

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0080/2016/K
Č.sp.: 6124-2016-BA

Bratislava 23. 12. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania Základná škola s materskou školou Lomnička, Lomnička 29, 065 03 Podolíneec, IČO: 35 534 656

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

vo výške 800,- eur
(slovom osemsto eur).

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. c) bod 4. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov. Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla.

Podľa § 1 ods. 3 písm. b) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov výrobca a dodávateľ sú povinní dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami okrem fyzickej osoby alebo právnickej osoby, ktorá vykonáva činnosť podľa § 1 ods. 3 písm. c) a d).

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov zistil, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička, Lomnička 29, 065 03 Podolíneec, IČO: 35 534 656 v období od 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016 vykonával regulovanú činnosť dodávka tepla, ktorá podlieha cenovej regulácii v zmysle § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov aj napriek skutočnosti, že v uvedenom období nebol držiteľom cenového rozhodnutia vydaného úradom o určení resp. schválení variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom, a teda nedodržiaval cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného Úradom pre reguláciu sieťových odvetví, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 800,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500802016.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička, Lomnička 29, 065 03 Podolíneec, IČO: 35 534 656 (ďalej len „Základná škola s materskou školou Lomnička“) si svoju povinnosť zakotvenú v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. nesplnil.

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička bol dňa 01. 01. 1997 zriadený zriaďovacou listinou zo dňa 31. 12. 1996. Následne bol vydaný dodatok č. 1 k zriaďovacej listine zo dňa 01. 07. 2012 a dodatok č. 2 k zriaďovacej listine zo dňa 16. 03. 2009.

Úrad listom Ev. č. 45065/2016/BA zo dňa 08. 12. 2016 oznámil regulovanému subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil regulovanému subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podľa § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. cenovej regulácii v tepelnej energetike podlieha výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“). Podľa § 1

ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla.

Podľa § 1 ods. 3 písm. b) zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z. výrobca a dodávateľ sú povinní dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami okrem fyzickej osoby alebo právnickej osoby, ktorá vykonáva činnosť podľa § 1 ods. 3 písm. c) a d).

Úrad listom č. 27873-3415-BA/JP1 zo dňa 21. 07. 2016 požiadal regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička o poskytnutie všetkých kópií vyúčtovacích faktúr za dodávku tepla na vykurovanie vystavené pre odberateľa tepla (ďalej len „.....“) od začiatku dodávky tepla na vykurovanie v roku 2013 až po dobu ukončenia dodávky tepla na vykurovanie pre tohto odberateľa tepla v roku 2016, okrem faktúr za máj až november roku 2013 a za január až máj roku 2014 a za júl až december roku 2014.

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička uzatvorila dňa 28. 02. 2013 s odberateľom tepla Zmluvu o dodávke a odbere tepla č. 1/2013 uzavretú podľa § 19 zákona č. 657/2004 Z. z. o energetike v platnom znení (ďalej len „Zmluva o dodávke a odbere tepla“). Podľa článku II. predmetom uvedenej zmluvy je záväzok dodávateľa dodať teplo pre ústredné vykurovanie do dohodnutých odberných miest odberateľa za podmienok dojednaných v tejto zmluve a jej prílohách a záväzok odberateľa dohodnuté množstvo tepla odobrať a zaplatiť riadne a včas v zmluve a jej prílohách dojednaným spôsobom. Podľa článku V. uvedenej zmluvy za dodávku tepla zaplatí odberateľ cenu, ktorú dodávateľovi určí pre príslušný kalendárny rok (t. j. regulačný rok) Úrad pre reguláciu sieťových odvetví rozhodnutím o stanovení maximálnej ceny tepla. Cena predstavuje variabilnú zložku nákladov. Dodávateľ je povinný rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví predložiť odberateľovi. V článku IV. je uvedené, že zmluva sa uzatvára na dobu neurčitú od 01. 03. 2013.

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička dňa 07. 12. 2013 uzatvoril s odberateľom tepla Dodatok č. 1 k Zmluve o dodávke a odbere tepla, ktorý menil zmluvu uzatvorenú dňa 28. 02. 2013 v článku V., a to nasledovne: Dodávateľ bude fakturovať cenu paušálne počas všetkých mesiacov od roku 2014 až do uzatvorenia nového dodatku vo výške ...,- eur mesačne aj napriek tomu, že bude namerané množstvo rôzne.

