

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0005/2016/K
Č.sp.: 152-2016-BA

Bratislava 17. 02. 2016

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 219/2015 prerokovaného dňa 22. 10. 2015 rozhodol tak, že účastníkovi konania Bytová správa s.r.o., Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 36 045 195

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

vo výške 1 350,- eur
(slovom jedentisícristopäťdesiat eur),

pretože spoločnosť Bytová správa s.r.o., Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 36 045 195 po skončení regulačného roka 2014 nezúčtovala náklady vo výške eur zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2014 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla v meste Banská Štiavnica v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení neskorších predpisov, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 1 350,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500052016.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 219/2015 na vykonanie kontroly zo dňa 07. 09. 2015 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 23. 09. 2015 do 22. 10. 2015 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2013 až 2015 v regulovanom subjekte Bytová správa s.r.o., Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica, IČO: 36 045 195 (ďalej len „Bytová správa s.r.o.“). Spoločnosť Bytová správa s.r.o. bola dňa 12. 12. 2000 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Sro, vložka číslo: 6793/S. Predmetom podnikania spoločnosti Bytová správa s.r.o. je okrem iných činností aj výroba tepla a rozvod tepla. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2006T 0254 – 5. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom Ev. č. 1212/2016/BA zo dňa 15. 01. 2016 oznámil spoločnosti Bytová správa s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Bytová správa s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole o výsledku vykonanej kontroly č. 219/2015, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správny konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 222/2013 Z. z.“).

Podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. po skončení roka t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 ods. 17 vrátane ekonomicky oprávnených nákladov na zvýšenie primeraného zisku podľa § 6 ods. 2; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu. Výška primeraného zisku nie je obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku t a neprekročila 0,0450 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 170 eur/kWh a regulovaný subjekt pri výrobe tepla využíva obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive. Pre regulovaný subjekt, ktorý nevyužíva pri výrobe tepla obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive, nie je výška primeraného zisku obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny a výhrevnosti paliva v roku t a neprekročila 0,0350 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 75 eur/kWh.

Kontrolou bolo overené zahrnutie oprávnených nákladov a primeraného zisku vo vyfakturovaných cenách tepla pre odberateľov tepla v meste Banská Štiavnica za rok 2014.

Overenie ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku bolo vykonané na základe predložených účtovných dokladov a faktúr v nákladových položkách variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla.

Spoločnosť Bytová správa s.r.o. fakturovala mesačne odberateľom tepla v meste Banská Štiavnica úradom určenú variabilnú zložku ceny tepla vo výške eur/kWh. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. vo vyúčtovaní na skutočnú spotrebu tepla realizovanom po skončení roka 2014 uplatnila variabilnú zložku ceny tepla vo výške eur/kWh. Odberateľom tepla v meste Banská Štiavnica za rok 2014 spoločnosť Bytová správa s.r.o. vyfakturovala vo variabilnej zložke ceny tepla náklady vo výške eur (..... kWh x eur/kWh). Uplatnenie variabilnej zložky ceny tepla je doložené vybranou faktúrou č. 2014/00284 zo dňa 30. 04. 2014 za dodávku tepla v mesiaci apríl roku 2014 a vyúčtovacou faktúrou č. 2015/00113 zo dňa 26. 02. 2015 za dodávku tepla za rok 2014, ktoré tvoria prílohu č. 14 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 219/2015.

Kontrolou overená variabilná zložka ceny tepla za rok 2014 bola vo výške eur/kWh, pričom kontrolou overená výška oprávnených variabilných nákladov za rok 2014 bola vo výške eur (..... kWh x eur/kWh).

Spoločnosť Bytová správa s.r.o. vyfakturovala za dodávku tepla odberateľom tepla v meste Banská Štiavnica v roku 2014 variabilnú zložku maximálnej ceny tepla v celkovej sume eur. Kontrolou overená výška oprávnených variabilných nákladov za regulačné obdobie roku 2014 v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. pre odberateľov tepla v meste Banská Štiavnica bola eur. Overenie oprávnených nákladov variabilnej zložky ceny tepla za rok 2014 tvorí prílohu č. 13 protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 219/2015.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že súčet tržieb spoločnosti Bytová správa s.r.o. za dodávku tepla odberateľom tepla v meste Banská Štiavnica za regulačné obdobie roku 2014 vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla bol vyšší o sumu eur ako súčet skutočných overených oprávnených variabilných nákladov v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. (..... eur – eur = eur). Spoločnosti Bytová správa s.r.o. tak vznikla povinnosť zúčtovať neoprávnené náklady v súlade s § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. po skončení regulačného roka 2014 uvedené náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2014 podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z. nezúčtovala.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 13. 10. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť Bytová správa s.r.o., v ktorom uviedla, že pri vyúčtovaní nákladov na teplo za rok 2014 došlo k pochybeniu pri uplatnení ustanovenia § 4 ods. 8 písm. a) vyhlášky č. 222/2013 Z. z. Do ročných nákladov fakturovaných dodávateľom paliva alebo tepla N_U boli omylom pripočítané náklady na elektrickú energiu. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. uviedla, že si je vedomá porušenia príslušných ustanovení vyhlášky č. 222/2013 Z. z. a rozdiel medzi skutočnými tržbami za predaj tepla a skutočnými overenými nákladmi za dodávku tepla za rok 2014 vo výške eur vráti odberateľom.

Tým, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. po skončení regulačného roka 2014 nezúčtovala náklady vo výške eur zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2014 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla v meste Banská Štiavnica v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaným kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Bytová správa s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 1 350,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2015. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej

kontroly č. 219/2015 bolo spoločnosti Bytová správa s.r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to zúčtovať – vrátiť dobropisom odberateľom tepla kontrolou vyčíslený rozdiel vo variabilnej zložke medzi skutočnými tržbami za predaj tepla a skutočnými overenými oprávnenými variabilnými nákladmi na výrobu a dodávku tepla za obdobie od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2014 v sume eur v termíne do 31. 03. 2016. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenia spoločnosti Bytová správa s.r.o., v ktorých okrem iného uviedla, že pri vyúčtovaní nákladov na teplo za rok 2014 došlo omylom k pochybeniu pri uplatnení ustanovenia § 4 ods. 8 písm. a) vyhlášky č. 222/2013 Z. z. Správny orgán prihliadol aj ku skutočnosti, že dopustenie sa správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľov tepla v meste Banská Štiavnica. Správny orgán vzal do úvahy ochotu spoločnosti Bytová správa s.r.o. vrátiť vyčíslený rozdiel vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2014. Správny orgán tiež zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. sa dopustila spáchania správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0093/2013/T-SD o uložení pokuty vo výške 100,- eur zo dňa 02. 09. 2013, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 27. 09. 2013, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. rozhodnutím č. 0093/2013/T-SD zo dňa 02. 09. 2013 bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví, a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť Bytová správa s.r.o. doručila úradu informáciu o splnení opatrenia na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to doklady preukazujúce vysporiadanie neoprávnene vyúčtovanej sumy vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2014 s odberateľmi tepla. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti Bytová správa s.r.o. správny orgán zohľadnil aj výšku neoprávneného vyúčtovania, ktorá spolu predstavuje sumu eur. Po zohľadnení výšky neoprávneného zúčtovania a všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 04. 2015. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 1 350,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 1212/2016/BA zo dňa 15. 01. 2016 oznámil spoločnosti Bytová správa s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Bytová správa s.r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 22. 10. 2015. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Bytová správa s.r.o., Dolná 2, 969 01 Banská Štiavnica