanému subjektu doručený 22. 02. 2022. Týmto dňom sa podľa § 14 ods. 1 zákona o regulácii začalo konanie o cenovej regulácii (ďalej len „cenové konanie“).

Podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii, ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 11 ods. 1 písm. f) zákona o regulácii cenovej regulácii v elektroenergetike podlieha dodávka elektriny zraniteľným odberateľom.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Na základe uvedeného je na dosiahnutie účelu regulácie potrebné upraviť podmienky uplatnenia cien za dodávku elektriny malým podnikom vo výrokovej časti cenového rozhodnutia.

V cenovom konaní úrad postupuje podľa zákona o regulácii, zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“) a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“).

Dôvodom na zmenu rozhodnutia je ochrana zraniteľných odberateľov elektriny, za ktorých sú podľa § 2 písm. l) tretieho bodu v spojení s § 2 písm. k) zákona o regulácii považované malé podniky a zabezpečenia transparentného a nediskriminačného prístupu k sadzbám za dodávku elektriny pre malé podniky.

Regulovaný subjekt dňa 24. 02. 2022 doručil úradu žiadosť o predĺženie lehoty na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním cenového rozhodnutia zaevidovanú pod podacím číslom úradu 7714/2022/BA. Úrad v žiadosti o predĺženie lehoty - odpoveď z 28. 02. 2022 zaevidovanej pod podacím číslom úradu 7961/2022/BA súhlasil s predĺžením lehoty na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním cenového rozhodnutia do 04. 03. 2022. List č. 7961/2022/BA z 28. 02. 2022 bol regulovanému subjektu doručený 28. 02. 2022.

Regulovaný subjekt listom doručeným úradu 04. 03. 2022 a zaevidovaným pod podacím číslom úradu č. 8895/2022/BA predložil v lehote odpoveď k oznámeniu o začatí cenového konania z podnetu úradu a výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia (ďalej len „vyjadrenie“).

Regulovaný subjekt vo svojom vyjadrení s navrhovaným postupom úradu zásadne nesúhlasí a úrad žiada, aby od navrhovaného postupu o zmene definície malého podniku upustil a ponechal v platnosti doteraz platnú definíciu malého podniku uvedenú v bode 4. časti IV. výrokovej časti cenového rozhodnutia, a to z nasledujúcich dôvodov:

1. zmena definície malého podniku sa dotkne 63,7 GWh ročnej dodávky elektriny, čo má zásadný vplyv na plánovanie aktivít a výdavkov regulovaného subjektu a čo mu spôsobí ekonomické škody;
2. navrhovaný postup nie je podľa regulovaného subjektu transparentný a odôvodnený žiadnou zmenou vonkajších okolností a úrad neuviedol žiaden relevantný objektívny dôvod, na základe ktorého by odôvodnil zásadnú zmenu podmienok uplatňovania regulovaných cien pre malé podniky v priebehu aktuálneho regulačného obdobia, pričom definícia malého podniku uvedená v bode 4 časti IV. vo výrokovej časti cenového rozhodnutia je súčasťou všetkých cenových rozhodnutí vydaných od času, kedy bola zavedená cenová regulácia pre malé podniky;
3. odôvodnenie úradu na zmenu cenového rozhodnutia je podľa regulovaného subjektu založené výlučne na zmene právneho názoru úradu a postup úradu je v rozpore so zásadou transparentnosti a predvídateľnosti regulácie a s princípom ochrany legitímnych očakávaní regulovaných subjektov;
4. vypustením bodu 4 časti IV. vo výrokovej časti cenového rozhodnutia by podľa názoru regulovaného subjektu vznikol značný priestor na špekulácie a zneužívanie regulácie;
5. možných sporov o spätnú aplikáciu regulovanej ceny pre malé podniky, ktoré boli z jej aplikácie vyňaté v dôsledku pôsobenia podmienky obsiahnutej v bode 4. časti IV. výroku cenového rozhodnutia.

Regulovaný subjekt ďalej uvádza, že zodpovednosťou a povinnosťou úradu je, aby v súlade so zásadou transparentnosti regulácie nastavil pravidlá uplatňovania regulovanej ceny spôsobom, ktorý vylúči pochybnosti o výklade definície malého podniku.

Zároveň podal regulovaný subjekt aj návrh na ďalšiu zmenu cenového rozhodnutia s navrhovanou účinnosťou od 01. 04. 2022. Dôvodom predloženia ďalšieho návrhu na zmenu cenového rozhodnutia je podľa regulovaného subjektu výrazná zmena ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona o regulácii. Zmenu regulovaný subjekt odôvodňuje dodatočnými oprávnenými nákladmi vznikajúcimi v súvislosti s plnením povinnosti dodávky elektriny v režime dodávateľa poslednej inštancie.

Regulovaný subjekt môže podľa § 17 ods. 7 zákona o regulácii podať návrh na zmenu toho istého cenového rozhodnutia až po nadobudnutí právoplatnosti cenového rozhodnutia v predchádzajúcom cenovom konaní.

Podľa § 14 ods. 3 druhej vety zákona o regulácii, ak sa začalo cenové konanie na podnet úradu, je účastníkom konania regulovaný subjekt, ktorého má úrad v úmysle cenovo regulovať.

Podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii druhej vety úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.

Podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii sa malým podnikom rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Podľa § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike malým podnikom sa rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

V súlade s vyššie uvedenými definíciami v zákone o regulácii a zákone o energetike vydalo aj Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 27.12.2021 usmernenie k uplatňovaniu práv koncového odberateľa elektriny a plynu v postavení malého podniku (ďalej len „usmernenie MH SR“), ktoré je zverejnené na jeho webovom sídle. Usmernenie MH SR pojednáva o postavení malého podniku a s tým spojeného práva na poskytnutie univerzálnej služby, ktoré si od 1. januára 2022 môže uplatňovať každý koncový odberateľ elektriny, ktorého spotreba elektriny za kalendárny rok 2021 dosiahla najviac 30 000 kWh. Malým podnikom nemôže byť domácnosť. Splnenie podmienok je potrebné dodávateľovi elektriny riadne preukázať najmä prostredníctvom účtovných dokladov a ďalších dokladov podľa obchodných podmienok dodávateľa elektriny. Ročná spotreba elektriny sa u malého podniku posudzuje za všetky jeho odberné miesta, to znamená aj za odberné miesta, do ktorých eventuálne dodáva elektrinu iný dodávateľ.

Pre účely cenovej regulácie dodávky elektriny malému podniku sa podľa § 33 ods. 5 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. považuje za malý podnik koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny za všetky jeho odberné miesta najviac 30 000 kWh za rok, ktorý predchádza roku predkladania návrhu ceny. Rokom na zaradenie do kategórie malý podnik sa na účely tejto vyhlášky rozumie rok t-2. Právna úprava obsiahnutá vo vyhláške č. 18/2017 Z. z. má význam

pre predkladanie cenových návrhov. Ako taká preto nemôže byť interpretovaná v rozpore so zákonom o regulácii a zákonom o energetike.

Úrad taktiež poukazuje aj na schválené Obchodné podmienky dodávky elektriny pri poskytovaní univerzálnej služby pre malé podniky spoločnosti ZSE Energia, a.s. (ďalej len „Obchodné podmienky“) rozhodnutím č. 0061/2013/E-OP z 10. 12. 2013, v znení rozhodnutia č. 0105/2014/E-OP z 03. 12. 2014, v znení rozhodnutia č. 0024/2016/E-OP z 30. 11. 2016, v znení rozhodnutia 0016/2017/E-OP z 23.11.2017 a v znení rozhodnutia č. 0023/2018/E-OP z 26. 11. 2018, ktorým úrad schválil Obchodné podmienky, kde je v Článku II. v bode 2.1 uvedené, že na účely Obchodných podmienok sa rozumie malým podnikom koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok.

Na základe uvedených ustanovení zákona o regulácii, zákona o energetike, vyhlášky č. 18/2017 Z. z., usmernenia MH SR a Obchodných podmienok má úrad za to, že výrok cenového rozhodnutia je v časti IV. Všeobecné podmienky dodávky elektriny malému podniku bode 4. potrebné vypustiť, pretože jedinou podmienkou pre zaradenie koncového odberateľa elektriny do kategórie malého podniku podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii v spojení s § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike, a § 33 ods. 5 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. je spotreba elektriny vo všetkých odberných miestach koncového odberateľa elektriny (malého podniku), bez ohľadu na to či u odberateľa prišlo k zmene počtu odberných miest.

Pre vylúčenie pochybností pri splnení podmienky pre zaradenie medzi zraniteľných odberateľov elektriny, ktorým je malý podnik, t. j. mal spotrebu elektriny na všetkých jeho odberných miestach do 30 000 kWh za celé obdobie roku t-2 úrad uvádza, že pre zaradenie odberateľa elektriny s preukázanou neucelenou spotrebou elektriny za rok t-2 sa pre vyhodnotenie spotreby elektriny použije spotreba elektriny za rok t-1, resp. údaj o množstve elektriny na takýchto odberných miestach tak, aby bola cena za dodávku elektriny u zraniteľných odberateľov elektriny, ktorým je malý podnik priznaná odberateľovi, ktorý splní základnú podmienku a to spotrebu elektriny do 30 000 kWh na všetkých jeho odberných miestach za predchádzajúci rok podľa definície v § 2 písm. k) zákona o regulácii.

Na základe uvedeného úrad v cenovom konaní vypustil vo výrokovej časti cenového rozhodnutia v časti IV. Všeobecné podmienky dodávky elektriny malému podniku bod 4. Doterajšie body výrokovej časti cenového rozhodnutia 5. až 17. sa v časti IV. Všeobecné podmienky dodávky elektriny malému podniku označili ako body 4. až 16.

Úrad v súlade so zásadami zákonnosti, materiálnej pravdy, rýchlosti a hospodárnosti správneho konania v cenovom konaní vychádza z:

- a) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 8498-2017-BA k rozhodnutiu číslo 0005/2018/E z 27. 11. 2017,
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4018-2018-BA k rozhodnutiu číslo 0014/2019/E zo 06. 11. 2018,
- c) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4288-2019-BA k rozhodnutiu číslo 0060/2020/E z 27. 11. 2019,
- d) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5776-2020-BA k rozhodnutiu číslo 0092/2021/E z 05. 11. 2020,
- e) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5243-2021-BA k rozhodnutiu číslo 0002/2022/E z 22. 12. 2021,

f) administratívneho spisu č. 2180-2022-BA.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Účastník konania má všetky práva a povinnosti ustanovené v zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a zákone o regulácii.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava