

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0015/2016/K
Č.sp.: 625-2016-BA

Bratislava 08. 03. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 313/2015 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 23. 11. 2015 a ďalších podkladov s použitím analógie legis § 41 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007

ukladá podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

úhrnnú pokutu

vo výške 2 500,- eur
(slovom dvetisícpäťsto eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 17 ods. 15 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007, ako dodávateľ poskytujúci univerzálnu službu, nedoručila Úradu pre reguláciu sieťových odvetví cenníky elektriny dodávanej v rámci poskytovania univerzálnej služby platné na roky 2013, 2014, 2015 a 2016 pred ich účinnosťou, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007 nevykonávala v roku 2013 regulovanú činnosť dodávka elektriny v súlade s právoplatným rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, nakoľko odberateľom elektriny uvedeným v protokole č. 313/2015

o výsledku vykonanej kontroly nefakturovala mesačnú platbu za jedno odberné miesto v súlade s právoplatným rozhodnutím Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007 do konca februára kalendárneho roka 2014 neinformovala Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, že v predchádzajúcom roku 2013 nevykonávala regulovanú činnosť výroba elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2009E 0362 – 2. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny a povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, a do konca februára kalendárneho roka 2015 neinformovala Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, že v predchádzajúcom roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť výroba elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

4. porušil povinnosť podľa § 34 ods. 2 písm. p) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007 do konca februára kalendárneho roka 2014 nepredložila Úradu pre reguláciu sieťových odvetví údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2013 a do konca februára kalendárneho roka 2015 nepredložila Úradu pre reguláciu sieťových odvetví údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2014, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

5. porušil povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007 nezverejnila na svojom webovom sídle vyhodnotenie štandardov kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny za rok 2013 a 2014 v zmysle § 11 ods. 4 vyhlášky č. 275/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 2 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500152016.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 313/2015 na vykonanie kontroly zo dňa 10. 09. 2015 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 23. 09. 2015 do 23. 11. 2015 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky za roky 2013, 2014 a 2015 v regulovanom subjekte BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica, IČO: 36 597 007 (ďalej len „BCF, s.r.o.“). Spoločnosť BCF, s.r.o. je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sro, vložka číslo: 13979/S. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti BCF, s.r.o. okrem iných činností aj elektroenergetika v rozsahu dodávka elektriny. Spoločnosť BCF, s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny.

Úrad listom Ev. č. 4001/2016/BA zo dňa 05. 02. 2016 oznámil spoločnosti BCF, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BCF, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. uvedené v protokole č. 313/2015 o výsledku vykonanej kontroly a zistené vlastnou činnosťou úradu, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní treba rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov (Rady Európy (91)) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho chovania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho

objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbíhajúcich sa trestných činov.

Najprísnejšie postihnuteľným správnym deliktom je porušenie povinnosti podľa zákona č. 251/2012 Z. z. a dopustenie sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z., za ktorý správny orgán ukladá pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v rozpätí sadzby pokuty od 300 eur do 300 000 eur. Správny orgán tak regulovanému subjektu uložil úhrnnú pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z.

1. Podľa § 17 ods. 15 zákona č. 251/2012 Z. z. dodávateľ poskytujúci univerzálnu službu zverejní cenník elektriny alebo plynu dodávaných v rámci poskytovania univerzálnej služby na svojom webovom sídle pred jeho účinnosťou; zároveň ho doručí úradu. Úrad zverejňuje na svojom webovom sídle zoznam dodávateľov poskytujúcich univerzálnu službu spolu s odkazom na ich webové sídla.

Spoločnosť BCF, s.r.o. má na svojom webovom sídle zverejnené cenníky elektriny dodávanej v rámci poskytovania univerzálnej služby na rok 2015 v zmysle § 17 ods. 15 zákona č. 251/2012 Z. z.

