

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0007/2014/K
Č.sp.: 1430-2014-BA

Bratislava 13. 03. 2014

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2013 prerokovaného dňa 09. 12. 2013 rozhodol tak, že účastníkovi konania Obec Moravské Lieskové, Moravské Lieskové 657, 916 42 Moravské Lieskové, IČO: 00 311 791

ukladá pokutu

podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 73/2009 Z. z., za nedodržanie povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. h) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

vo výške 200,- eur
(slovom dvesto eur),

pretože Obec Moravské Lieskové, Moravské Lieskové 657, 916 42 Moravské Lieskové, IČO: 00 311 791, nespĺnila v roku 2011 opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly č. 213/2011, uložené v Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pokutu vo výške 200,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500072014.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 213/2013 na vykonanie kontroly zo dňa 13. 11. 2013 zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 26. 11. 2013 do 09. 12. 2013 vykonala podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie vodárenstva za roky 2011 a 2012, a kontrolu splnenia opatrení na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly uložených v zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011 zo dňa 21. 03. 2011 v regulovanom subjekte Obec Moravské Lieskové, Moravské Lieskové 657, 916 42 Moravské Lieskové, IČO: 00 311 791 (ďalej len „Obec Moravské Lieskové“). Obec Moravské Lieskové bola zriadená zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Obec Moravské Lieskové má pridelené identifikačné číslo IČO: 00 311 791 na základe Potvrdenia o pridelení identifikačného čísla zo dňa 04. 08. 2006 vydaného Štatistickým úradom Slovenskej republiky – Krajskou správou v Trenčíne.

Úrad listom č. 5808/2014/BAzo dňa 20. 02. 2014 oznámil Obci Moravské Lieskové začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil Obci Moravské Lieskové, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2013, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 13 ods. 2 písm. h) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný vykonať opatrenia uložené úradom.

Podľa § 5 ods. 3 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov úrad na účely dodržiavania ustanovení tohto zákona a osobitných predpisov ukladá opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly.

Podľa § 15a ods. 1 písm. c) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je predmetom kontroly v kontrolovanom subjekte overovanie plnenia uložených opatrení na nápravu zistených nedostatkov. Na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011 zo dňa 21. 03. 2011 úrad uložil Obci Moravské Lieskové, v zmysle § 5 ods. 3 písm. b) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly č. 213/2011 a to regulovanú činnosť vykonávať v súlade so zákonom č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a osobitnými predpismi.

Na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011 úrad Rozhodnutím č. 0039/2011/K zo dňa 16. 05. 2011 uložil Obci Moravské Lieskové pokutu vo výške 100,- eur, pretože Obec Moravské Lieskové nepredložila úradu návrh na určenie maximálnej ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom na rok 2010 v termíne do 30. 11. 2009 spôsobom a v rozsahu podľa výnosu č. 3/2008, ktorým sa ustanovuje regulácia cien za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení výnosu č. 3/2009 (ďalej len „výnos č. 3/2008“), čím nedodržala § 12 ods. 5 písm. d) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov a tým porušila § 13 ods. 2 písm. c) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Podľa § 2 písm. a) bod 4 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov sa sieťovými odvetviami rozumie vodné hospodárstvo a hromadné odvádzanie odpadových vôd verejnou kanalizáciou.

Podľa § 2 písm. b) bod 4 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov sa činnosťami v sieťových odvetviach rozumie výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 12 ods. 1 písm. n) a písm. o) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov cenovej regulácii podlieha výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 13 ods. 2 písm. c) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný predložiť návrh na určenie ceny tovaru alebo služby, ktorých cena je regulovaná, spôsobom a v rozsahu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom podľa § 12 ods. 10.

Podľa § 12 ods. 5 písm. d) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov regulovaný subjekt podľa vyhláseného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonania cenovej regulácie predloží úradu návrh ceny tovaru alebo ceny služieb do 30. novembra kalendárneho roka pre dodávku pitnej vody verejným vodovodom, ktorú regulovaný subjekt nakupuje od iného regulovaného subjektu.