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička uzatvoril s odberateľom tepla Dodatok č. 2 k Zmluve o dodávke a odbere tepla (bez uvedenia dátumu podpisu), ktorý zrušil Dodatok č. 1 k Zmluve o dodávke a odbere tepla zo dňa 07. 12. 2013 a ďalej uvádza, že dodávateľ splní oznamovaciu povinnosť podľa § 11 zákona č. 657/2004 Z. z. a následne požiada Úrad pre reguláciu sieťových odvetví o určenie maximálnej ceny tepla bez tvorby zisku. Po vydaní rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví budú následne dodávateľ a odberateľ postupovať podľa platných bodov Zmluvy o dodávke a odbere tepla zo dňa 28. 02. 2013.

Z podkladov predložených regulovaným subjektom Základná škola s materskou školou Lomnička bolo zistené, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička dodával teplo na základe vyššie uvedenej Zmluvy o dodávke a odbere tepla v znení jej dodatkov od mesiaca máj roku 2013 do mesiaca máj roku 2016 odberateľovi tepla O uvedenej skutočnosti svedčia vystavené faktúry od regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička pre odberateľa tepla za uvedené obdobie, napríklad vybraná faktúra č. 01/2013 zo dňa 14. 10. 2013 za dodávku tepla za mesiace máj až september roku 2013, č. 03/2013 zo dňa 06. 12. 2013 za dodávku tepla za mesiac november roku 2013, č. 02/2014 zo dňa 10. 02. 2014 za dodávku tepla za mesiac január roku 2014, č. 05/2014 zo dňa 21. 05. 2014 za dodávku tepla za mesiac apríl roku 2014, č. 09/2014 zo dňa 11. 09. 2014 za dodávku tepla za mesiac august roku 2014, č. 01/2015 zo dňa

20. 01. 2015 za dodávku tepla za mesiac december roku 2014, č. 04/2015 zo dňa 10. 04. 2015 za dodávku tepla za mesiac marec roku 2015, č. 07/2015 zo dňa 21. 09. 2015 za dodávku tepla za mesiace júl a august roku 2015, č. 11/2015 zo dňa 11. 12. 2015 za dodávku tepla za mesiac november roku 2015, č. 03/2016 zo dňa 11. 03. 2016 za dodávku tepla za mesiac február roku 2016 a č. 05/2016 zo dňa 31. 05. 2016 za dodávku tepla za mesiac máj roku 2016.

Kontrolou fakturácie dodávky tepla odberateľovi tepla bolo zistené, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v období od 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016 realizoval dodávku tepla odberateľovi tepla aj napriek skutočnosti, že v uvedenom období nebol držiteľom cenového rozhodnutia vydaného úradom. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v uvedenom období vykonával regulovanú činnosť dodávka tepla, ktorá v zmysle § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. podlieha cenovej regulácii. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička tým, že fakturoval dodávku tepla odberateľovi tepla v období od 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016 bez úradom určenej resp. schválenej ceny, vykonával regulovanú činnosť dodávka tepla v rozpore s platnou právnou úpravou upravujúcou oblasť regulácie sieťových odvetví, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Tým, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v období od 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016 vykonával regulovanú činnosť dodávka tepla, ktorá podlieha cenovej regulácii v zmysle § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. aj napriek skutočnosti, že v uvedenom období nebol držiteľom cenového rozhodnutia vydaného úradom o určení resp. schválení variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom, a teda nedodrжал cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úradu bolo dňa 15. 12. 2016 doručené vyjadrenie regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička zo dňa 13. 12. 2016, v ktorom uviedol, že namieta porušenie vo výrokovej časti citovaného zákona hneď v úvode, že išlo o dodávku tepla bez určenia resp. schválenia cenového rozhodnutia vydaného úradom o určení resp. schválení variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom v období od 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016, pričom uviedol, že dôvod je jediný, a to, že špecifikom škôl a školských zariadení je možnosť resp. obmedzenie možnosti realizovať podnikateľskú činnosť. Určuje to rezortné Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, ktoré vydalo Metodický list, ktorý regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička zaslal v prílohe. Z uvedeného je nepochybné, že škola nesmie podnikať s výrobou a dodávkou tepla a navyše nesmie v prípade dodávky tepla mať zisk. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička uviedol, že z akého dôvodu by žiadal o osvedčenie o podnikaní, ak zisk nemôže vyrábať a tým ani zo zisku odvádzať prípadné dane, pričom toto pri prvej kontrole, ktorá bola realizovaná na jar 2016 preukázal, zároveň mu nie je úplne jasné, z akého dôvodu tento fakt opomenulo pracovisko v Bratislave. Škola, ako zriaďovateľská organizácia obce, realizovala dodávku tepla pre iný subjekt,

