

ROZHODNUTIE

Číslo: 0002/2012/P-ZK
Číslo spisu: 6170-2011-BA

Bratislava, 30.11.2011

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 1 písm. d) druhého bodu a písm. f) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci rozhodnutia o návrhu ceny za dodávku plynu pre domácnosti a podmienok priznania cien za dodávku plynu pre domácnosti na rok 2012 pre regulovaný subjekt Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 4 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov tak, že návrh ceny za dodávku plynu pre domácnosti a podmienok priznania cien za dodávku plynu pre domácnosti na rok 2012 predložený regulovaným subjektom Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 **zamieta** a podľa § 30 ods. 1 písm. d) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z. z. cenové konanie **zastavuje**, pretože regulovaný subjekt neodstránil nedostatky návrhu ceny.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol dňa 28. 10. 2011 doručený od regulovaného subjektu Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 (ďalej len „regulovaný subjekt“) návrh ceny za dodávku plynu pre domácnosti a podmienok priznania cien za dodávku plynu pre domácnosti na obdobie od 1. januára 2012 do 31. decembra 2012 (ďalej len „návrh ceny“). Návrh ceny bol zaevidovaný pod podacím číslom úradu 26968/2011/BA.

Regulovaný subjekt je v cenovom konaní zastúpený Ing. Rastislavom Bráblikom na základe splnomocnenia zo dňa 01. 05. 2011 por. č. 97/2011 a Mgr. Henrichom Krejčím na základe splnomocnenia zo dňa 14. 07. 2008.

Začatie cenového konania oznámil úrad Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) listom č. 27187/2011/BA zo dňa 02. 11. 2011, ako účastníkovi cenového konania podľa § 14 ods. 2 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“).

Úrad po preštudovaní návrhu ceny predloženého regulovaným subjektom zistil, že návrh ceny je neúplný podľa § 14 ods. 3 zákona o regulácii a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 216/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve (ďalej len „vyhláška č. 216/2011 Z. z.“), a preto listom č. 29668/2011/BA zo dňa 18. 11. 2011 vyzval podľa § 14 ods. 4 zákona o regulácii regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov a doplnenie podkladov k návrhu ceny v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy a poučil ho o možnosti zamietnutia návrhu ceny a zastavenia cenového konania. Súčasne úrad rozhodnutím č. 0038/2011/P-PK zo dňa 18. 11. 2011 cenové konanie prerušil. Prerušenie cenového konania oznámil úrad ministerstvu listom č. 29669/2011/BA zo dňa 18. 11. 2011. Úrad k návrhu ceny požadoval predložiť:

1. upravenú prílohu č. 3 návrhu ceny „Podmienky uplatňovania cien za dodávku plynu pre domácnosti“, a to upravením bodu 4.1 tak, aby neobsahoval ustanovenia týkajúce sa úpravy ocenenia množstva odberu plynu, ktorý presahuje výšku 68 575 kWh, vypustením bodu 4.5 a všetkých súvisiacich ustanovení s bodom 4.5. Túto úpravu úrad žiadal z dôvodu, že podľa § 17 ods. 2 druhá veta vyhlášky č. 216/2011 Z. z., „Na účely tejto vyhlášky sa pod pojmom odberateľ plynu v domácnosti rozumie odberateľ plynu v domácnosti so spotrebou plynu za 12 po sebe nasledujúcich mesiacov najviac 68 575 kWh.“, čo znamená, že cenovej regulácii podlieha iba odber plynu v domácnosti, ktorý nepresahuje výšku 68 575 kWh. Úrad ďalej žiadal upraviť bod 5.3 druhá veta tak, aby bola v súlade s platným prevádzkovým poriadkom spoločnosti SPP – distribúcia, a. s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, bod 4.7.6, ktorý upravuje, ako sa postupuje pri fakturácii spotreby plynu, ak prevádzkovateľ distribučnej siete nemá k dispozícii údaje namerané určeným meradlom,
2. upravenú prílohu č. 7 návrhu ceny, ktorá je prílohou č. 19 vyhlášky č. 216/2011 Z. z., nakoľko nebola vypracovaná v súlade s § 18 ods. 7 vyhlášky č. 216/2011 Z. z. pretože:
 - a. regulovaný subjekt zahrnul do oprávnených nákladov také náklady, ktoré sú uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) až c) a odseku 2 vyhlášky č. 216/2011 Z. z., a ktoré nie je možné zahrnúť do oprávnených nákladov obchodnej činnosti dodávateľa plynu na dodávku plynu pre odberateľov plynu v domácnosti,
 - b. regulovaný subjekt nevyplnil stĺpec označený „ON“,
 - c. regulovaný subjekt neuviedol podiel spoločných nákladov v súlade s § 19 zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“),
 - d. vyššie uvedenú upravenú prílohu č. 19 vyhlášky č. 216/2011 Z. z. úrad požadoval predložiť za rok 2010, ako aj na rok 2012 tak, ako je uvedené v prílohe č. 19 vyhlášky č. 216/2011 Z. z.,
3. upravenú prílohu č. 8 návrhu ceny, ktorá je prílohou č. 20 vyhlášky č. 216/2011 Z. z., vzhľadom na to, že nebola vypracovaná v súlade s § 18 ods. 7 vyhlášky č. 216/2011 Z. z. nakoľko:
 - a. regulovaný subjekt zahrnul do oprávnených nákladov také náklady, ktoré sú uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) až c) a odseku 2 vyhlášky č. 216/2011 Z. z., a ktoré nie je možné zahrnúť do oprávnených nákladov obchodnej činnosti dodávateľa plynu na dodávku plynu pre odberateľov plynu v domácnosti,
 - b. regulovaný subjekt nevyplnil stĺpec označený „ON“ a „CN“,
 - c. vyššie uvedenú upravenú prílohu č. 20 vyhlášky č. 216/2011 Z. z. úrad požadoval predložiť za rok 2010, ako aj na rok 2012 tak, ako je uvedené v prílohe č. 20 vyhlášky č. 216/2011 Z. z.,

