



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0026/2024/K

V Bratislave 15. 05. 2024

Číslo spisu: 3218-2024-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 a na základe protokolu č. 510/2023 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 05. 03. 2024 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Vodárenská správcovská spoločnosť Mojmírovce, s.r.o.**, Hlavná 943/12, 951 15 Mojmírovce, IČO: 36 688 215 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022

úhrnnú pokutu

vo výške 2 000,- eur
(slovom dvetisíc eur),

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, pretože nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví skutočné údaje za rok 2022 za regulované činnosti - výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v stanovenej lehote do 31. 05. 2023 v zmysle § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022,
2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, pretože neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví pravdivý údaj v položke „platby za odber povrchovej vody“ a v položke „dodávateľské opravy“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ v prílohe č. 6 k vyhláške Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve za za rok 2022, predloženej Úradu pre reguláciu sieťových odvetví 06. 12. 2023 na základe žiadosti ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. w) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022,

3. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, pretože neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví pravdivý údaj v položke „platby za nákup pitnej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ v prílohe č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve za rok 2022, predloženej Úradu pre reguláciu sieťových odvetví 06. 12. 2023 na základe žiadosti ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. w) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Úhrnnú pokutu vo výške 2 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Na základe poverenia č. 510/2023 na vykonanie kontroly z 15. 11. 2023 a dodatku č. 1 k povereniu č. 510/2023 na vykonanie kontroly z 10. 01. 2024 vykonali v dňoch od 22. 11. 2023 do 19. 03. 2024 zamestnankyne Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie vodného hospodárstva za roky 2022 - 2024 v subjekte Vodárenská správcovská spoločnosť Mojmirovce, s.r.o., Hlavná 943/12, 951 15 Mojmirovce, IČO: 36 688 215 (ďalej len „spoločnosť“). Kontrola bola ukončená elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) 19. 03. 2024, a to dorúčením doručienky o prevzatí Zápisnice o prerokovaní protokolu č. 510/2023 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ktorá bola zaslaná spoločnosti prostredníctvom ÚPVS listom ev. č. 8369/2024/BA podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Spoločnosť je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Nitra, oddiel: Sro, vložka č.: 18792/N od 18. 10. 2006. Predmetom podnikania spoločnosti je okrem iného prevádzkovanie verejných vodovodov II. kategórie a prevádzkovanie verejných kanalizácií II. kategórie. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov z 13. 11. 2023 tvorí prílohu č. 1 protokolu.

Úrad vydal pre spoločnosť 27. 01. 2020 potvrdenie o registrácii č. 0003/2020/V-RG na vykonávanie regulovaných činností: výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom II. kategórie, dodávka pitnej vody verejným vodovodom II. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou II. kategórie, ktoré tvorí prílohu č. 2 protokolu a ktorým úrad zmenil potvrdenie o registrácii č. 0018/2018/V-RG z 12. 09. 2018.

V kontrolovanom období spoločnosť vyrábala a dodávala pitnú vodu verejným vodovodom a odvádzala a čistila odpadovú vodu domácnostiam, podnikateľským subjektom a ostatným odberateľom mimo domácnosti

Správny orgán listom ev. č. 15117/2024/BA z 12. 04. 2024, doručeným 15. 04. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), oznámil spoločnosti začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 uvedené v protokole, ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „analogiae legis“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktov a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich a spoločnosti uložil, z hľadiska hmotnoprávnych účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetky uvedené správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. b) a § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 v rozsahu od 500 do 100 000 eur, správny orgán tak spoločnosti uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 s použitím analógie legis podľa § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal 28. 12. 2022 vyhlášku úradu č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve, ktorá nadobudla účinnosť 10. 10. 2022 okrem § 18, ktorý nadobudol účinnosť 01. 01. 2023 (ďalej len „vyhláška č. 323/2022 Z. z.“).

Ustanovenie § 15 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. upravuje povinnosť regulovaného subjektu predkladať úradu skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť a ich rozsah, spôsob a termíny predkladania.

Podľa § 15 ods. 1 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. sa po skončení kalendárneho roka do 31. mája predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť, a to

- a) uvedené v tabuľkách podľa príloh č. 2 až 5 a 8 až 11,
- b) náklady a ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 v rozsahu podľa prílohy č. 6,
- c) rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 v rozsahu podľa prílohy č. 7,
- d) prehľad výnosov za príslušné
- e) regulované činnosti podľa prílohy č. 12,

- f) údaje o hmotnom majetku a nehmotnom majetku, ktorý sa používal na vykonávanie každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 13,
- g) prehľad realizovaných investícií a investičných výdavkov týkajúcich sa každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 14,
- h) vecný a finančný prehľad realizovaných opráv a údržby podľa prílohy č. 16,
- i) prehľad projektovaných a skutočne využívaných kapacít vodárenského majetku podľa prílohy č. 17,
- j) prehľad vybudovaných zaústení do verejnej kanalizácie podľa prílohy č. 18,
- k) zoznam právnických osôb, ktorým regulovaný subjekt na základe zmluvného vzťahu prevádzkoval verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu s uvedením množstva dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody,
- l) prehľad fakturovaných cien vrátane príslušných celkových množstiev dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody,
- m) zoznam regulovaných subjektov, ktorým regulovaný subjekt distribuoval pitnú vodu alebo čistil odpadovú vodu,
- n) prehľad nevyužívaného dlhodobého hmotného majetku a dlhodobého nehmotného majetku na každú regulovanú činnosť v členení podľa odpisových skupín vrátane ročných odpisov a v členení na obstarávaciu cenu, oprávky a zostatkovú cenu.

Podľa § 15 ods. 3 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. sa skutočné údaje predkladajú v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe elektronickým podaním do elektronickej schránky. Vyplnené tabuľky podľa sa predkladajú v elektronickej podobe vo formáte, ktorý zachováva úplnú funkčnosť tabuľkového editora.

Podľa § 16 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. ekonomicky oprávnené náklady sa sledujú v rozsahu podľa príloh č. 6 a 7 osobitne za každú regulovanú činnosť za obdobie kalendárneho roka bez ohľadu na účtovné obdobie, za ktoré sa zostavuje účtovná závierka.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že spoločnosť predložila úradu skutočné údaje za rok 2022 za regulované činnosti - výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou 06. 06. 2023, listom zaevidovaným pod ev. č. 22345/2023/BA, ktorý tvorí prílohu č. 5 protokolu a nie v stanovenej lehote do 31. 05. 2023 podľa § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky č. 323/2022 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa Ing. František Visolajský, konateľ spoločnosti, vyjadril listom zo 14. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 7304/2024/BA, ktorý tvorí prílohu č. 6 protokolu, v ktorom okrem iného uviedol: „V danej situácii zlyhal ľudský faktor a skutočné údaje boli podané 1. 6. 2023, ale kvôli zle udanej adrese, boli doručené späť na našu adresu. Opätovne boli zaslané 5. 6. 2023. V prílohe prikladáme aj kópie podacích lístkov.“

Na základe vyššie uvedeného správny orgán konštatuje, že spoločnosť tým, že nepredložila úradu skutočné údaje za rok 2022 za regulované činnosti - výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v stanovenej lehote do 31. 05. 2023 podľa § 15 ods. 1 v spojení s § 15 ods. 3 vyhlášky č. 323/2022 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, čím sa dopustila správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Podľa § 2 písm. c) bodu 6 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa na účely tohto zákona regulovanými činnosťami rozumie výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom.

Podľa § 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa na účely tohto zákona ekonomicky oprávnenými nákladmi rozumie náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Podľa § 11 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha:

- a) výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- b) výroba a distribúcia pitnej vody verejným vodovodom,
- c) dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- d) odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal 28. 12. 2022 vyhlášku úradu č. 323/2022 Z. z.

Ustanovenie § 4 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. určuje rozsah, štruktúru a výšku ekonomicky oprávnených nákladov.

Úradom boli v rámci kontroly žiadosťou o predloženie dokladov ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, ktorá tvorí prílohu č. 3 protokolu, vyžiadané od spoločnosti doklady a podklady týkajúce sa predkladaných skutočných údajov úradu a potrebné doklady preukazujúce dodržiavanie vybraných zákonných povinností, úplnosť a správnosť údajov o vykonávanej regulovanej činnosti uvádzané spoločnosťou v skutočných údajoch predložených úradu.

Spoločnosť predložila úradu požadované doklady listom zo 06. 12. 2023, zaevidovaným úradom pod ev. č. 43806/2023/BA, ktorý tvorí prílohu č. 4 protokolu.

Na základe spoločnosťou predložených dokladov úrad overil úplnosť a pravdivosť údajov a hodnôt uvádzaných v doložených tabuľkách a prílohách o skutočných údajoch za regulované činnosti za rok 2022.

Spoločnosť predložila úradu v zmysle § 15 ods. 1 písm. b) prílohu č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. „Náklady a ekonomicky oprávnené náklady na regulované činnosti podľa § 4 v tisícoch eur“ za rok 2022 (ďalej len „príloha č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z.“), ktorá tvorí prílohu č. 7 protokolu, pričom úrad zistil nasledovné nesprávne údaje:

i. Spoločnosť uviedla v položke „platby za odber povrchovej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ sumu tisíc eur.

