

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0005/2018/K
Č.sp.: 385-2018-BA

Bratislava 26. 02. 2018

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 507/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 21. 11. 2017 a ďalších podkladov s použitím analógie legis § 41 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., Námestie sv. Jakuba 1/1, 082 21 Veľký Šariš, IČO: 47 874 678

ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

**úhrnnú pokutu
vo výške 2 000,- eur
(slovom dve tisíc eur),**

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., Námestie sv. Jakuba 1/1, 082 21 Veľký Šariš, IČO: 47 874 678 v zmysle § 9 ods. 2 a 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike po skončení regulačného roka 2016 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom nezúčtovala náklady vo výške eur zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2016, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 144/2015 Z. z., čím sa dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

2. porušil povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., Námestie sv. Jakuba 1/1, 082 21 Veľký Šariš, IČO: 47 874 678 nezaslala Úradu pre reguláciu sieťových odvetví vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2016 v termíne do 28. 02. 2017 v zmysle § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávky tepla v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

3. porušil povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

pretože spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., Námestie sv. Jakuba 1/1, 082 21 Veľký Šariš, IČO: 47 874 678 nezaslala Úradu pre reguláciu sieťových odvetví prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016 v termíne do 28. 02. 2017 v zmysle § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávky tepla v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 2 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 500052018.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 507/2017 na vykonanie kontroly zo dňa 14. 09. 2017 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 21. 09. 2017 do 21. 11. 2017 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2015, 2016 a 2017 v spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., Námestie sv. Jakuba 1/1, 082 21 Veľký Šariš, IČO: 47 874 678 (ďalej len „Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o.“).

Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. bola dňa 18. 08. 2014 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 30725/P. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. okrem iných činností aj výroba tepla, rozvod tepla. Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2014T 0545 na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla, rozsah predmetu podnikania výroba tepla: celkový inštalovaný výkon 2,88 MW; z toho plynné palivo a obnoviteľné zdroje 2,88 MW, rozvod tepla: maximálny výkon pre dodávku tepla 2,88 MW. Uvedené povolenie sa nachádza v protokole č. 507/2017 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako príloha č. 2.

Úrad listom Ev. č. 2979/2018/BA zo dňa 30. 01. 2018 oznámil spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré

sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77)31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní treba rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov (Rady Európy (91)) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho chovania možno uplatniť len v primeranej lehote.

Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel' spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za všetky uvedené správne delikty, za porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z., za porušenie povinnosti podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. a porušenie povinnosti podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z., správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán regulovanému subjektu uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike s účinnosťou od 01. 01. 2017 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.).

Podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení regulačného roku 2016 sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté vo variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2016 na ekonomicky oprávnené náklady vrátane primeraného zisku podľa doterajšieho predpisu, ktorým bola vyhláška č. 222/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 144/2015 Z. z.

Podľa § 9 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. výška zisku v schválenej alebo určenej cene tepla na rok 2016 nie je obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny paliva v roku maximálne do výšky podľa doterajšieho predpisu a skutočnej ceny nakupovaného tepla podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti prevádzky sústavy tepelných zariadení a výhrevnosti paliva platných pre rok 2016 a neprekročila 0,0450 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 170 eur/kW a regulovaný subjekt pri výrobe tepla využíva obnoviteľné zdroje energie vo výške najmenej 20 % z celkového množstva tepla obsiahnutého v palive. Pre ostatné regulované subjekty výška zisku nie je obmedzená, ak fakturovaná variabilná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty je rovná alebo nižšia ako prepočítaná variabilná zložka ceny tepla podľa skutočnej ceny paliva do maximálnej výšky podľa doterajšieho predpisu, podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri overovaní hospodárnosti prevádzky sústavy tepelných zariadení platných pre rok 2016 a výhrevnosti paliva a neprekročila 0,0350 eura/kWh a súčasne fakturovaná fixná zložka ceny tepla bez dane z pridanej hodnoty neprekročila výšku 75 eur/kW.

Kontrolou bolo overené zahrnutie oprávnených nákladov a primeraného zisku vo vyfakturovaných cenách tepla pre odberateľov tepla v meste Veľký Šariš za rok 2016.

Overenie nákladov bolo vykonané na základe predložených účtovných dokladov (dodávateľské faktúry, interné doklady) a účtovnej evidencie spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o.

Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. v roku 2016 vyfakturovala odberateľom tepla v meste Veľký Šariš vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla náklady vo výške eur za dodané množstvo tepla kWh v cene eur/kWh, ktorá bola nižšia ako úradom schválená rozhodnutím č. 0111/2015/T zo dňa 02. 02. 2014 variabilná zložka maximálnej ceny tepla eur/kWh. Uplatnenie variabilnej zložky ceny tepla za rok 2016 je doložené vybranou faktúrou č. za dodávku tepla za rok 2016, ktorá tvorí prílohu č. 10 protokolu. Prehľad fakturácie spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. jednotlivým odberateľom tepla za dodávku tepla za rok 2016 tvorí prílohu č. 9 protokolu.

Kontrolou overené náklady vo variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016 obsahujúce ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. boli vo výške eur, čo v prepočte na skutočne dodané množstvo tepla kWh predstavovalo eur/kWh. Overenie oprávnených nákladov variabilnej zložky ceny tepla za rok 2016 tvorí prílohu č. 8 protokolu.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. za dodávku tepla odberateľom tepla v meste Veľký Šariš za regulačné obdobie roku 2016 vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla vyfakturovala o eur vyššie náklady, ako boli skutočné overené ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 222/2013 Z. z. (..... eur - eur = eur). Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. v zmysle § 9 ods. 2 a 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení regulačného roka 2016 náklady v sume eur zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla určenej na rok 2016 nezúčtovala do 31. marca nasledujúceho roka na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 14. 11. 2017 písomné vyjadrenie spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., v ktorom uviedla, že dôvodom vyúčtovania ekonomicky neoprávnených nákladov bola administratívna chyba, pri ktorej vznikol nesprávny výpočet variabilnej zložky ceny tepla, pričom tento výpočet predstavuje sumu eur/KWh a nebol vykonaný za účelom majetkového prospechu. Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. dodala, že nezákonný stav odstráni a zúčtuje s odberateľmi tepla rozdiel v nákladoch zahrnutých vo variabilnej zložke tepla dobropisom do 31. 03. 2018 súčasne s vyúčtovaním nákladov za rok 2017.

Tým, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. v zmysle § 9 ods. 2 a 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení regulačného roka 2016 do 31. marca nasledujúceho roka nezúčtovala s odberateľmi tepla v meste Veľký Šariš náklady vo výške eur zahrnuté v určenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2016, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady v zmysle § 9 ods. 1 vyhlášky č. 222/2013 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z.

2. Podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný do konca februára kalendárneho roka zaslť úradu vyhodnotenie štandardov kvality za predchádzajúci rok a toto vyhodnotenie zverejniť na svojom webovom sídle alebo iným obvyklým spôsobom, ak regulovaný subjekt nemá zriadené webové sídlo.

Úrad podľa § 40 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 277/2012 Z. z. ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávky tepla (ďalej len „vyhláška č. 277/2012 Z. z.“). Úrad vydal vyhlášku č. 234/2016 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška úradu č. 277/2012 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z.“), s účinnosťou od 01. 01. 2017.

Podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. vyhodnotenie štandardov kvality za rok t-1 v rozsahu prílohy č. 1 a prehľad o výške kompenzačných platieb v rozsahu prílohy č. 3 sa predkladá úradu vrátane vyplnených tabuliek do konca februára roku t písomne alebo vyplnením autorizovaného on-line formulára nachádzajúceho sa na webovom sídle úradu; dátumom predloženia vyhodnotenia štandardov kvality a prehľadu o vyplatených kompenzačných platiach je dátum podania ich písomného vyhotovenia na pošte alebo systémom zaznamenaný dátum vyplnenia a autorizácie on-line formulára.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2016 v zmysle § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. zaslala úradu prostredníctvom elektronickej komunikácie a zároveň prostredníctvom poštovej prepravy dňa 01. 03. 2017.

V prílohe č. 14 protokolu sa nachádza vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2016, ktoré zaslala spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. úradu písomne a prostredníctvom elektronickej komunikácie.

Tým, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. nezaslala úradu vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla za rok 2016 v termíne do 28. 02. 2017 v zmysle § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. h) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. l) zákona č. 250/2012 Z. z.

3. Podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný každoročne do konca februára úradu zasielať prehľad o vyplatených kompenzačných platiach za predchádzajúci kalendárny rok.

Úrad podľa § 40 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 277/2012 Z. z. Úrad vydal vyhlášku č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z.

Podľa § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. vyhodnotenie štandardov kvality za rok t-1 v rozsahu prílohy č. 1 a prehľad o výške kompenzačných platieb v rozsahu prílohy č. 3 sa predkladá úradu vrátane vyplnených tabuliek do konca februára roku t písomne alebo vyplnením autorizovaného on-line formulára nachádzajúceho sa na webovom sídle úradu; dátumom predloženia vyhodnotenia štandardov kvality a prehľadu o vyplatených kompenzačných platbách je dátum podania ich písomného vyhotovenia na pošte alebo systémom zaznamenaný dátum vyplnenia a autorizácie on-line formulára.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016 v zmysle § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. zaslala úradu prostredníctvom elektronickej komunikácie až dňa 01. 03. 2017 a prostredníctvom poštovej prepravy dňa 01. 03. 2017.

V prílohe č. 14 protokolu sa nachádza prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016, ktoré zaslala spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. úradu písomne a prostredníctvom elektronickej komunikácie.