4. podrobný výpočet nákladov spoločnosti na nákup plynu na rok 2012, ktoré tvoria prílohu č. 10 návrhu ceny, v MS Excel elektronicky vrátane použitých vzorcov,
5. podrobný výpočet nákladov na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012, ktoré tvoria prílohu č. 11 návrhu ceny, v MS Excel elektronicky vrátane použitých vzorcov,
6. upravenú prílohu č. 11 návrhu ceny - v prílohe č. 11 regulovaný subjekt uviedol tarify za prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2011. Úrad požiadal regulovaný subjekt, aby pri výpočte nákladov na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012 použil tarify za prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012 podľa rozhodnutia úradu č. 0003/2012/P zo dňa 29. 09. 2011. Náklady na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012 neboli vypočítané v súlade s § 18 ods. 3 vyhlášky č. 216/2011 Z. z., podľa ktorého náklady na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu sa určia ako podiel plánovaných nákladov dodávateľa plynu za prístup do prepravnej siete a prepravu plynu pre všetkých odberateľov plynu na vymedzenom území na základe plánovaných denných maxím a plánovaného množstva dodaného plynu všetkým odberateľom plynu a úrad žiadal regulovaný subjekt vypočítať náklady na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012 v súlade s § 18 ods. 3 vyhlášky č. 216/2011 Z. z.,
7. zmluvu o prístupe do prepravnej siete a preprave plynu, ktorú má spoločnosť uzatvorenú na rok 2012,
8. upravenú prílohu č. 14 návrhu ceny tak, aby obsahovala
 - a. celý názov zavedených skratiek v prílohe č. 14 návrhu ceny,
 - b. podrobný popis tabuľky v prílohe č. 14 návrhu ceny s názvom „Alokácie“ so stručným uvedením popisu nákladov, ktoré tvoria údaje v stĺpci „SPOLU“ a zdôvodnenie alokácie na „Domácnosti“ s väzbou na aktuálnu štruktúru regulovaného subjektu, ktorú podľa zverejnených informácií tvorí
 - Divízia korporátnych záležitostí a služieb,
 - Divízia financií,
 - Divízia služieb zákazníkom,
 - Divízia obchodu s plynom,
9. aktuálnu štruktúru Divízie obchod s plynom.

Regulovaný subjekt v lehote určenej úradom doplnil návrh ceny listom č. CSE/131/2011 zo dňa 25. 11. 2011, ktorý bol doručený úradu dňa 25. 11. 2011 pod podacím číslom úradu 30714/2011/BA.