Úrad zistil, že tento náklad spoločnosť nemala zaúčtovaný v hlavnej knihe za rok 2022 a napriek tomu ho uplatnila ako svoj ekonomicky oprávnený náklad za odber povrchovej vody v obci Štefanovičová, pričom v skutočnosti išlo o náklad v celkovej sume eura za odber podzemnej vody za rok 2022 v objeme m³
.....
.....

Rozhodnutie SVP, š. p. číslo 8262102022 z 27.03.2023, ktoré tvorí prílohu č. 8 protokolu prevzal 29. 03. 2023. Predmetným rozhodnutím stanovil výšku poplatkov na základe skutočných odberov podzemnej vody za rok 2022 pre odberateľa podzemných vôd – Suma stanovená za odber podzemnej vody za rok 2022 vo výške eura je teda nákladom a nie spoločnosti. Okrem toho zo strany spoločnosti nebola úradu predložená žiadna zmluva ani dohoda uzatvorená medzi spoločnosťou a o prípadnej refakturácii nákladov za odber podzemnej vody v spomínanej obci za rok 2022.

Na základe vyššie uvedeného je možné konštatovať, že spoločnosť neoprávnene uplatnila náklad v sume tisíc eura v položke „platby za odber povrchovej vody“ prílohy č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z., nakoľko predmetný náklad nemala zaúčtovaný v hlavnej knihe za rok 2022 a nepatril spoločnosti.

ii. spoločnosť uviedla v položke „dodávateľské opravy“ v stĺpci „Pitná voda“ sumu tisíc eur a v tej istej položke, ale v stĺpci „Regulované činnosti“ uviedla sumu tisíc eur.

Spoločnosť predložila úradu 24. 01. 2024 listom ev. č. 3407/2024/BA kópie dodávateľských faktúr za danú položku, ktoré boli zaúčtované na stredisku „.....“ v roku 2022, ktorých kópie sa nachádzajú v prílohe č. 10 protokolu a ktoré preukazujú skutočné ekonomicky oprávnené náklady v položke „dodávateľské opravy“ za rok 2022.

Úrad zistil, že skutočné ekonomicky oprávnené náklady v položke „dodávateľské opravy“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ mali byť v celkovej sume eura.

Tým, že spoločnosť neposkytla úradu pravdivý údaj v položke „platby za odber povrchovej vody“ a v položke „dodávateľské opravy“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ v prílohe č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za za rok 2022,

predloženej úradu 06. 12. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa Ing. František Visolajský, konateľ spoločnosti, vyjadril listom z 21. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 8337/2024 /BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu, v ktorom okrem iného uviedol:

i. „Uvedenie nákladu za odber pitnej vody v tejto prílohe v danej výške, teda k jeho uplatneniu si v rámci skutočných nákladov VSS Mojmirovce, s.r.o. za rok 2022 došlo omylom. Uvedeným konaním sme nechceli poškodiť odberateľov a získať majetkový prospech.“

ii. „Potvrdzujeme, že oprávnené náklady v položke „Dodávateľské opravy“ za rok 2022 dokladované v procese kontroly kópiami dodávateľských faktúr súhlasia a mali byť v celkovej sume € (bez DPH). Uvedeným konaním sme nechceli poškodiť odberateľov a získať majetkový prospech.“

Na základe vyššie uvedeného správny orgán konštatuje, že spoločnosť tým, že neposkytla úradu pravdivý údaj v položke „platby za odber povrchovej vody“ a v položke „dodávateľské opravy“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ v prílohe č. 6 k vyhláske č. 323/2022 Z. z. za za rok 2022, predloženej úradu 06. 12. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, čím sa dopustila správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

3. Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Podľa § 2 písm. c) bodu 6 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa na účely tohto zákona regulovanými činnosťami rozumie výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom.

Podľa § 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa na účely tohto zákona ekonomicky oprávnenými nákladmi rozumejú náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Podľa § 11 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha:

- a) výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- b) výroba a distribúcia pitnej vody verejným vodovodom,
- c) dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- d) odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal 28. 12. 2022 vyhlášku úradu č. 323/2022 Z. z.

Ustanovenie § 4 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. určuje rozsah, štruktúru a výšku ekonomicky oprávnených nákladov.

Úradom boli v rámci kontroly žiadosťou o predloženie dokladov ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, ktorá tvorí prílohu č. 3 protokolu, vyžiadané od spoločnosti doklady a podklady týkajúce sa predkladaných skutočných údajov úradu a potrebné doklady preukazujúce dodržiavanie vybraných zákonných povinností, úplnosť a správnosť údajov o vykonávanej regulovanej činnosti uvádzané spoločnosťou v skutočných údajoch predložených úradu.

Spoločnosť predložila úradu požadované doklady listom zo 06. 12. 2023, zaevidovaným úradom pod ev. č. 43806/2023/BA, ktorý tvorí prílohu č. 4 protokolu.