..... Ide o veľmi špecifickú problematiku, na ktorej sa regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička s nedohodol a preto sa obrátil na Okresný súd v Starej Ľubovni ešte dňa 13. 08. 2016 podaním, ktoré je aktuálne vedené pod číslom konania, spis je u vyššieho súdneho úradníka, nateraz nebolo vytýčené pojednávanie. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička uviedol, že druhý trest, ktorý znáša, je neuhradenie za dodávku biomasy od roku 2014, 2015 a polovice roku 2016, kedy sa zmluvný vzťah ukončil. Aj tento zmluvný vzťah mal nedostatky a nebol kompatibilný s rozpočtovými opatreniami a platnou legislatívou, nakoľko paušál sa zmenil na zálohu a došlo k ďalším nedorozumeniam, čím vznikli aj dodatky k zmluve o dodávke tepla pre Tretí trest je práve prebiehajúca kontrola Úradu vládneho auditu, pracovisko Košice, ktorý tento problém skúmal,

posudzoval a vyhodnotil aj v komparácii s platnou legislatívou a je vysoko pravdepodobné, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička umožnil nenáležitú obohatenie a sebe škodu. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička uviedol, že nakoľko nemohol postupovať podľa legislatívy úradu, pretože nemôže podnikáť v tepelnom hospodárstve, výpočet dodaného tepla obmedzil jedine na dodávku biomasy, a to na základe merača a matematického prevodu aj so zohľadnením ďalších premenných a dospel k sume za dodávku iba biomasy. Tým nevytvoril zisk, účtovníctvo je v súlade s platnou legislatívou, do nákladov nezapočítal napr. cenu práce, opravy, údržby a ďalšie, nakoľko v rámci originálnych kompetencií mu zriaďovateľ v rozpočte plánoval všetky tieto položky. Toto považoval a stále považuje regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička za správne a v súlade s platnou legislatívou, pričom verí, že to potvrdí aj Okresný súd v Starej Ľubovni, ak nie, bude sa domáhať práv na vyšších súdoch, až kým neuspeje, nakoľko nemôže byť niekoľkonásobne trestaný za skutok, ktorým chcel vyhovieť, konal v dobrej viere využiť centrálny zdroj tepla v Poslednou aktivitou, ako do budúcnosti upraviť vzťahy so, bol návrh zo strany regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička, aby prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia, bolo prijaté, akým spôsobom sa využije centrálny zdroj tepla pre iné organizácie. Dôvodom toho je fakt, že odberateľ tepla s takto dodaným teplom ďalej môže alebo aj obchoduje, nakoľko zdroj tepla prechádza potrubím aj cez miestnu prevádzku rozličného tovaru, k ambulancii lekára, ku terénnym sociálnym pracovníkom a k samotnému Z vyššie uvedeného regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička žiada, aby bolo správne konanie zrušené ako nedôvodné. Okresný súd v Starej Ľubovni by mal posúdiť, či je alebo nie je regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v práve. Názor regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička, aj bez výroku súdu, je, že ide o vážnu kolíziu dvoch inštitúcií verejnej správy, pričom jedna má iné nariadenia a druhá iné obmedzenia. V takomto právnom prostredí doplatí iba tá, ktorá prejaví dobrú vôľu a navyše všetko znáša na vlastné náklady, toto nie je spravodlivé a ani zákonné.

Podľa § 1 ods. 3 písm. b) zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z. výrobca a dodávateľ sú povinní dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami okrem fyzickej osoby alebo právnickej osoby, ktorá vykonáva činnosť podľa § 1 ods. 3 písm. c) a d).

