

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0087/2015/K
Č.sp.: 2183-2015-BA

Bratislava 29. 05. 2015

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, na základe protokolu č. 221/2014 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 04. 12. 2014 a ďalších podkladov zistených vlastnou činnosťou Úradu pre reguláciu sieťových odvetví rozhodol tak, že účastníkovi konania BioElectricity, s.r.o, Horovce 106, 020 62 Horovce, IČO: 47 379 499

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, za dopustenie sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, za nedodržanie § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov

vo výške 1 000,- eur
(slovom tisíc eur),

pretože spoločnosť BioElectricity, s.r.o, Horovce 106, 020 62 Horovce, IČO: 47 379 499 podnikala v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov, avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov, čím sa v uvedenom období dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších.

Pokutu spolu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500872015.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 221/2014 na vykonanie kontroly zo dňa 02. 06. 2014 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 12. 06. 2014 do 04. 12. 2014 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky a elektroenergetiky za roky 2013 a 2014 v regulovanom subjekte BioElectricity, s.r.o., Horovce 106, 020 62 Horovce, IČO: 47 379 499 (ďalej len „BioElectricity, s.r.o.“). Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. bola zapísaná dňa 06. 09. 2013 do Obchodného registra Okresného súdu Trenčín, oddiel: Sro, vložka číslo: 28758/R. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. je výrobcou elektriny a tepla technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie spaľovaním bioplynu vyrobeného anaeróbnou fermentačnou technológiou v zariadení výrobcu elektriny Bioplynová stanica BioElectricity s celkovým inštalovaným výkonom 0,499 MW nachádzajúcom sa na adrese Horovce, na pozemku s parcelným číslom 477/58, 477/46, 477/59, 477/49, 477/50, 477/39, 477/43, 477/33 v katastrálnom území Horovce. Úrad vydal dňa 17. 01. 2014 spoločnosti BioElectricity, s.r.o. potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti č. 0392/2014/E-PT.

Úrad listom č. 14348/2015/BA zo dňa 20. 04. 2015 oznámil spoločnosti BioElectricity, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BioElectricity, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z., ktoré bolo zistené vlastnou činnosťou úradu a skutočnosti uvedené v protokole č. 221/2014 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako aj prípadne ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. prostredníctvom splnomocneného právneho zástupcu listom doručeným úradu dňa 04. 05. 2015 požiadala o určenie termínu na oboznámenie sa s podkladmi pre rozhodnutie a určenie primeranej lehoty na vyjadrenie sa k podkladom pre rozhodnutie. Splnomocnený právny zástupca spoločnosti BioElectricity, s.r.o. sa oboznámil s podkladmi pre rozhodnutie dňa 07. 05. 2015 a do 5 pracovných dní sa mohol vyjadriť k podkladom pre rozhodnutie. Vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie bolo úradu doručené dňa 18. 05. 2015.

Správny orgán listom Ev. č. 19787/2015/BA zo dňa 19. 05. 2015 oznámil spoločnosti BioElectricity, s.r.o., že vo veci uloženia pokuty za spáchaný správny delikt bude rozhodnuté najneskôr do 60 dní od začatia konania, a nie v lehote do 30 dní od začatia konania, nakoľko pre spoľahlivé zistenie skutočného stavu veci je potrebné dôkladné preskúmanie a zhodnotenie všetkých podkladov potrebných pre rozhodnutie, ktoré je z časového hľadiska náročné.

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu podľa tohto zákona sa dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“). Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie a výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu, výroba tepla v centrálnom zdroji tepla v budove, v ktorej spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov v dome alebo ním poverená osoba rozpočítava množstvo vyrobeného tepla

konečným spotrebiteľom a vlastníci bytov a nebytových priestorov neprenajali centrálny zdroj tepla inej osobe, výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. podnikateľ v tepelnej energetike možno len na základe povolenia a v súlade s povolením.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. je výrobcou elektriny a tepla vyrobenej technológiou výroby z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania bioplynu vyrobeného anaeróbnou fermentačnou technológiou v zariadení výrobcu elektriny Bioplynová stanica BioElectricity. Zariadenie bolo uvedené do prevádzky dňa 20. 12. 2013.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o., ako dodávateľ, uzatvorila dňa 20. 12. 2013 Zmluvu na odber tepla z bioplynovej stanice spoločnosti BioElectricity, s.r.o. (ďalej len „zmluva“), so spoločnosťou (ďalej len „.....“).

Podľa článku I. zmluvy dodávateľ je vlastníkom nehnuteľnosti – Bioplynová stanica BioElectricity, nachádzajúcej sa v katastrálnom území Horovce. Odberateľ je vlastníkom nehnuteľností hospodárskych budov a skladov nachádzajúcich sa na príľahlých parcelách poľnohospodárskeho družstva Horovce. Odberateľ má záujem odoberať vyprodukované teplo z Bioplynovej stanice, ktoré plánuje využívať na vykurovanie svojich budov a na sušenie poľnohospodárskych produktov zo svojej výroby a z pridruženého družstva PD Košeca a.s.

Podľa článku II. zmluvy predmetom zmluvy je odber tepla odberateľom od dodávateľa z Bioplynovej stanice nachádzajúcej sa v katastrálnom území Horovce a to v rozsahu GJ ročne. Zmluvné strany sa dohodli, že cena za odber dodaného tepla bude dohodnutá vo výške . Eur/MWh.

Dňa 31. 01. 2014 spoločnosť BioElectricity, s.r.o. a odberateľ tepla spoločnosť uzatvorili Dodatok č. 1 zmluve, v ktorom sa dohodli že teplo v prvom roku prevádzky, teda rok od dátumu uvedenia zariadenia do prevádzky (ďalej len „skúšobná prevádzka“), bude dodávané bezodplatne.

Úrad listom Ev. č. 13045/2015/BA zo dňa 08. 04. 2015 požiadal spoločnosť BioElectricity, s.r.o. o predloženie mesačného prehľadu dodaného množstva tepla odberateľovi tepla spoločnosti od uvedenia zariadenia do prevádzky do 31. 12. 2014 a vystavené faktúry súvisiace s dodávkou tepla odberateľovi tepla spoločnosti od uvedenia zariadenia do prevádzky do 31. 12. 2014. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. odpovedala listom doručeným úradu dňa 17. 04. 2015, v ktorom uviedla mesačný prehľad dodaného tepla a skutočnosť, že faktúry vystavené neboli, nakoľko zmluvný vzťah sa riadi uzatvorenou zmluvou, z ktorej táto povinnosť počas prvého roka nevyplýva. Z predloženej odpovede vyplýva, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. odberateľovi tepla spoločnosti za obdobie od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 dodala GJ tepla.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o., ako výrobca elektriny a tepla zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti na základe zmluvy.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 tým, že dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti podnikala v tepelnej energetike bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. platného do 30. 06. 2011 bola predmetom podnikania v tepelnej energetike výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre odberateľa alebo konečného spotrebiteľa s odkazom na znenie § 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „obchodný zákonník“), podľa ktorého podnikaním sa rozumie sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia

zisku. V období platnosti takéhoto znenia ustanovenia § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. bolo podnikanie v tepelnej energetike viazané na podnikanie v zmysle obchodného zákonníka.

