

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0037/2018/K
Č.sp.: 3606-2018-BA

Bratislava 16. 10. 2018

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a na základe protokolu č. 310/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 19. 12. 2017 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania SLUŽBY MESTA TISOVEC, s.r.o., Francisciho 818, 980 61 Tisovec, IČO: 36 679 038

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

vo výške 2000,- eur
(slovom dvetisíc eur),

pretože spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC, s.r.o., Francisciho 818, 980 61 Tisovec, IČO: 36 679 038 nezúčtovala dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2015 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 30. apríla 2016 v zmysle § 9 ods. 3 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení neskorších predpisov.

Pokutu vo výške 2000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500372018.

Odôvodnenie:

V zmysle písomného poverenia č. 310/2017 na vykonanie kontroly zo dňa 23. 06. 2017 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) vykonali v dňoch od 07. 08. 2017 do 19. 12. 2017 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov

a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2015, 2016 a 2017 v spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC, s.r.o., Francisciho 818, 980 61 Tisovec, IČO: 36 679 038 (ďalej len „spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC“).

Spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC bola dňa 26. 09. 2006 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sro, vložka č. 12099/S. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC aj výroba, rozvod a dodávka tepla a teplej úžitkovej vody. Spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC je v súčasnosti držiteľom povolenia č. 2006T 0304 - 04. zmena na predmet podnikania – výroba tepla, rozvod tepla. Spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC bola v kontrolovanom období rokov 2015 - 2017 držiteľom povolenia č. 2006T 0304 - 03. zmena na predmet podnikania – výroba tepla, rozvod tepla. Kópia povolenia č. 2006T 0304 - 03. zmena sa nachádza ako príloha č. 2 protokolu č. 310/2017 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

Úrad listom ev. č. 31632/2018/BA zo dňa 17. 09. 2018 oznámil spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad vydal podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) zákona č. 250/2012 Z. z. vyhlášku č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike.

Úrad vydal vyhlášku č. 190/2014 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike.

Úrad vydal vyhlášku č. 144/2015 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 190/2014 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov.“).

Rozsahu, štruktúry a výške ekonomicky oprávnených nákladov sa venuje ustanovenie § 4 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Podľa § 4 ods. 17 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov ekonomicky oprávnenými nákladmi sú náklady, ktoré sa preukazujú účtovnými dokladmi, a náklady na nákup paliva, nákup tepla a regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 8 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov, a náklady na plánované generálne opravy podľa § 4 ods. 1 písm. l) vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov sa po skončení roka t do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 ods. 17 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov vrátane ekonomicky oprávnených nákladov na zvýšenie primeraného zisku podľa § 6 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška primeraného zisku nie je obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku t a neprekročila 0,0450 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 170 eur/kW a regulovaný subjekt pri výrobe tepla využíva obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive. Pre regulovaný subjekt, ktorý nevyužíva pri výrobe tepla obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, nie je výška primeraného zisku obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku t a neprekročila 0,0350 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 75 eur/kW.

Podľa § 9 ods. 3 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa, zúčtovanie nákladov podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov sa vykoná po skončení roka t do 30. apríla nasledujúceho kalendárneho roka; finančné prostriedky sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška skutočných nákladov podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov sa predkladá do 30. apríla nasledujúceho kalendárneho roka.

Ako je uvedené v protokole, kontrolou dodávateľských faktúr bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC v roku 2015 nakupovala teplo od dodávateľa, pričom bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC nakúpila vo variabilnej zložke teplo v množstve kWh za cenu eura (NU).

Ďalej je v protokole uvedené, že oprávnené variabilné náklady na nakupované teplo vypočítané zo skutočne dodaného množstva tepla s uplatnením ukazovateľov energetickej účinnosti jednotlivých tepelných zariadení použitých pri návrhu na určenie ceny tepla, skutočných cien dodávok nakupovaného tepla (..... eura/kWh) je v sume eura (NN). A taktiež, že skutočná výška nákladov nakúpeného tepla (NU) bola vyššia ako oprávnené náklady na nakúpené teplo vypočítané zo skutočne dodaného množstva tepla s uplatnením ukazovateľov energetickej účinnosti jednotlivých tepelných zariadení (NN).

V protokole je uvedené, že platí: Ak $NN < NU$, potom $NEOP = NN$
 $NEOP = \dots\dots\dots \text{€}$

Ďalej sa v protokole uvádza, že kontrolou overené ročné ekonomicky oprávnené náklady na nakupované teplo započítané do skutočnej variabilnej ceny tepla za rok 2015 sú v sume eura, pričom výpočet nákladov na palivo za rok 2015 tvorí prílohu č. 6 k protokolu a overenie oprávnených nákladov na výrobu a dodávku tepla započítaných do maximálnej ceny tepla za rok 2015 sa nachádza v prílohe č. 7 k protokolu.

Rozhodnutím č. 0038/2015/T zo dňa 19. 11. 2014 bola úradom schválená variabilná zložka maximálnej ceny tepla pre spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC na rok 2015 a rok 2016 vo výške 0,0315 eura/kWh.