Úrad posúdil doplnený návrh ceny a zistil, že náklady na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu v eurách na jednotku množstva plynu na rok 2012 nie sú predložené a vypočítané v súlade s § 18 ods. 3 vyhlášky č. 216/2011 Z. z. tak, ako to úrad požadoval v bode 6. listu č. 29668/2011/BA zo dňa 18. 11. 2011, ktorý bol doručený regulovanému subjektu 22. 11. 2011. Regulovaný subjekt v liste č. CSE/131/2011 zo dňa 25. 11. 2011 na strane 3 v bode 6. uvádza, že nemôže súhlasiť s tvrdením, že pri výpočte nákladov na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu nepostupoval v súlade s vyhláškou č. 216/2011 Z. z. a trvá na použití výpočtu, ktorý bol úradu zaslaný v návrhu ceny dňa 28. 10. 2011 ako príloha č. 11 návrhu ceny, nakoľko tento výpočet vychádza zo samotného textu vyhlášky č. 216/2011 Z. z. a navyše používa alokačný kľúč, ktorý bol úradom v minulosti odsúhlasený a používaný.

Regulovaný subjekt teda v doplnení návrhu ceny opätovne predložil pôvodný výpočet nákladov na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu v eurách na jednotku množstva plynu na rok 2012 a trval na použití tohto výpočtu.

Napriek tomu regulovaný subjekt zároveň predložil úradu v upravenej Prílohe č. 11 návrhu ceny aj druhý návrh výpočtu pod názvom „Alternatívny prepočet na základe podielu plánovaných nákladov a plánovaného množstva dodaného plynu všetkým odberateľom“. Regulovaný subjekt však v alternatívnom prepočte nákladov na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012 na jednotku množstva plynu použil údaj o množstve plynu z riadku 1 „Vnútroštátne dodávky spolu“ prílohy č. 16 k vyhláške č. 216/2011 Z. z., ktorá tvorí prílohu č. 4 návrhu ceny, ktorý je však odlišný od údajov o množstve plynu určeného na predaj uvedeného v prílohe č. 10 pôvodného návrhu ceny, na ktorého použitie trvá.

Na základe uvedených nezrovnalostí úrad konštatuje, že nie je možné ani prípustné, aby regulovaný subjekt v návrhu ceny uviedol rôzne alternatívy výpočtu nákladov na prístup do prepravnej siete a prepravu plynu na rok 2012 na jednotku množstva plynu s tým, že úrad má sám rozhodnúť, ktorý návrh akceptuje. Navyše obidve alternatívy predložené regulovaným subjektom sú v rozpore s § 18 ods. 3 vyhlášky č. 216/2011 Z. z., nakoľko v obidvoch alternatívach sú uvedené množstvá, ktoré nezodpovedajú plánovanému množstvu dodaného plynu všetkým odberateľom plynu v roku 2012.

Dňa 30. 11. 2011 úrad podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámil ministerstvo ako účastníka cenového konania v sídle úradu pred vydaním tohto rozhodnutia s podkladmi rozhodnutia, ako aj so spôsobom ich zistenia. Zápisnica z oboznámenia sa s podkladmi pred vydaním cenového rozhodnutia je súčasťou spisu.

Dňa 30. 11. 2011 úrad podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oboznámil regulovaný subjekt ako účastníka cenového konania v sídle úradu s podkladmi pred vydaním rozhodnutia.

Pri oboznámení regulovaný subjekt uviedol, že „namieta a nepotvrďuje, že nahliadnutím a oboznámením sa s obsahom spisu vedenom Úradom pre reguláciu sieťových odvetví pod č. 6170-2011-BA dňa 30. novembra 2011 bol oboznámený s príslušnými podkladmi pred vydaním rozhodnutia v zmysle zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov.“

Zápisnica z oboznámenia sa s podkladmi pred vydaním cenového rozhodnutia je súčasťou spisu.

Regulovaný subjekt však neuviedol, čo konkrétne namieta ani neuviedol, prečo nepotvrďuje, že bol oboznámený s príslušnými podkladmi pred vydaním rozhodnutia v zmysle správneho poriadku, napriek tomu, že mu bolo umožnené oboznámiť sa s celým obsahom spisu. Na základe tejto skutočnosti úrad konštatuje, že dodržal zákonom stanovenú povinnosť § 33 ods. 2 správneho poriadku, nakoľko regulovanému subjektu dal možnosť vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia k jeho podkladu a k spôsobu jeho zistenia.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Rozhodnutie o zamietnutí návrhu ceny a zastavení cenového konania podpisuje v súlade s § 47 ods. 5 správneho poriadku a § 19a ods. 5 zákona o regulácii ako oprávnená osoba Ing. Jozef Holjenčík, PhD., predseda Rady pre reguláciu vykonávajúci pôsobnosť predsedu úradu.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P.O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Rady pre reguláciu
vykonávajúci pôsobnosť
predsedu úradu

Rozhodnutie sa doručí:

1. Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava
2. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Sekcia energetiky, Mierová 19, 827 15 Bratislava