S účinnosťou od 01. 07. 2011, došlo k zmene legislatívy v oblasti podnikania v tepelnej energetike a predmetom podnikania v tejto oblasti je akákoľvek výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, ktorá nie je určená pre vlastné využitie alebo nie je vykonávaná právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu alebo nejde o výrobu tepla v centrálnom zdroji tepla v budove, v ktorej spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov v dome alebo ním poverená osoba rozpočítava množstvo vyrobeného tepla konečným spotrebiteľom a vlastníci bytov a nebytových priestorov neprenajali centrálny zdroj tepla inej osobe alebo o výrobu tepla, výrobu tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla. Podnikanie v tepelnej energetike, od zmeny zákona č. 657/2004 Z. z. účinnej odo dňa 01. 07. 2011, tak už nie je viazané na podnikanie v zmysle obchodného zákonníka. Pre naplnenie podmienky podnikania v tepelnej energetike postačuje samotný fakt, že regulovaný subjekt vyrába teplo, vyrába a rozvádza teplo alebo rozvádza teplo.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Je preukázané, že v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vyrábala elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou v Bioplynovej stanici. Je preukázané, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. v uvedenom období, vyrobené teplo nespotrebovala len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, a to konkrétne odberateľovi tepla spoločnosti v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. tak v uvedenom období vyrobené teplo nevyužívala len pre vlastnú spotrebu, ale dodávala teplo aj iným odberateľom tepla, pričom v prípade, ak regulovaný subjekt distribuuje a dodáva teplo iným odberateľom tepla, vykonáva v zmysle zákona č. 657/2004 Z. z. regulovanú činnosť výroba a rozvod tepla, nakoľko výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, s ohľadom na znenie § 1 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z., sa považuje za podnikanie v tepelnej energetike. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vykonávala v uvedenom období regulované činnosti výroba a rozvod tepla odberateľom tepla bez toho, aby bola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, aj napriek tomu, že v zmysle § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. podnikat' v tepelnej energetike možno len na základe povolenia. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. tak v uvedenom období vykonávala regulované činnosti výroba a rozvod tepla v rozpore s platnou právnou úpravou vyplývajúcou zo zákona č. 657/2004 Z. z.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. sa v protokole vyjadrila k porušeniu vykonávania regulovanej činnosti výroby a rozvodu tepla bez povolenia vydaného úradom a to listom zo dňa 25. 06. 2014, v ktorom uviedla, že správny orgán neskúmal či nedošlo k naplneniu ustanovenia § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z., podľa ktorého predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla. V prípade ak by správny orgán túto skutočnosť skúmal, potom by nikdy nemohol dospieť k záveru, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. podnikala v tepelnej energetike bez povolenia na podnikanie. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. tiež poukázala na znenie § 2 obchodného zákonníka podľa ktorého, sa podnikaním rozumie sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene, na vlastnú zodpovednosť, za účelom dosiahnutia zisku. Zároveň spoločnosť BioElectricity, s.r.o. uviedla, že vyrobené teplo bolo odberateľovi dodávané len za nákupnú cenu a nebola taktiež naplnená definícia podnikania v zmysle § 2 obchodného zákonníka, a to dosiahnutie zisku. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. tiež poukázala na znenie ustanovenia § 38a ods. 4 zákona č. 657/2004 Z. z. o splnení oznamovacej povinnosti voči úradu a takisto na znenie ustanovenia § 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“).

Podľa § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vyrába elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, pričom vyrobené teplo nespotrebováva len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti na základe zmluvy.

Vyššie uvedené ustanovenie zákona by sa na činnosť vykonávajúcu spoločnosťou BioElectricity, s.r.o. vzťahovalo len za prípadu, že by palivo a teda bioplyn nakupovala od iného podnikateľského subjektu. Elektrina ako aj teplo sú v zariadení spoločnosti BioElectricity, s.r.o. vyrábané spaľovaním bioplynu, nie spaľovaním biomasy. Vstupný materiál na výrobu bioplynu, ktorým môže byť napríklad siláž, cukrové rezky, hnoj, hnojovica a pod. je využívaný vo fermentačnom procese, pri ktorom sa uvoľňuje bioplyn, ktorý potom slúži na kombinovanú výrobu elektriny a tepla v kogeneračnej jednotke. Palivom na výrobu elektriny a tepla je teda jednoznačne bioplyn, ktorý je vyrobený anaeróbnou fermentačnou technológiou, čiže biochemickou premenou biomasy, pri ktorej sa uvoľňuje bioplyn, nie je preto možné, aby sa na činnosť spoločnosti BioElectricity, s.r.o. vzťahovalo znenie ustanovenia § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z.