Pri určovaní ceny pitnej vody na rok 2011 sa postupovalo podľa výnosu č. 3/2008.

Kontrolou bolo zistené, že Obec Moravské Lieskové vykonávala v období od 01. 01. 2011 do 31. 12. 2011 regulovanú činnosť dodávka pitnej vody verejným vodovodom. Podľa predloženej evidencie bolo za rok 2011 evidovaných spolu 163 miest pripojenia vodovodnej prípojky, počet obyvateľov s trvalým pobytom bol 2 504. Verejný vodovod je vo vlastníctve Obce Moravské Lieskové, ktorá ho na základe kolaudačného rozhodnutia č. OPLVH 311/93 – voda, vydaného dňa 31. 01. 1999 ONV Trenčín prevádzkuje od roku 1990. Dodávka pitnej vody verejným vodovodom jednotlivým odberateľom bola realizovaná bez zmlúv o dodávke vody.

Obec Moravské Lieskové neprevádzkovala vlastné vodné zdroje pitnej vody a pitnú vodu nakupovala od spoločnosti v zmysle Zmluvy č. 2643/26 zo dňa 03. 03. 2006, Dodatku k obchodnej zmluve č. 2643/26 zo dňa 11. 10. 2010 a Zmluvy č. 2643/2011 zo dňa 01. 08. 2011.

Obec Moravské Lieskové fakturovala v roku 2011 pre organizácie pitnú vodu v cene eur/m³ a pre domácnosti v cene,- eur/m³. O tejto skutočnosti svedčí náhodne vybraná faktúra č. 2011/1/131 pre odberateľa, ktorá tvorí, ako príloha č. 2, súčasť protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2013. Obec Moravské Lieskové fakturovala v roku 2011 na základe cien pitnej vody, ktoré schválilo Obecné zastupiteľstvo v Moravskom Lieskovom uznesením č. 52/2005 zo dňa 23. 12. 2005, o čom svedčí výpis z uznesenia, ktorý je prílohou č. 3 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2013.

Obec Moravské Lieskové v roku 2011 vykonávala regulovanú činnosť dodávka pitnej vody verejným vodovodom, ktorá v zmysle § 12 ods. 1 písm. n) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov podlieha cenovej regulácii. Z tohto dôvodu bola Obec Moravské Lieskové povinná predložiť úradu na schválenie návrh na určenie maximálnej ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom na rok 2011, pričom Obec Moravské Lieskové si uvedenú povinnosť nespĺnila, čím nepostupovala v súlade so zákonom č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov a nespĺnila tak opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly č. 213/2011, uložené v Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 442/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov oprávnenie prevádzkovať verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu má len fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorej bolo udelené živnostenské oprávnenie na prevádzkovanie verejných vodovodov alebo verejných kanalizácií. Podmienkou na udelenie živnostenského oprávnenia je splnenie požiadaviek na odbornú spôsobilosť.

Podľa § 5 ods. 3 zákona č. 442/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov prevádzkovateľom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie je fyzická alebo právnická osoba, ktorej bolo udelené živnostenské oprávnenie na prevádzkovanie verejných vodovodov alebo verejných kanalizácií a ktorá prevádzkuje verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 442/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov odbornú spôsobilosť preukazuje žiadateľ o prevádzkovanie verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie alebo ním ustanovený odborný zástupca platným osvedčením o odbornej spôsobilosti na prevádzkovanie príslušnej kategórie verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie.

Podľa § 15 ods. 3 zákona č. 442/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov môže vlastník verejného vodovodu prevádzkovať verejný vodovod len v prípade, ak spĺňa aj všetky podmienky prevádzkovateľa verejného vodovodu podľa tohto zákona a osobitného predpisu, inak je povinný zabezpečiť prevádzkovateľa v súlade s ustanovením § 5, s ktorým si v písomnej zmluve upraví vzájomné práva a povinnosti uvedené v § 15 ods. 4 tohto zákona.

