



ROZHODNUTIE

Číslo: 0135/2023/V
Číslo spisu: 404-2023-BA

V Bratislave dňa 21. 03. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci návrhu ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 15 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. a), § 3 a § 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve tak, že pre regulovaný subjekt **Mestský bytový podnik s. r. o.**, Svätotrojické námestie 20, 96 301 Krupina, IČO 36 054 381 **s c h v a P u j e** v lokalite mesto Krupina na obdobie odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. decembra 2023 s platnosťou do konca 6. regulačného obdobia túto cenu:

1. maximálna cena za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom 1,4114 €/m³.

Uvedená cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 28. 09. 2022 doručený a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 29113/2022/BA návrh ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom (ďalej len „návrh ceny“) pre regulovaný subjekt Mestský bytový podnik s. r. o., Svätotrojické námestie 20, 96 301 Krupina, IČO 36 054 381 (ďalej len „regulovaný subjekt“). Týmto dňom sa podľa § 14 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) začalo cenové konanie.

Návrh ceny bol následne ešte doplnený 31. 10. 2022 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 33404/2022/BA.

Podľa § 14 ods. 3 prvej vety zákona o regulácii účastníkom cenového konania je regulovaný subjekt, ktorý predložil návrh ceny.

Podľa § 14 ods. 3 tretia veta zákona o regulácii účastníkom cenového konania je aj Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“), ak ide o cenové konanie podľa § 11 ods. 4 písm. a) až c) zákona o regulácii, teda o výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom, výrobu a distribúciu pitnej vody verejným vodovodom alebo o dodávku pitnej vody verejným vodovodom.

Na základe vyššie uvedeného sa v zmysle zákona o regulácii ministerstvo stáva účastníkom vyššie uvedeného cenového konania so všetkými právami a povinnosťami účastníka konania v zmysle zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, čo úrad oznámil ministerstvu listom č. 32286/2022/BA z 20. 10. 2022.

Po preskúmaní predloženého návrhu ceny úrad zistil, že návrh ceny je neúplný podľa § 14 ods. 4 písm. b) zákona o regulácii, pretože neobsahuje všetky podklady podľa § 40 ods. 1 zákona o regulácii potrebné pre posúdenie návrhu ceny. Úrad listom č. 34300/2022/BA z 08. 11. 2022 vyzval regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov návrhu ceny v lehote desať dní odo dňa doručenia uvedenej výzvy. Úrad v uvedenej výzve poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania a súčasne konanie prerušil rozhodnutím č. 0154/2022/V-PK z 02. 10. 2022. V uvedenej výzve úrad žiadal rozpisat' vo vecnom a finančnom vyjadrení položky zahrnuté do spotreby materiálu, ostatných služieb a ostatných prevádzkových nákladov, predložiť kópie faktúr za elektrickú energiu, odôvodniť počet zamestnancov podieľajúcich sa na regulovanej činnosti, doložiť vyplnené prílohy č. 5 a č. 12 vyhlášky č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve (ďalej len „vyhláška č. 323/2022 Z. z.“) a doložiť výpočet ceny na prvý rok regulačného obdobia podľa § 9 ods. 3 vyhlášky č. 323/2022 Z. z.

Podľa ustanovenia § 29 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov správny orgán konanie preruší, ak bol účastník konania vyzvaný, aby v určenej lehote odstránil nedostatky podania.

Regulovaný subjekt odstránil nedostatky návrhu ceny v stanovenej lehote doplnením údajov potrebných na posúdenie návrhu ceny, ktoré boli úradu doručené 16. 11. 2022 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 35185/2022/BA.

Podľa § 9 ods. 2 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. sa pri návrhu maximálnej ceny prihliada aj na sociálne, environmentálne a ekonomické dôsledky úhrady za vodohospodárske služby, ako aj na geografické podmienky a klimatické podmienky príslušného regiónu.

Podľa § 2 písm. e) zákona o regulácii ekonomicky oprávnenými nákladmi sú náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Pri vydávaní zrušeného rozhodnutia úrad konštatoval, že doplnený návrh ceny za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom neakceptuje v rozsahu navrhovanom regulovaným subjektom. Úrad neuznal v plnej výške osobné náklady na 6 zamestnancov,

nakoľko s prihliadnutím na celkové ročné množstvo vyrobenej a dodanej pitnej vody 28770 m³ považoval tento počet zamestnancov za neprimeraný, preto tieto náklady akceptoval iba čiastočne. Ostatné prevádzkové náklady úrad akceptoval vo výške navrhutej regulovaným subjektom. Odpisy majetku regulovaný subjekt neuviedol.

V súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku úrad listom č. 37409/2022/BA z 05. 12. 2022 vyzval regulovaný subjekt, aby sa v lehote piatich dní vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia, k spôsobu jeho zistenia a navrhol ich doplnenie. Ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad má za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a vydá rozhodnutie.

Regulovaný subjekt sa v úrade určenej lehote k podkladom pred vydaním rozhodnutia nevyjadril.

Ministerstvo, ako účastník konania, svoje práva v zmysle správneho poriadku nevyužilo.

Na základe uvedeného úrad vydal 12. 12. 2022 rozhodnutie č. 0036/2023/V, ktoré bolo doručené 19. 12. 2022 ministerstvu a 21. 12. 2022 regulovanému subjektu.

Voči rozhodnutiu č. 0036/2023/V z 12. 12. 2022 zaslal regulovaný subjekt v zákonnej lehote odvolanie doručené úradu 09. 01. 2023 a zaevidované pod podacím číslom úradu 601/2023/BA (ďalej len „odvolanie“). Odvolací orgán rozhodnutím č. 02/601/23/RR z 28. 02. 2023 rozhodol tak, že rozhodnutie úradu č. 0036/2023/V z 12. 12. 2022 zrušil a vec vrátil prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie.

Úrad opakovane dôsledne preskúmal podklady doručené v návrhu ceny 28. 09. 2022 a zaevidované pod podacím číslom úradu 29113/2022/BA, doplnené 31. 10. 2022 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 33404/2022/BA, ako aj podklady doplnené na základe výzvy úradu a doručené 16. 11. 2022 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 35185/2022/BA, avšak nezistil dôvody na zmenu svojho rozhodnutia a cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom uvedenú v rozhodnutí č. 0036/2023/V z 12. 12. 2022 opakovane potvrdzuje z nasledovných dôvodov:

Regulovaný subjekt vo výpočte a návrhu ceny za výrobu a dodávku pitnej vody nepostupoval v súlade s § 4 ods. 2 vyhlášky č. 323/2022 Z. z., podľa ktorého „za ekonomicky oprávnené náklady na rok t sa považujú priemerné osobné náklady za príslušné obdobie na jedného zamestnanca najviac vo výške dosiahnutej priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky alebo v príslušnom samosprávnom kraji podľa sídla regulovaného subjektu zverejnených na webovom sídle Štatistického úradu Slovenskej republiky podľa výberu regulovaného subjektu. Na účely výpočtu osobných nákladov sa považuje počet zamestnancov za konštantný pre celé regulačné obdobie.“ Nepostupoval ani v súlade s § 9 ods. 3 písm. a) vyhlášky č. 323/2022 Z. z., podľa ktorého sa na prvý rok regulačného obdobia vychádza z údajov za rok t-2. Rok t-2 je v tomto prípade rok 2021, čo bol posledný účtovne uzatvorený rok v čase výpočtu ceny v roku 2022. Regulovaný subjekt uviedol v skutočných údajoch za rok 2021 pre regulovanú činnosť výroba a dodávka pitnej vody priemerný počet zamestnancov 4 s priemernou mesačnou mzdou na jedného zamestnanca 853,- eur/mesiac. V návrhu ceny uviedol priemerný počet zamestnancov 6 s priemernou mesačnou mzdou 569,- eur/mesiac.