Tým, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. nezaslala úradu prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016 v termíne do 28. 02. 2017 v zmysle § 8 ods. 6 vyhlášky č. 277/2012 Z. z. v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z., porušila povinnosť podľa § 22 ods. 4 písm. f) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

Ku kontrolným zisteniam podľa bodu 2. a 3. výroku tohto rozhodnutia podala spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. listom zo dňa 14. 11. 2017 písomné vyjadrenie, v ktorom okrem iného uviedla, že dňa 01. 03. 2017 s oneskorením doručila úradu vyhodnotenie štandardov kvality a prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016 písomne aj elektronicky, a to z dôvodu pracovnej vyťaženia zodpovedného zamestnanca, pričom sa jedná iba o jeden deň a o prvé pochybenie tohto ustanovenia zákona.

Skutočnosti uvedené spoločnosťou Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. vo vyjadrení zo dňa 14. 11. 2017, boli pri vydávaní tohto rozhodnutia zohľadnené. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, teda úrad, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu, a to pokutu. Uvedená povinnosť úradu vyplýva zo zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne z ustanovenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad nie je oprávnený na základe vlastnej úvahy rozhodnúť sa z určitých dôvodov nesankcionovať regulovaný subjekt, v prípade preukázaného dopustenia sa správneho deliktu. Takýmto postupom by práve úrad nepostupoval v zmysle zákona.

Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. sa po začatí správneho konania, v úradom určenej lehote písomne vyjadrila listom zo dňa 31. 01. 2018, doručenom úradu dňa 31. 01. 2018, v ktorom okrem iného uviedla, že dôvodom vyúčtovania ekonomicky neoprávnených nákladov bola administratívna chyba, pri ktorej vznikol nesprávny výpočet variabilnej zložky ceny tepla, pričom tento výpočet predstavuje sumu eur/KWh a nebol vykonaný za účelom majetkového prospechu. Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. dodala, že nezákonný stav odstráni a zúčtuje s odberateľmi tepla dobropisom rozdiel v nákladoch zahrnutých vo variabilnej zložke tepla dobropisom do 31. 03. 2018 súčasne s vyúčtovaním nákladov za rok 2017. Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. taktiež uviedla, že dňa 01. 03. 2017 s oneskorením doručila úradu vyhodnotenie štandardov kvality a prehľad o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016 písomne aj elektronicky, a to z dôvodu pracovnej vyťaženia zodpovedného zamestnanca, pričom sa jedná iba o jeden deň a o prvé pochybenie tohto ustanovenia zákona, pričom na záver listu uviedla, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. nemá žiadne námietky voči spôsobu zistenia pochybenia zákona a počas kontroly plne spolupracovala s úradom, v prípade zistených nedostatkov sa jedná o neúmyselné chyby administratívneho charakteru a zároveň sa jedná o prvé pochybenie.

Skutočnosti uvedené spoločnosťou Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. vo vyjadrení zo dňa 31. 01. 2018 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia zohľadnené. Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušení zákona preukázaným kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 2 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán posúdil zistené porušenia zákona ako chyby pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2017. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 507/2017 bolo spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to zúčtovať s odberateľmi tepla meste Veľký Šariš náklady v sume eur zahrnuté vo fakturovanej variabilnej zložke ceny tepla za rok 2016, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené, v termíne do 31. 03. 2018 v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenie spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. Správny orgán zároveň prihliadol ku skutočnosti, že dopustenie sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia malo za následok dočasné zadržanie finančných prostriedkov odberateľov tepla. Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. správny orgán zohľadnil aj výšku neoprávneného vyúčtovania, ktorá spolu predstavuje sumu eur. Správny orgán taktiež prihliadol na skutočnosť, že k spáchaní správnych deliktov podľa bodu 2. a 3. výroku tohto rozhodnutia, došlo nesplnením, respektíve nesprávnym splnením administratívnej povinnosti voči úradu, ktorým nebola spôsobená škoda na strane žiadnych odberateľov tepla. Správnym orgánom bolo zohľadnené aj omeškanie spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. v prípade zaslania vyhodnotenia štandardov kvality dodávky tepla za rok 2016 a prehľadu o vyplatených kompenzačných platbách za rok 2016, pričom ďalej bolo zohľadnené, že v prípade správneho deliktu podľa bodu 2. a 3. výroku tohto rozhodnutia sa jednalo o omeškanie v trvaní jedného dňa. Správnym orgánom bola rovnako zohľadnená skutočnosť, že ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. Po zohľadnení výšky neoprávneného zúčtovania a všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Zároveň prihliadol aj k priťažujúcim okolnostiam. To je najmä fakt, že spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. sa dopustila viacerých správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozборе poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby,

ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 04. 2017 (bod 1. výroku tohto rozhodnutia), odo dňa 01. 03. 2017 do 01. 03. 2017 (bod 2. a 3. výroku tohto rozhodnutia).

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenia zákonov spolu vo výške 2 000,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom 2979/2018/BA zo dňa 30. 01. 2018 oznámil spoločnosti Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o. sa písomne vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania dňa 31. 01. 2018. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Mestský podnik Veľký Šariš, s.r.o., Námestie sv. Jakuba 1/1, 082 21 Veľký Šariš