Obec Moravské Lieskové nie je držiteľom živnostenského oprávnenia na prevádzkovanie verejného vodovodu ani osvedčenia o odbornej spôsobilosti na prevádzkovanie verejného vodovodu a nemá ani ustanoveného odborného zástupcu, ktorý by spĺňal požiadavku odbornej spôsobilosti.

Kontrolou plnenia opatrení bolo zistené, že Obec Moravské Lieskové v roku 2011 nevykonávala v zmysle opatrenia, uloženého v Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011 zo dňa 21. 03. 2011, regulovanú činnosť v súlade so zákonom č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov a osobitnými predpismi. Obec Moravské Lieskové nepredložila úradu na rok 2011 návrh na určenie maximálnej ceny za dodávku pitnej vody verejným vodovodom spôsobom a v rozsahu podľa výnosu č. 3/2008.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 02. 12. 2013 vyjadrenie Obec Moravské Lieskové, v ktorom uviedla, že v roku 2011 nemala uzatvorenú zmluvu so žiadnym prevádzkovateľom vodovodu a cena vodného bola stanovená uznesením č. 52/2005 Obecného zastupiteľstva v Moravskom Lieskovom, kde bola stanovená za 1m³ pre FO Sk a PO Sk. Obec Moravské Lieskové tiež uviedla, že berie na vedomie nedostatky zistené kontrolou.

Obec Moravské Lieskové v roku 2011 nesplnením opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly č. 213/2011, uloženého v Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2011, porušila § 13 ods. 2 písm. h) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za uvedené porušenie zákona sa Obci Moravské Lieskové ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vo výške 200,- eur.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty Obci Moravské Lieskové podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení zákona č. 73/2009 Z. z. vo výške 200,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil závažnosť, spôsob, mieru zavinenia, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Pri posudzovaní závažnosti porušenia správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2011. Obci Moravské Lieskové nebolo preukázané úmyselné konanie s cieľom dosiahnuť majetkový prospech, resp. poškodiť odberateľa.

Z hľadiska posudzovania miery zavinenia správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že Obec Moravské Lieskové je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 213/2013 bolo Obci Moravské Lieskové uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly a to regulovanú činnosť vykonávať v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

a osobitnými predpismi. Správny orgán pri ukladaní pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že s účinnosťou od 29. 12. 2011 Obec Moravské Lieskové, ako vlastníč verejného vodovodu, uzavrela zmluvu o prevádzkovaní verejného vodovodu s prevádzkovateľom verejného vodovodu spoločnosťou (ďalej len „.....“), ktorá je držiteľom živnostenského oprávnenia na prevádzkovanie verejných vodovodov a osvedčenia o odbornej spôsobilosti na prevádzkovanie verejných vodovodov. Správny orgán taktiež zohľadnil skutočnosť, že na návrh spoločnosti úrad rozhodnutím č. 0073/2012/V-RV zo dňa 23. 02. 2012 vyňal regulovanú činnosť dodávka pitnej vody verejným vodovodom v obci Moravské Lieskové z regulácie do dňa 31. 12. 2012. Správny orgán taktiež prihladol na znenie § 16 ods. 2 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, podľa ktorého pri opakovanom porušení povinnosti možno pokuty uložené podľa odseku 1 zvýšiť až na dvojnásobok výšky posledne uloženej pokuty a Obci Moravské Lieskové ukladá pokutu vo výške 200,- eur, ktorá je dvojnásobkom výšky posledne uloženej pokuty vo výške

100,- eur rozhodnutím č. 0039/2011/K zo dňa 16. 05. 2011

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval v roku 2011. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu a miery zavinenia, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 200,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 5808/2014/BA zo dňa 20. 02. 2014 oznámil Obci Moravské Lieskové, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Obec Moravské Lieskové sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 09. 12. 2013. Správny orgán

pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Obec Moravské Lieskové, Moravské Lieskové 657, 916 42 Moravské Lieskové