Vykonanou kontrolou bolo avšak zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o. nedoručila úradu cenníky elektriny dodávanej v rámci poskytovania univerzálnej služby platné na roky 2013 a 2014 pred ich účinnosťou, čím porušila povinnosť podľa § 17 ods. 15 zákona č. 251/2012 Z. z.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. ďalej zistil, že spoločnosť BCF, s.r.o. taktiež nedoručila úradu cenníky elektriny dodávanej v rámci poskytovania univerzálnej služby platné na roky 2015 a 2016 pred ich účinnosťou, čím porušila povinnosť podľa § 17 ods. 15 zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 12. 10. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BCF, s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že si nebola vedomá tejto povinnosti vyplývajúcej z platnej legislatívy, daný cenník odosielala svojim odberateľom a zverejnila ho na webovom sídle, pričom boli dodržané maximálne hodnoty schválené úradom v zmysle platných rozhodnutí.

Tým, že spoločnosť BCF, s.r.o., ako dodávateľ poskytujúci univerzálnu službu, nedoručila úradu cenníky elektriny dodávanej v rámci poskytovania univerzálnej služby platné na roky 2013, 2014, 2015 a 2016 pred ich účinnosťou, porušila povinnosť podľa § 17 ods. 15 zákona č. 251/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. g) zákona č. 250/2012 Z. z. na účely tohto zákona sa maximálnou cenou rozumie cena, ktorú nie je možné prekročiť a podľa § 2 písm. h) tohto zákona pevnou cenou cena, ktorú nie je možné meniť; za pevnú cenu sa považuje aj tarifa, ktorá sa viaže na technickú jednotku.

Vykonanou kontrolou bolo overené dodržiavanie maximálnych cien za dodávku elektriny pre domácnosti a dodržiavanie taríf za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre užívateľov distribučnej sústavy v domácnostiach za obdobie od 01. 01. 2013 do 31. 12. 2013.

Úrad schválil pre spoločnosť BCF, s.r.o. rozhodnutím č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012 na obdobie od 01. 01. 2013 do 31. 12. 2013 maximálne ceny za dodávku elektriny pre domácnosti.

Podľa časti I. ods. 3 rozhodnutia č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012 ceny nezahŕňajú tarify za distribúciu elektriny vrátane prenosu elektriny a strát pri prenose a distribúcii elektriny, ako ani ostatné regulované položky (tarifu za systémové služby, tarifu za prevádzkovanie systému) podľa cenového rozhodnutia úradu. Uvedené položky sú pre každé odberné miesto fakturované osobitne a v súlade s cenovým rozhodnutím úradu vydaným príslušnému prevádzkovateľovi distribučnej sústavy, do ktorej je odberné miesto odberateľa elektriny v domácnosti pripojené.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o. v období od 01. 01. 2013 do 31. 12. 2013 fakturovala odberateľom elektriny v domácnosti mesačnú platbu za jedno odberné miesto vo výške eur/mesiac a nie vo výške eur/mesiac podľa rozhodnutia úradu č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012. O uvedenej skutočnosti svedčí vybraná vyúčtovacia faktúra č. 2130520001 zo dňa 09. 05. 2013, ktorá tvorí prílohu č. 6 protokolu č. 313/2015 o výsledku vykonanej kontroly. V prílohe č. 14 protokolu č. 313/2015 o výsledku vykonanej kontroly je uvedený spoločnosťou BCF, s.r.o. predložený zoznam odberateľov elektriny, ktorých sa dotkla nesprávna fakturácia za dodávku elektriny zo strany spoločnosti BCF, s.r.o.