K názoru spoločnosti BioElectricity, s.r.o., že takisto nedošlo k naplneniu podmienok podnikania v zmysle ustanovenia § 2 obchodného zákonníka, nakoľko spoločnosť BioElectricity, s.r.o. nevykonávala činnosť výroby a dodávky tepla za účelom dosiahnutia zisku, sa správny orgán vyjadril vyššie v rozhodnutí, pričom len zopakuje, že podnikanie v tepelnej energetike bolo viazané na podnikanie v zmysle obchodného zákonníka v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. platného len do dňa 30. 06. 2011 a odo dňa 01. 07. 2011 došlo k zmene legislatívy v oblasti podnikania v tepelnej energetike a predmetom podnikania v tejto oblasti je akákoľvek výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla, ktorá nie je určená pre vlastné využitie alebo nie je vykonávaná právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu alebo nejde o výrobu tepla v centrálnom zdroji tepla v budove, v ktorej spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov v dome alebo ním poverená osoba rozpočítava množstvo vyrobeného tepla konečným spotrebiteľom a vlastníci bytov a nebytových priestorov neprenajali centrálny zdroj tepla inej osobe alebo o výrobu tepla, výrobu tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla. Ustanovenia obchodného zákonníka nemajú žiaden vplyv na to, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. ako regulovaný subjekt je povinná dodržiavať platnú právnu úpravu týkajúcu sa regulácie v sieťových odvetviach, pričom podnikanie v energetike je upravené v právnych predpisoch týkajúcich sa energetiky.

Obchodný zákonník ako norma súkromného práva upravuje postavenie podnikateľov v súkromnoprávných vzťahoch a neupravuje podmienky a spôsob nadobudnutia postavenia podnikateľa, čo je predmetom verejnoprávnej úpravy (zákon č. 657/2004 Z. z.). Obchodný zákonník vymedzuje postavenie podnikateľov všeobecne. Okrem toho existuje celý rad zákonov, ktoré upravujú postavenie podnikateľov a obsahujú právnu úpravu odchylnú od obchodného zákonníka. Tieto zákony sú vo vzťahu k obchodnému zákonníku *lex specialis*, a preto sa v týchto prípadoch obchodný zákonník použije len subsidiárne. Zásada subsidiarity sa uplatňuje medzi obchodným zákonníkom a inými predpismi upravujúcimi predmet úpravy obchodného zákonníka. Obchodný zákonník je vo vzťahu k týmto predpisom normou subsidiárnou, ktorá sa uplatní len vtedy, ak sa neuplatní špeciálna úprava.

V prípade spoločnosti BioElectricity, s.r.o. ide o vykonávanie činnosti v sieťových odvetviach, a to konkrétne o podnikanie v tepelnej energetike, nakoľko spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vyrába elektrinu a teplo zariadením, ktoré vyrába elektrinu a teplo spaľovaním bioplynu získaného anaeróbnou fermentáciou, pričom vyrobené teplo nespotrebováva len pre vlastné využitie, ale dodávala teplo odberateľovi tepla spoločnosti na základe zmluvy. Podnikanie v tepelnej energetike je definované v § 1 zákona č. 657/2004 Z. z., ktorý ako osobitný zákon upravuje okrem iného aj podmienky podnikania v tepelnej energetike.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Podľa § 1 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. predmetom

podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie a výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu, výroba tepla v centrálnom zdroji tepla v budove, v ktorej spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov v dome alebo ním poverená osoba rozpočítava množstvo vyrobeného tepla konečným spotrebiteľom a vlastníci bytov a nebytových priestorov neprenajali centrálny zdroj tepla inej osobe, výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre iné osoby za nákupné ceny paliva na výrobu tepla alebo za cenu nakupovaného tepla.

Ustanovenia zákona č. 657/2004 Z. z., ktoré upravujú podnikanie v tepelnej energetike, predstavujú osobitnú právnu normu (*lex specialis*) voči tým ustanoveniam obchodného zákonníka, ktoré upravujú pojem podnikanie a majú povahu všeobecnej právnej úpravy (*lex generalis*).

Pri posudzovaní podnikania spoločnosti BioElectricity, s.r.o. je z vyššie uvedených dôvodov prvoradá právna úprava osobitného zákona č. 657/2004 Z. z., v zmysle ktorej spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vykonávala v uvedenom období činnosť výroby a rozvodu tepla bez platného povolenia na podnikanie v tepelnej energetike.