Ďalej sa v protokole uvádza, že kontrolou prepočítaná variabilná zložka maximálnej ceny tepla, obsahujúca oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov, bola pre odberateľov tepla v Tisovci eura/kWh (nižšia ako úradom schválená v zmysle hore uvedeného rozhodnutia č. 0038/2015/T). A teda kontrolou overená cena tepla je v celkovej výške eura.

Ďalej sa v protokole uvádza, že kontrolou bola zistená aj priebežná fakturácia spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC, pričom spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC v priebehu roka 2015 fakturovala odberateľom tepla v Tisovci teplo v množstve kWh v cene eura/kWh, a teda v celkovej výške eura.

Ďalej sa v protokole uvádza, že po skončení roka 2015 spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC na základe vyhodnotenia skutočných nákladov variabilnej zložky ceny tepla v termíne podľa § 9 ods. 3 vyhlášky č. 222/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vyúčtovala odberateľom tepla v Tisovci teplo v množstve kWh v cene eura/kWh, a teda v celkovej výške eura.

Prehľad fakturácie spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC za rok 2015 je uvedený v prílohe č. 8 k protokolu.

V prílohe č. 9 k protokolu sú ako príklad uvedené priebežné mesačné faktúry a vyúčtovacie faktúry za dodávku tepla za rok 2015 spolu s prílohami, a to konkrétne faktúra č. 150147 zo dňa 30. 04. 2015 pre odberateľa, faktúra č. 150340 zo dňa 30. 09. 2015 pre odberateľa, faktúra č. 160038 zo dňa 18. 02. 2016 pre odberateľa, faktúra č. 160039 zo dňa 18. 02. 2016 pre odberateľa, faktúra č. 160041 zo dňa 18. 02. 2016 pre odberateľa, faktúra č. 160043 zo dňa 18. 02. 2016 pre odberateľa

Ďalej sa v protokole uvádza, že porovnaním overenej variabilnej zložky maximálnej ceny tepla a fakturácie variabilných zložiek maximálnej ceny tepla spoločnosťou SLUŽBY MESTA TISOVEC bolo zistené, že spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC po skončení regulačného roka 2015 nezúčtovala náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2015 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla v meste Tisovec v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov. Uvedeným spôsobom spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC vyfakturovala odberateľom tepla vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla o eura viac ako boli oprávnené náklady overené úradom; a tým dobropisom nezaúčtovala plánované náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla v zmysle § 9 ods. 3 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov.

K vyššie uvedenému kontrolnému zisteniu zaslal úrad spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC žiadosť o vyjadrenie č. 27874/2017/BA-2 zo dňa 04. 12. 2017, pričom v nej stanovil termín na zaslanie vyjadrenia sa k uvedenému kontrolnému zisteniu do 06. 12. 2017.

V stanovenom termíne sa spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC vyjadrila prostredníctvom listu zo dňa 05. 12. 2017, ktorý tvorí prílohu č. 15 protokolu, v ktorom uviedla, že k predmetnému zisteniu nemá žiadne výhrady a súhlasí s výpočtom oprávnených nákladov overených kontrolou.

Tým, že spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC nezúčtovala dobropisom náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2015 na ekonomicky oprávnené náklady vo výške eura v termíne do 30. apríla 2016 v zmysle § 9 ods. 3 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov, porušila povinnosť uvedenú § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam a podať ku kontrolným zisteniam námietky v lehote určenej zamestnancami úradu, pričom sa spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC v zmysle svojho práva vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam do 19. 12. 2017 nevyjadrila.

Spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC sa po začatí správneho konania v úradom určenej lehote písomne taktiež nevyjadrila.

Správny orgán sa po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou stotožnil so zisteniami porušení zákona č. 250/2012 Z. z. preukázanými kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 2000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Zároveň prihliadol aj na priťažujúce okolnosti. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 310/2017 bolo spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to zúčtovať vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla s odberateľmi tepla v Tisovci náklady vo výške eur, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené v zmysle § 4 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. v znení neskorších predpisov v termíne do 30. 06. 2018. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenie spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC, v ktorom uviedla, že k predmetnému zisteniu nemá žiadne výhrady a súhlasí s výpočtom oprávnených nákladov overených kontrolou. Správny orgán zároveň prihliadol na skutočnosť, že dopustenie sa uvedeného správneho deliktu malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľov tepla v meste Tisovec. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC správny orgán zohľadnil aj výšku dobropisom nezúčtovaných nákladov zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2015 na ekonomicky oprávnené náklady, ktorá spolu predstavuje sumu eur. Správnym orgánom bola rovnako zohľadnená skutočnosť, že ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC.

Správny orgán vzal do úvahy aj fakt, že spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC sa nedopustila v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozборе poľahčujúcich a pritŕažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na dolnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán listom ev. č. 31632/2018/BA zo dňa 17. 09. 2018 oznámil spoločnosti SLUŽBY MESTA TISOVEC, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť SLUŽBY MESTA TISOVEC sa k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 17. 09. 2018 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: SLUŽBY MESTA TISOVEC, s.r.o., Francisciho 818, 980 61 Tisovec