Na základe spoločnosťou predložených dokladov úrad overil úplnosť a pravdivosť údajov a hodnôt uvádzaných v doložených tabuľkách a prílohách o skutočných údajoch za regulované činnosti za rok 2022.

Spoločnosť v prílohe č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 11 protokolu, uviedla v položke „platby za nákup pitnej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ sumu tisíc eur a v stĺpci „Regulované činnosti“ v tej istej položke uviedla sumu tisíc eur.

Spoločnosť predložila úradu účtovné doklady - kópie faktúr za nákup pitnej vody od
..... za rok 2022.

Na základe predložených dokladov úrad zistil, že spoločnosť nakúpila pitnú vodu od ZVS, a.s. pre a pre v celkovom objeme m³ a celkovej sume eura bez DPH (účet č. 504 001), pričom tento náklad bol rozdelený podľa skutočného odberu pitnej vody v spomínaných obciach, a to tak, že:

- – eura (..... m³),
- – eura (..... m³).

Úradom bol prepočítaný objem pitnej vody a celkový náklad pre účely kalkulácie skutočných ekonomicky oprávnených nákladov za rok 2022 na nákup pitnej vody pre

Objem QVT = m³ * 1,25 = m³ – zvýšený objem pitnej vody o 25 % je menší ako nákup pitnej vody od ZVS, a.s. v objeme m³, čiže na účely ekonomicky oprávnených nákladov je smerodajný prepočítaný objem pitnej vody m³.

Fakturovaná suma za nákup pitnej vody PV = eura/..... m³ = eura/m³ * m³ = eura, je skutočný ekonomicky oprávnený náklad za nákup pitnej vody, ktorý mal byť uvedený v položke „platby za nákup pitnej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“.

Úrad zistil, že skutočné ekonomicky oprávnené náklady v položke „platby za nákup pitnej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ za mali byť v celkovej sume eura.

Tým, že spoločnosť neposkytla úradu pravdivý údaj v položke „platby za nákup pitnej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ prílohy č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za za rok 2022, predloženej úradu 06. 12. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 sa Ing. František Visolajský, konateľ spoločnosti, vyjadril listom z 21. 02. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 8337/2024 /BA, ktorý tvorí prílohu č. 9 protokolu, v ktorom okrem iného uviedol: „V predložennom kontrolnom zistení je v rámci tohto bodu uvedený postup prepočtu objemu pitnej vody a nákladu „platby za nákup pitnej vody“ za rok 2022, ktorý súhlasí s tým našim prepočtom, avšak v poslednom kroku stanovenia oprávneného nákladu došlo z našej strany k neúmyselnej matematickej chybe. Dovoľme si poznamenať, že to bolo bez úmyslu poškodiť odberateľov.“

Správny orgán na základe vyššie uvedeného konštatuje, že spoločnosť tým, že neposkytla úradu pravdivý údaj v položke „platby za nákup pitnej vody“ v stĺpci „Pitná voda“ a v stĺpci „Regulované činnosti“ prílohy č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za za rok 2022, predloženej úradu 06. 12. 2023 na základe žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 40871/2023/BA z 22. 11. 2023, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, čím sa dopustila správneho deliktu podľa bodu 3. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vyjadriť sa do 7 pracovných dní odo dňa doručenia protokolu zaslaného prostredníctvom ÚPVS ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole. Protokol bol 05. 03. 2024 zaslaný spoločnosti elektronicky prostredníctvom ÚPVS a doručený v ten istý deň, čo sa považuje za deň oboznámenia sa s protokolom. Spoločnosť tak mala možnosť vyjadriť sa do 14. 03. 2024, pričom sa nevyjadрила.

Kontrola v spoločnosti bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022, podklady pre

rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo výške 2 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť v priebehu výkonu kontroly poskytla úradu primeranú súčinnosť. Ako prítiažujúce okolnosti úrad vyhodnotil to, že sa spoločnosť dopustila až troch správnych deliktov.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť bola povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Spáchanie správneho deliktu podľa prvého, druhého a tretieho bodu výroku tohto rozhodnutia malo za následok, že poskytnutím nepravdivých alebo žiadnych údajov mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov v oblasti regulácie vodného hospodárstva. Správny orgán zohľadnil čas trvania protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 06. 2023 do 05. 06. 2023. Správne delikty podľa druhého a tretieho bodu výroku tohto rozhodnutia boli spáchané 06. 12. 2023.

Ďalej správny orgán ako prítiažujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že spoločnosť sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0003/2021/V-SD z 27. 10. 2021 o uložení pokuty vo výške 500,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 15. 11. 2021. To znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivu a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uložení úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona

č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 vo výške 2 000,- eur, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti. Správny orgán pri určení úhrnnej pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť sa v určenej lehote nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru

.....