Z ustanovenia § 1 ods. 3 písm. b) zákona č. 657/2004 Z. z. je zrejmé, že právna úprava upravujúca oblasť regulácie sieťových odvetví nepovažuje dodávku tepla uskutočňovanú regulovaným subjektom Základná škola s materskou školou Lomnička, ako právnickou osobou, ktorá vznikla podľa osobitného predpisu, za podnikanie. Avšak v prípade, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička vykonáva výrobu a dodávku tepla, je v zmysle § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z. povinný dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami.

Povinnosť podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z. sa nevzťahuje na dve výnimky, a to na fyzické osoby alebo právnické osoby, ktoré vykonávajú činnosť podľa § 1 ods. 3 písm. c) a d) zákona č. 657/2004 Z. z., teda výroba tepla v centrálnom zdroji tepla v budove, v ktorej spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov v dome alebo ním poverená osoba rozpočítava množstvo vyrobeného tepla konečným spotrebiteľom a vlastníci bytov a nebytových priestorov neprenajali centrálny zdroj tepla inej osobe, a výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla.

Z vyššie uvedených skutočností je preukázané, že na regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička sa nevzťahuje ani jedna z uvedených výnimiek, a teda je povinný

oddržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami.

Nakoľko regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička vykonával v období rokov 2013 až 2016 regulovanú činnosť dodávka tepla, ktorý v zmysle § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. podlieha cenovej regulácii, avšak nepožiadala úrad o určenie resp. schválenie variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom, fakturoval dodávku tepla odberateľovi tepla bez úradom určenej resp. schválenej ceny, čím nedodržiaval cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Úrad si zároveň dovoľuje dať regulovanému subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička do pozornosti skutočnosť, že schvaľuje maximálne ceny za dodávku tepla, ktorou sa v zmysle § 2 písm. g) zákona č. 250/2012 Z. z. rozumie cena, ktorú nie je možné prekročiť. Avšak je možné voči odberateľovi tepla uplatniť nižšiu cenu, ako je úradom schválená. To znamená, že regulovaný subjekt si sám zvolí cenu za dodávku tepla, ktorú uplatní voči odberateľovi tepla, avšak jediným obmedzením je skutočnosť, že nemôže prekročiť úradom schválenú maximálnu cenu za dodávku tepla.

Úrad sa rovnako nestotožňuje s tvrdením regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička, že výpočet dodaného tepla obmedzil jedine na dodávku biomasy, a to na základe merača a matematického prevodu aj so zohľadnením ďalších premenných a dospel k sume za dodávku iba biomasy.

V zmysle uzatvorenej Zmluvy o dodávke a odbere tepla zo dňa 28. 02. 2013 za dodávku tepla zaplatí odberateľ cenu, ktorú dodávateľovi určí pre príslušný kalendárny rok úrad rozhodnutím o stanovení maximálnej ceny tepla. Cena predstavuje variabilnú zložku nákladov. Dodávateľ je povinný rozhodnutie úradu predložiť odberateľovi.

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička avšak uvedeným spôsobom nepostupoval, nakoľko nepožiadala úrad o schválenie maximálnej ceny tepla. O uvedenej skutočnosti svedčia faktúry vystavené regulovaným subjektom Základná škola s materskou školou Lomnička, a to faktúra č. 01/2013 zo dňa 14. 10. 2013 a faktúra č. 02/2013 zo dňa 07. 11. 2013, v zmysle ktorých fakturoval odberateľovi tepla dodávku tepla v cene variabilnej zložky maximálnej ceny tepla schválenej rozhodnutím úradu č. 0109/2013/T zo dňa 12. 12. 2012, ktorou úrad určil variabilnú a fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom pre iný regulovaný subjekt.

Následne regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička uzatvoril s odberateľom tepla Dodatok č. 1 k Zmluve o dodávke a odbere tepla, ktorý menil zmluvu uzatvorenú dňa 28. 02. 2013 v článku V., a to tak, že dodávateľ bude fakturovať cenu paušálne počas všetkých mesiacov od roku 2014 až do uzatvorenia nového dodatku vo výške ...,- eur mesačne aj napriek tomu, že bude namerané množstvo rôzne.