Rovnako ako znenie § 1 ods. 3 písm. c) a d) zákona č. 657/2004 Z. z., tak aj znenie ustanovenia § 38a ods. 4 zákona č. 657/2004 Z. z. sa stalo účinným až odo dňa 01. 05. 2014, pričom spoločnosť BioElectricity, s.r.o. v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 v zmysle platných právnych predpisov mala byť držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike a znenie ustanovenia § 3 správneho poriadku je správny orgán známe a bolo v rámci správneho konania dodržané. Zo samotného vyjadrenia spoločnosti BioElectricity, s.r.o. vyplýva, že nepopiera vykonávanie regulovanej činnosti výroby a rozvodu tepla.

K uvedenému správny delikt sa spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vyjadrila aj v priebehu správneho konania listom zo dňa 18. 05. 2015, v ktorom uviedla, že naďalej zastáva názor, že v tepelnej energetike nepodnikala a nepodniká, a nevzťahuje sa preto na spoločnosť BioElectricity, s.r.o. povinnosť podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. Nakoľko úrad spoločnosti BioElectricity, s.r.o. neposkytol argumentačne dostačujúce stanovisko ku komplikáciám spojeným s výkladom § 1 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z., opätovne požiadala úrad o zrozumiteľný výklad príslušného ustanovenia.

K výkladu ustanovenia § 1 ods. 3 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. sa správny orgán vyjadril vyššie v rozhodnutí a zotrváva na svojom výklade. O skutočnosti, že bioplyn, z ktorého následne spoločnosť BioElectricity, s.r.o. vyrába elektrinu a teplo, a ktorý získava anaeróbnou fermentačnou technológiou a teda ho nenakupuje, bola spoločnosť BioElectricity, s.r.o. upovedomená listom Ev. č. 26900/2014/BA zo dňa 10. 10. 2014. Palivom slúžiacim na výrobu elektriny a tepla je teda jednoznačne bioplyn, ktorý však spoločnosť BioElectricity, s.r.o. nenakupuje, ale vyrába anaeróbnou fermentačnou technológiou.

Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. podnikala v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z., čím sa v uvedenom období dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov sa správny orgán stotožnil s preukázaným zistením porušenia zákona. Správny orgán dospel k záveru, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti BioElectricity, s.r.o. podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2014. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom

ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 221/2014 bolo spoločnosti BioElectricity, s.r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to dodržiavať všeobecne záväzné právne predpisy v sieťových odvetviach a právoplatné rozhodnutia úradu. Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil vyjadrenia spoločnosti BioElectricity, s.r.o. Rovnako správny orgán vzal do úvahy aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti výroba a rozvod tepla bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Správny orgán tiež zohľadnil fakt, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. bola v domnení, že neporušuje platné právne predpisy v oblasti regulácie v sieťových odvetviach a tiež skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa výroku rozhodnutia konaním spoločnosti BioElectricity, s.r.o. došlo v dôsledku nesprávneho vyloženia a pochopenia právnych predpisov a nesprávnym výkladov príslušných právnych predpisov. Správny orgán pri vydávaní tohto rozhodnutia tiež prihliadol na fakt, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. správnym deliktom, za ktorý je sankcionovaná nespôsobilá škodu na strane žiadneho odberateľa. Správny orgán prihliadol tiež na skutočnosť, že spoločnosť BioElectricity, s.r.o. nebola zo strany úradu ešte sankcionovaná a ide o prvé porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. zo strany spoločnosti BioElectricity, s.r.o., ku ktorému došlo nesplnením administratívnej povinnosti stanovenej právnymi predpismi. Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v období od septembra roku 2014 do decembra roku 2014 v prípade vykonávania regulovanej činnosti bez povolenia vydaného úradom. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 000,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 14348/2015/BA zo dňa 20. 04. 2015 oznámil spoločnosti BioElectricity, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BioElectricity, s.r.o. sa v určenej lehote písomne vyjadrila listom doručeným úradu dňa 18. 05. 2015. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 04. 12. 2014. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: URBÁNI & Partners s.r.o., Skuteckého 17, 974 01 Banská Bystrica,
BioElectricity, s.r.o, Horovce 106, 020 62 Horovce