Uvedeným postupom spoločnosť BCF, s.r.o. v roku 2013 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, nakoľko odberateľom elektriny uvedeným v protokole č. 313/2015 o výsledku vykonanej kontroly nefakturovala mesačnú platbu za jedno odberné miesto v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, z čoho vyplýva, že spoločnosť BCF, s.r.o. porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 12. 10. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BCF, s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že danú chybu konzultovala s dodávateľom softvérového riešenia pre fakturáciu. Počas uvedeného obdobia bola pri fakturácii použitá nesprávna položka v rozpore s rozhodnutím úradu č. 0020/2013/E. Systém bol po celkovom uprade, na ktorý nadväzovala najmä zmena technickej špecifikácie odosielania a prijímania dát od prevádzkovateľa prenosovej sústavy. Spoločnosť BCF, s.r.o. uviedla, že danú chybu okamžite odstránila v ďalšej verzii systému, okrem toho musela akceptovať a na rýchlo zapracovať zmeny súvisiace najmä s novými cenovými rozhodnutiami.

Tým, že spoločnosť BCF, s.r.o. nevykonávala v roku 2013 regulovanú činnosť dodávka elektriny v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, nakoľko odberateľom elektriny uvedeným v protokole č. 313/2015 o výsledku vykonanej kontroly nefakturovala mesačnú platbu za jedno odberné miesto v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný každoročne do konca februára kalendárneho roku informovať úrad o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti.

Úrad vydal rozhodnutím č. 0068/2012/E-PE zo dňa 31. 07. 2012 spoločnosti BCF, s.r.o. povolenie č. 2009E 0362 – 2. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny.

Úrad vydal rozhodnutím č. 0046/2013/E-PE zo dňa 08. 03. 2013 spoločnosti BCF, s.r.o. povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o. nevykonávala v roku 2013 a 2014 regulovanú činnosť výroba elektriny, aj napriek skutočnosti, že bola držiteľom povolenia na podnikanie v energetike na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o. v roku 2013 nevykonávala regulovanú činnosť výroba elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2009E 0362 – 2. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny a povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, pričom o tejto skutočnosti neinformovala úrad v termíne do 28. 02. 2014 v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. Kontrolou bolo ďalej zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o. v roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť výroba elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, pričom o tejto skutočnosti neinformovala úrad v termíne do 28. 02. 2015 v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 29. 09. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BCF, s.r.o., v ktorom uviedla, že v zmysle povolenia č. 2009E 0362 – 3. zmena, v rozsahu podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, oznamuje úradu, že nerealizovala investičný zámer pre výstavbu zariadenia na výrobu elektriny KVET na Stavebnej ulici 1 v Banskej Bystrici, tak ako je uvedené v prílohe č. 2 k povoleniu č. 2009E 0362 – 3. zmena. Dané zariadenie nie je pripojené do riadnej a ani ostrovej prevádzky, neslúži na výrobu elektriny, v súčasnej dobe slúži na prezentačné a výskumné účely. Spoločnosť BCF, s.r.o. v závere vyjadrenia uviedla, že na základe vyššie uvedeného následne neinformovala o nevykonávaní povolenej regulovanej činnosti v zmysle § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

Tým, že spoločnosť BCF, s.r.o. do konca februára kalendárneho roka 2014 neinformovala úrad, že v predchádzajúcom roku 2013 nevykonávala regulovanú činnosť výroba elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2009E 0362 – 2. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny a povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, a do konca februára kalendárneho roka 2015 neinformovala úrad, že v predchádzajúcom roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť výroba elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2009E 0362 – 3. zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania výroba elektriny, dodávka elektriny, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z.

4. Podľa § 34 ods. 2 písm. p) zákona č. 251/2012 Z. z. je dodávateľ elektriny povinný viesť evidenciu sťažností odberateľov elektriny v domácnosti v elektronickej databáze a každoročne predkladať údaje z evidencie sťažností úradu do 28. februára nasledujúceho roka.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o., ako dodávateľ elektriny, do konca februára kalendárneho roka 2014 nepredložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2013 a do konca februára kalendárneho roka 2015 nepredložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2014. Spoločnosť BCF, s.r.o. predložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2014 dňa 10. 06. 2015