V odôvodnení výšky osobných nákladov, uvedenom v liste doručenom 16. 11. 2022 a zaevidovanom pod podacím číslom úradu 35185/2022/BA, ktorý bol odpoveďou na výzvu úradu na odstránenie nedostatkov návrhu ceny, uvádza regulovaný subjekt, že je ťažké presne rozdeliť mzdové náklady na jednotlivé činnosti, nakoľko bytový podnik vykonáva prevádzkovanie verejného vodovodu, správu bytov a prenájom nebytových priestorov. Zároveň uviedol prehľad zamestnancov a percentuálne vyjadrenie ich pracovného času prislúchajúceho k prevádzke verejných vodovodov. Úrad upozorňuje, že v prípade údržbárov je možné denné výkazy prác deliť presne na čas strávený pri konkrétnej činnosti. O tom, že úrad nepovažuje za správne vykázaný čas venovaný regulovanej činnosti - 70 % fondu pracovnej doby údržbárov, svedčia výkony uvedené v skutočných údajoch, keď v rámci celého roka 2021 boli vykázané opravy a údržba verejného vodovodu vlastnými pracovníkmi v hodnote 4 023,- eur. V prípade zamestnancov na pozíciách účtovník, mzdár a riaditeľ ide o zamestnancov, ktorých osobné náklady nie sú priamymi nákladmi na regulovanú činnosť a uvádzajú sa v rámci režijných nákladov spoločnosti. Režijné náklady spoločnosti sa riadia ustanovením § 4 ods. 3) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. a do ekonomicky oprávnených nákladov na účely určenia cien sa zahŕňa ich podiel podľa pomeru dosiahnutých tržieb z jednotlivých činností. Podľa výkazu ziskov a strát bytového podniku, zverejneného na portáli Finstat.sk, dosiahol bytový podnik za rok 2021 celkové tržby z regulovanej a neregulovaných činností vo výške 242 829 eur a podľa skutočných údajov za rok 2021 predstavovali tržby z regulovanej činnosti 45 tis. eur, čo je 18,53 % celkových tržieb. Osobné náklady režijných zamestnancov mal teda regulovaný subjekt rozdeliť medzi jednotlivé činnosti pomerom tržieb a do nákladov na regulovanú činnosť započítať vo výške 18,53 % z osobných nákladov odvíjajúcich sa najviac od priemernej mzdy v národnom hospodárstve.

Regulovaný subjekt v rámci odvolania uvádza, že prevádzkuje cca 35 km rozvodného potrubia a 21 km vodovodných prípojok. V rámci dokladov predložených úradu regulovaným subjektom pri registrácii regulovaného subjektu prevádzkuje 29 km vodovodnej siete, o nijakej zmene nebol úrad informovaný. Čo sa týka prevádzkovania 21 km vodovodných prípojok, podľa § 3 ods. 4 písm. e) zákona č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v platnom znení sa vodovodné prípojky nepovažujú za verejný vodovod ani jeho súčasť. Preto všetky náklady súvisiace s vodovodnými prípojkami (materiál, opravy, osobné náklady atď.) nie sú ekonomicky oprávnené náklady na regulovanú činnosť. Pri posudzovaní správnosti výšky osobných nákladov u menších spoločností s ohľadom na počet zamestnancov a fond pracovnej doby, vykazovanej na vykonávanie regulovanej činnosti, úrad tiež porovnáva údaje jednotlivých regulovaných subjektov z hľadiska množstva dodávanej pitnej vody/odvádzanej odpadovej vody, rozsahu prevádzkovaného majetku a tiež s ohľadom na to, koľko prác vykonáva regulovaný subjekt vlastnými pracovníkmi a ktoré práce si objednáva od dodávateľov.

V odvolaní ďalej regulovaný subjekt uvádza, že náklady na elektrickú energiu v roku 2021 boli 9 411,70 eur. Tieto náklady uviedol aj v skutočných údajoch za rok 2021, ako aj v návrhu ceny z 29. 09. 2022, a pre výpočet ceny boli úradom akceptované s navýšením o JPI na hodnotu 10 043,23 eur v súlade s ustanovením § 9 ods. 3 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. V odvolaní však regulovaný subjekt uvádza, že v roku 2022 vzrástli tak, že od 1. mesiaca po 11. mesiac roka 2022 boli vo výške 12 946,88 eur a pre rok 2023 budú ešte zvýšené, preto namieta výšku ceny schválenú rozhodnutím č. 0036/2023 /V z 12. 12. 2022. Úrad konštatuje, že v rámci návrhu ceny na prvý rok regulačného obdobia postupoval regulovaný subjekt vo veci nákladov na elektrickú energiu podľa vyhlášky č. 323/2022 Z. z. a úrad tieto náklady uznal. V prípade, ak dôjde k výraznému nárastu ekonomicky oprávnených nákladov, ktorých nárast je

preukázateľný zmluvou, môže regulovaný subjekt postupovať podľa § 9 ods. 9 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. a podať návrh na zmenu ceny so všetkými relevantnými podkladmi v zmysle vyhlášky 323/2022 Z. z.

Úrad pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní cien odo dňa doručenia tohto rozhodnutia do 31. 12. 2027, ak úrad neschváli zmenu cenového rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Andrej Juris
predseda

JUDr. Szabolcs Hodosy
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

Mestský bytový podnik s. r. o., Svätotrojičné námestie 20, 96 301 Krupina

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia vôd, Nám. Ľ. Štúra 1,
812 35 Bratislava