

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0059/2015/K
Č.sp.: 1074-2015-BA

Bratislava 10. 03. 2015

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 107/2014 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 30. 10. 2014 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania ECO PWR, s. r. o., Dunajské nábrežie 10, 945 05 Komárno, IČO: 45 958 912

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť ECO PWR, s. r. o., Dunajské nábrežie 10, 945 05 Komárno, IČO: 45 958 912 podnikala v období od 20. 03. 2013 do termínu zahájenia kontroly, t.j. do 10. 03. 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 251/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500592015.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 107/2014 na vykonanie kontroly zo dňa 12. 02. 2014 a dodatku č. 1 k povereniu č. 107/2014 na vykonanie kontroly zo dňa 28. 04. 2014 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) a prizvaná osoba v dňoch od 10. 03. 2014 do 30. 10. 2014 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2013 a 2014 v regulovanom subjekte ECO PWR, s. r. o., Dunajské nábrežie 10, 945 05 Komárno, IČO: 45 958 912 (ďalej len „ECO PWR, s. r. o.“). Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Nitra, oddiel: Sro, vložka číslo: 33429/N. Predmetom podnikania spoločnosti ECO PWR, s. r. o. je okrem iných činností výroba a dodávka elektriny zariadeniami na výrobu elektriny s celkovým inštalovaným výkonom do 1 MW vrátane a výroba tepla, rozvod tepla. Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. je držiteľom povolenia č. 2014T 0530 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad listom Ev. č. 5923/2015/BA zo dňa 19. 02. 2015 oznámil spoločnosti ECO PWR, s. r. o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ECO PWR, s. r. o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. uvedené v protokole č. 107/2014 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. sa správneho deliktu podľa tohto zákona dopustí aj osoba, ktorá vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike bez povolenia.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami sa na účely tohto zákona rozumie výroba, distribúcia a dodávka tepla.

Podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike upravuje zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“). Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona je výroba tepla, výroba a rozvod tepla alebo rozvod tepla. Rozvodom tepla je podľa § 2 písm. k) zákona č. 657/2004 Z. z. distribúcia tepla a dodávka tepla odberateľovi.

Podľa § 1 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. predmetom podnikania podľa tohto zákona nie je výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla pre vlastné využitie, výroba tepla, výroba tepla a rozvod tepla alebo rozvod tepla vykonávané právnickými osobami, ktoré vznikli podľa osobitného predpisu.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v tepelnej energetike možno len na základe povolenia.

Podľa § 7 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. žiadateľ, ktorému bolo vydané povolenie (ďalej len držiteľ povolenia), je povinný podať návrh na zápis tejto činnosti do obchodného registra alebo do iného príslušného registra do 90 dní od právoplatnosti povolenia.

Podľa § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. povolenie zanikne, ak držiteľ povolenia nepodá návrh na zápis predmetu podnikania uvedeného v povolení do obchodného registra alebo do iného príslušného registra do 90 dní od právoplatnosti povolenia, ak predmet podnikania uvedený v povolení už nie je zapísaný v obchodnom registri alebo v inom príslušnom registri podľa doterajších predpisov a podľa § 9 ods. 3 tohto zákona ak povolenie zanikne alebo ak úrad rozhodol o zrušení povolenia, držiteľ povolenia alebo jeho právny nástupca je povinný v lehote 15 dní od zániku alebo zrušenia povolenia vrátiť povolenie úradu.

Úrad rozhodol o vydaní povolenia na podnikanie v tepelnej energetike č. 2012T 0493 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, pre spoločnosť ECO PWR, s. r. o. rozhodnutím č. 0170/2012/T-PE zo dňa 19. 12. 2012, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 19. 12. 2012.

Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. nepodala návrh na zápis predmetu podnikania uvedeného v povolení na podnikanie v tepelnej energetike č. 2012T 0493 do obchodného registra do 90 dní od právoplatnosti povolenia, to je do dňa 19. 03. 2013, v zmysle povinnosti stanovenej v § 7 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. aj napriek skutočnosti, že úrad listom Ev. č. 39062/2012/BA zo dňa 19. 12. 2012 upozornil spoločnosť ECO PWR, s. r. o. na túto povinnosť. Na základe tejto skutočnosti spoločnosti ECO PWR, s. r. o. v zmysle § 9 ods. 1 písm. b) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. povolenie na podnikanie v tepelnej energetike č. 2012T 0493 zaniklo.

Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. dodávala teplo vyrobené v Bioplynovej stanici Šamorín, Dubová 8, Šamorín odberateľovi tepla (ďalej len „.....“) v období od januára roku 2013 do februára roku 2014 na základe Zmluvy o dodávke a odbere tepla uzatvorenej dňa 17. 12. 2012, čím v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z. podnikala v tepelnej energetike. Zmluva o dodávke a odbere tepla zo dňa 17. 12. 2012 v znení jej dodatkov tvorí prílohu č. 12 protokolu č. 107/2014 o výsledku vykonanej kontroly.

Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. vyfakturovala odberateľovi tepla za rok 2013 za dodávku tepla v množstve kWh celkovú sumu eur a za obdobie mesiacov január a február roku 2014 za dodávku tepla v množstve kWh celkovú sumu eur. Prehľad hodnôt tepelného výkonu, mesačnej výroby, spotreby a dodávky tepla za jednotlivé mesiace roku 2013 a jednotlivé výúčtovacie faktúry za rok 2013 a mesiace január a február roku 2014 za dodávku tepla odberateľovi tepla tvoria prílohu č. 13 protokolu č. 107/2014 o výsledku vykonanej kontroly.

Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. v priebehu vykonávanej kontroly požiadala úrad dňa 24. 03. 2014 o vydanie nového povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Úrad rozhodnutím č. 0059/2014/T-PE vydal dňa 13. 05. 2014 spoločnosti ECO PWR, s. r. o. povolenie č. 2014T 0530 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla, ktoré nadobudlo právoplatnosť toho istého dňa. Následne spoločnosť ECO PWR, s. r. o. podala návrh na zápis tejto činnosti do obchodného registra a odo dňa 10. 06. 2014 má činnosť výroba tepla, rozvod tepla zapísanú v Obchodnom registri Okresného súdu Nitra.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť ECO PWR, s. r. o. podnikala v období od 20. 03. 2013 do termínu zahájenia kontroly v tepelnej energetike bez platného povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, čím porušila platnú legislatívu upravujúcu oblasť regulácie sieťových odvetví.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 10. 03. 2014 písomné vyjadrenie spoločnosť ECO PWR, s. r. o., v ktorom uviedla, že na základe rozhodnutia úradu o vydaní povolenia na podnikanie v tepelnej energetike č. 2012T 0493, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 19. 12. 2012, mala povinnosť v lehote do 90 dní od vydania povolenia, podať návrh na zápis tejto činnosti do obchodného registra, pričom tento povinný úkon opomenula, nie však zámerne. Vzhľadom na termíny, v ktorých sa činnosť spúšťala a na fakt, že spoločnosť ECO PWR, s. r. o. nemala v čase zanedbania skúsenosti v tejto oblasti, došlo k pochybeniu z jej strany. Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. vo vyjadrení zároveň prehlásila, že všetky ostatné podmienky pre podnikanie v tepelnej energetike boli splnené. Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. vo vyjadrení ďalej uviedla, že bezodkladne požiadala o opätovné vydanie povolenia na podnikanie v tepelnej energetike a následne zaregistruje predmet podnikania do obchodného registra, čím naprávi vzniknutú situáciu. V závere vyjadrenia spoločnosť ECO PWR, s. r. o. požiadala o porozumenie a zhovievavosť pri posudzovaní prípadu porušenia ako prípadu hodného osobitného zreteľa, nakoľko sa jedná o tzv. nováčika v danej oblasti.

Tým, že spoločnosť ECO PWR, s. r. o. podnikala v období od 20. 03. 2013 do termínu zahájenia kontroly, t.j. do 10. 03. 2014 v tepelnej energetike v zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v tepelnej energetike na predmet podnikania výroba a rozvod tepla podľa § 5 ods. 1 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z., dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti ECO PWR, s. r. o. podľa § 36 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zistených porušení zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2013 a 2014. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ECO PWR, s. r. o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 107/2014 bolo spoločnosti ECO PWR, s. r. o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatku zisteného pri vykonávaní kontroly a to regulované činnosti vykonávať v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona prihliadol na vyjadrenie spoločnosti ECO PWR, s. r. o., v ktorom uviedla, že k porušeniu povinnosti zo strany spoločnosti ECO PWR, s. r. o. došlo opomenutím, nie zámerne. Správny orgán zohľadnil aj dĺžku vykonávania regulovanej činnosti výroba a rozvod tepla bez povolenia na podnikanie v tepelnej energetike, pričom správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť ECO PWR, s. r. o. začala podnikat' kroky vedúce k náprave protiprávneho stavu a okamžite po zistení nedostatkov spočívajúcich v porušení povinnosti uloženej právnymi predpismi upravujúcimi sieťové odvetvia, požiadala úrad o vydanie nového povolenia na podnikanie v tepelnej energetike. Úrad vydal dňa 13. 05. 2014 spoločnosti ECO PWR, s. r. o. povolenie č. 2014T 0530 na predmet podnikania: výroba tepla, rozvod tepla, ktoré nadobudlo právoplatnosť toho istého dňa, pričom spoločnosť ECO PWR, s. r. o. následne podala návrh na zápis tejto činnosti do obchodného registra a odo dňa 10. 06. 2014 má činnosť výroba tepla, rozvod tepla zapísanú v Obchodnom registri Okresného súdu Nitra. Správny orgán pri ukladaní pokuty prihliadol aj na skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči obchodnému registru v zmysle § 7 ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 251/2012 Z. z, ktorým nebola spôsobená škoda na strane žiadneho odberateľa, ako aj na skutočnosť že spoločnosť ECO PWR, s. r. o. nebola zo strany úradu ešte sankcionovaná a ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti ECO PWR, s. r. o. Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 20. 03. 2013 do 10. 03. 2014. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 5923/2015/BA zo dňa 19. 02. 2015 oznámil spoločnosti ECO PWR, s. r. o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie

do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť ECO PWR, s. r. o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 30. 10. 2014. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: ECO PWR, s. r. o., Dunajské nábrežie 10, 945 05 Komárno