listom, ktorý predložila na poštovú prepravu dňa 08. 06. 2015, až na základe výzvy úradu zo dňa 05. 06. 2015 k preukázaniu splnenia povinnosti podľa § 34 ods. 2 písm. p) zákona č. 251/2012 Z. z. Uvedeným postupom spoločnosť BCF, s.r.o. porušila povinnosť ustanovenú v § 34 ods. 2 písm. p) zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala prostredníctvom elektronickej komunikácie dňa 05. 11. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BCF, s.r.o., v ktorom uviedla, že za celé obdobie evidencie a zisťovania štandardov kvality v zmysle implementácie novej legislatívy mala za to, že tieto riadne plnila a v prípade, ak bolo potrebné niečo doplniť, resp. prepracovať, vždy to doplnila okamžite, v požadovanej kvalite a v súlade s požiadavkami úradu, nakoľko konkrétne informácie má automaticky vedené, pričom uvedeným spôsobom postupovala aj v prípade listu a doplnenia zo dňa 05. 06. 2015. Spoločnosť BCF, s.r.o. ďalej uviedla, že by chcela požiadať úrad o určitú dávku porozumenia a spolupráce, nakoľko ak aj vznikli nejaké nedostatky, neboli úmyselné, a ak sa dalo, boli urgentne odstránené.

Tým, že spoločnosť BCF, s.r.o. do konca februára kalendárneho roka 2014 nepredložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2013 a do konca februára kalendárneho roka 2015 nepredložila úradu údaje z evidencie sťažností odberateľov elektriny v domácnosti za rok 2014, porušila povinnosť podľa § 34 ods. 2 písm. p) zákona č. 251/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

5. Podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný do konca februára kalendárneho roka zaslať úradu vyhodnotenie štandardov kvality za predchádzajúci rok a toto vyhodnotenie zverejniť na svojom webovom sídle alebo iným obvyklým spôsobom, ak regulovaný subjekt nemá zriadené webové sídlo.

Úrad podľa § 40 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 275/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny (ďalej len „vyhláška č. 275/2012 Z. z.“).

Podľa § 11 ods. 4 vyhlášky č. 275/2012 Z. z. sa vyhodnotenie štandardov kvality za rok t-1 podľa odseku 3 vrátane vyplnených tabuliek zverejňuje od konca februára roku t po dobu 12 mesiacov na webovom sídle regulovaného subjektu alebo vo výročnej správe regulovaného subjektu alebo iným obvyklým spôsobom, ak regulovaný subjekt nemá zriadené webové sídlo alebo nevydáva výročnú správu.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť BCF, s.r.o. nezverejnila na svojom webovom sídle vyhodnotenie štandardov kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny za rok 2013 od konca februára roku 2014 a za rok 2014 od konca februára roku 2015 v zmysle § 11 ods. 4 vyhlášky č. 275/2012 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 07. 10. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť BCF, s.r.o., v ktorom okrem iného uviedla, že ďakuje za upozornenie, danú povinnosť si splnila a hneď po doručení listu úradu daný problém odstránila, pričom pre informáciu priložila link na webové sídlo, kde je možné si uvedené potvrdiť. Spoločnosť BCF, s.r.o. uviedla, že si dovoľuje podotknúť, že za obdobie minimálne 3 rokov sa nestretla s tým, aby zákazník tieto údaje požadoval a ďalej uviedla, že možno by bolo vhodné tieto údaje zverejňovať na webovom sídle úradu rovnako ako napr. cenové rozhodnutia, povolenia a iné dokumenty.