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička vystavil odberateľovi tepla faktúru č. 03/2013 zo dňa 06. 12. 2013 za dodávku tepla v mesiaci november roku 2013, v ktorej mu vyfakturoval paušálnu cenu vo výške ...,- eur v zmysle Dodatku č. 1 k Zmluve o dodávke a odbere tepla zo dňa 07. 12. 2013. Rovnakým spôsobom postupoval regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v roku 2014, 2015 a v období mesiacov január až máj roku 2016 aj napriek skutočnosti, že s odberateľom tepla uzatvoril Dodatok č. 2 k Zmluve o dodávke a odbere tepla (bez uvedenia dátumu podpisu), ktorý zrušil Dodatok č. 1 k Zmluve o dodávke a odbere tepla zo dňa 07. 12. 2013, v ktorom sa uvádza, že dodávateľ splní oznamovaciu povinnosť podľa § 11 zákona č. 657/2004 Z. z. a následne požiada úrad o určenie maximálnej ceny tepla bez tvorby zisku. Po vydaní rozhodnutia úradu budú následne dodávateľ a odberateľ postupovať podľa platných bodov Zmluvy o dodávke a odbere tepla zo dňa 28. 02. 2013.

Zo skutočnosti, že sa regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v zmluve o dodávke a odbere tepla zo dňa 28. 02. 2013 resp. v jej dodatku č. 2 zaviazal požiadať úrad o schválenie maximálnej ceny tepla je zrejmé, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou

školou Lomnička si bol vedomý svojej povinnosti v zmysle § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z., a to, že výrobca a dodávateľ tepla sú povinní dodržiavať určený spôsob cenovej regulácie a uskutočňovať dodávky tovaru a služieb v súlade so schválenými alebo určenými cenami okrem fyzickej osoby alebo právnickej osoby, ktorá vykonáva činnosť podľa § 1 ods. 3 písm. c) a d).

Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička vykonával regulovanú činnosť dodávka tepla, ktorá v zmysle § 11 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. podlieha cenovej regulácii. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička tým, že fakturoval dodávku tepla odberateľovi tepla v období od 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016 bez úradom určenej resp. schválenej ceny, vykonával regulovanú činnosť dodávka tepla v rozpore s platnou právnou úpravou upravujúcou oblasť regulácie sieťových odvetví, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Skutočnosti uvedené vyššie vo vyjadrení regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička zo dňa 13. 12. 2016 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia správnym orgánom zohľadnené. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správnym orgánom, teda úradom, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu, a to pokutu. Uvedená povinnosť úradu vyplýva zo zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne z ustanovenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad nie je oprávnený na základe vlastnej úvahy rozhodnúť sa z určitých dôvodov nesankcionovať regulovaný subjekt, v prípade preukázaného dopustenia sa správneho deliktu. Takýmto postupom by práve úrad nepostupoval v zmysle zákona. Z uvedeného dôvodu nie je možné, aby správne konanie, za spáchaný správny delikt regulovaným subjektom Základná škola s materskou školou Lomnička bolo zastavené.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička porušil zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty regulovanému subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 800,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013 až 2016. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenia regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička je povinný dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil časové obdobie, počas ktorého regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička nedodrжал cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, nakoľko regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička je povinný pri vykonávaní regulovanej činnosti dodržiavať povinnosti vyplývajúce z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán ďalej zohľadnil fakt, že cenová regulácia predstavuje dominantnú činnosť úradu, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky na vznik transparentného a nediskriminačného trhového prostredia a zároveň prijíma opatrenia, ktoré zaručujú odberateľom bezpečnú a spoľahlivú dodávku a s ňou súvisiace služby za spravodlivé ceny, pričom uvedené nemohlo byť konaním regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička zabezpečené, nakoľko regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička nedodrжал cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom. Správny orgán prihliadol aj na skutočnosť, že regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička bol v domnení, že neporušuje platné právne predpisy v oblasti regulácie v sieťových odvetviach a tiež na skutočnosť, že k spáchaniu uvedeného správneho deliktu konaním regulovaného subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička, došlo v dôsledku nesprávneho vyloženia a pochopenia právnych predpisov. Po zohľadnení

vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 05. 2013 do 31. 05. 2016. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 800,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 45065/2016/BA zo dňa 08. 12. 2016 oznámil regulovanému subjektu Základná škola s materskou školou Lomnička, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Regulovaný subjekt Základná škola s materskou školou Lomnička v určenej lehote doručil úradu vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 13. 12. 2016. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Základná škola s materskou školou Lomnička, Lomnička 29, 065 03 Podolíneec