Tým, že spoločnosť BCF, s.r.o. nezverejnila na svojom webovom sídle vyhodnotenie štandardov kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny za rok 2013 a 2014 v zmysle § 11 ods. 4 vyhlášky č. 275/2012 Z. z., porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákonov preukázaných kontrolou a vlastnou činnosťou úradu. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti BCF, s.r.o. podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. vo výške 2 500,- eur, za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil najmä závažnosť, spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Pri posudzovaní závažnosti porušenia správny orgán posúdil zistené porušenia zákona ako chyby pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013, 2014 a 2015. Spoločnosti BCF, s.r.o. nebolo preukázané úmyselné konanie s cieľom dosiahnuť majetkový prospech, resp. poškodiť odberateľa.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BCF, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 313/2015 bolo spoločnosti BCF, s.r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to regulované činnosti vykonávať v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu a zúčtovať – vrátiť dobropisom odberateľom elektriny pri najbližšom vyúčtovaní za dodávku elektriny kontrolou vyčíslený rozdiel medzi fakturovanou tarifou za jedno odberné miesto a tarifou určenou rozhodnutím úradu č. 0020/2013/E zo dňa 22. 11. 2012, čo predstavuje sumu eur v termíne do 31. 12. 2016. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenia spoločnosti BCF, s.r.o. Správny orgán pri ukladaní pokuty prihliadol na skutočnosť, že k spáchaniu správnych deliktov, tak ako sú uvedené v bodoch 1., 3. a 4. výroku tohto rozhodnutia, došlo nespĺnením, respektíve nesprávnym splnením administratívnej povinnosti voči úradu ako aj skutočnosť, že spáchaním uvedených správnych deliktov spoločnosťou BCF, s.r.o., nebola spôsobená škoda žiadnemu odberateľovi elektriny, pričom takisto správny orgán zohľadnil skutočnosť, že v prípade uvedených správnych deliktov, konaním respektíve nekonaním spoločnosti BCF, s.r.o., mohol byť sťažený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. Rovnako správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti BCF, s.r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán zohľadnil aj časové obdobie, počas ktorého spoločnosť BCF, s.r.o. nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny v súlade s právoplatným rozhodnutím úradu, pričom zohľadnil aj vyjadrenie spoločnosti BCF, s.r.o., v ktorom uviedla, že pristúpila k okamžitej náprave porušenia a danú chybu odstránila v novej verzii systému fakturácie. Správny orgán pri rozhodovaní prihliadol na vyjadrenia spoločnosti BCF, s.r.o., že v prípade správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia si nebola vedomá uvedenej povinnosti vyplývajúcej z platnej legislatívy ako aj, že v prípade správneho deliktu podľa bodu 4. výroku tohto rozhodnutia porušenie zákona nebolo úmyselné. Rovnako správny orgán zohľadnil skutočnosť, že v prípade správneho deliktu podľa bodu 5. výroku tohto rozhodnutia sa jedná o porušenie administratívnej povinnosti spoločnosti BCF, s.r.o., pričom zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť BCF, s.r.o. okamžite po zistení nedostatkov spočívajúcich v porušení povinnosti, prijala nápravné opatrenie a na svojom webovom sídle zverejnila vyhodnotenie štandardov kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny za roky 2012, 2013 a 2014. Správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť BCF, s.r.o. sa dopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0030/2013/S-SD o uložení pokuty vo výške 1 000,- eur zo dňa 18. 12. 2013, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 15. 01. 2014, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BCF, s.r.o. rozhodnutím č. 0030/2013/S-SD zo dňa 18. 12. 2013 bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov. Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa nepredloženia cenníkov elektriny dodávanej v rámci poskytovania univerzálnej služby platných na roky 2013, 2014, 2015 a 2016 pred ich účinnosťou úradu (bod 1. výroku tohto rozhodnutia), v roku 2013 (bod 2. výroku tohto rozhodnutia), odo dňa 01. 03. 2014 a odo dňa 01. 03. 2015 (bod 3. a 5. výroku tohto rozhodnutia) a odo dňa 01. 03. 2014 a odo dňa 01. 03. 2015 do 07. 06. 2015 (bod 4. výroku tohto rozhodnutia). Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenia zákona spolu vo výške 2 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 4001/2016/BA zo dňa 05. 02. 2016 oznámil spoločnosti BCF, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť BCF, s.r.o. sa určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 16. 11. 2015. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: BUSINESS COMMERCIAL FINANCE, s.r.o., v skratke BCF, s.r.o., Zvolenská cesta 14, 974 05 Banská Bystrica