

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0590/2022/E-OZ
Číslo spisu: 4682-2021-BA

Bratislava 02. 12. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 17 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 3d ods. 1, § 6 ods. 3, 13 a 14 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **Heliopark 1, s.r.o.**, Sad SNP 663/18,010 01 Žilina, IČO 45 324 760 **u r č u j e** na predĺžené obdobie podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie doplatkom od 01. 01. 2022 do 04. 05. 2031 zníženú pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 254,92 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „FVE 0,993MW Krásnohorská Dlhá Lúka“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,99298 MW, nachádzajúcim sa v k. ú. Krásnohorská Dlhá Lúka.

Uvedená cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Doterajšie rozhodnutie č. 1984/2014/E-OZ z 03. 03. 2014, ktoré je súčasťou spisu č. 697-2014-BA, ktorým Úrad pre reguláciu sieťových odvetví schválil pre regulovaný subjekt Heliopark 1, s.r.o. na roky 2014 až 2026 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 382,61 eura/MWh, sa použije na uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny do 31. 12. 2021. Uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 04. 05. 2031 sa vykoná podľa tohto rozhodnutia č. 0590/2022/E-OZ z 02. 12. 2021.

Zároveň úrad rozhodol, že postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa **n e p o u ž i j e**, pretože úrad nezistil závažné dôvody na uplatnenie navrhovaného postupu a nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) začal cenové konanie z vlastného podnetu oznámením č. 25678/2021/BA podľa § 6 ods. 13 druhej vety zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“) vo veci rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom dňa 05. 10. 2021, kedy bolo regulovanému subjektu Heliopark 1, s.r.o., Sad SNP 663/18, 010 01 Žilina, IČO 45 324 760 (ďalej len „regulovaný subjekt“) doručené oznámenie o začatí cenového konania z podnetu úradu za účelom predĺženia podpory výroby elektriny doplatkom podľa § 3d zákona č. 309/2009 Z. z. vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „FVE 0,993MW Krásnohorská Dlhá Lúka“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,99298 MW, nachádzajúcom sa v k.ú. Krásnohorská Dlhá Lúka (ďalej len „návrh ceny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Následne regulovaný subjekt doplnil dňa 13. 10. 2021 pod podacím číslom 27007/2021/BA žiadosť o predĺženie lehoty na vyjadrenie. Úrad tejto žiadosti vyhovel.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 05. 05. 2011.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 04. 05. 2031.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) podlieha cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom.

Podľa § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. sa trvanie podpory podľa § 3 ods. 1 písm. c) predlžuje o päť rokov, ak ide o zariadenie na výrobu elektriny z vodnej energie, slnečnej energie, biomasy, bioplynu, skládkového plynu alebo z plynu z čističiek odpadových vôd a úrad zníži cenu elektriny podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 3d ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad po znížení ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 vydá alebo zmení výrobcovi elektriny potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo potvrdenie o pôvode elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou. Úrad zasiela cenové rozhodnutie a potvrdenie o pôvode elektriny výrobcovi elektriny, zúčtovateľovi podpory a výkupcovi elektriny.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 a § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok pri predĺžení podpory doplatkom počas obdobia 20 rokov od času (prvého) uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, teda všeobecná 15 ročná doba podpory doplatkom sa predĺžila o 5 rokov, pričom po predĺžení podpory doplatkom sa pôvodná cena elektriny pre stanovenie doplatku znižuje, a to od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny. Predpokladom pre priznanie práva na podporu doplatkom je splnenie podmienok ustanovených v § 4 ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. Doplatok si regulovaný subjekt uplatňuje u zúčtovateľa podpory, ktorým je spoločnosť OKTE, a.s.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu je povinný predložiť úradu do 31. augusta návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 pre zariadenie výrobcu elektriny podľa § 3d ods. 1, ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej

75 000 eur; táto povinnosť sa nevzťahuje na zariadenie výrobcu elektriny, pre ktoré bola cena elektriny znížená podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny podľa § 3d zníži cenu elektriny na návrh výrobcu elektriny s právom na podporu. Ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur a výrobca elektriny s právom na podporu nesplní povinnosť predložiť úradu návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 4 ods. 3 písm. f), úrad zníži cenu elektriny z vlastného podnetu. Pri znížení ceny elektriny úrad prepočíta cenu elektriny na zostávajúcu dobu a predĺženú dobu podpory postupom podľa osobitného predpisu. Úrad zníži cenu elektriny od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny.

Podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. postup podľa odseku 13 sa nepoužije, ak zo závažných dôvodov, ktoré výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny. Za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Úrad prihliadne na dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory iba vtedy, ak ich výrobca elektriny s právom na podporu uplatní v konaní podľa osobitného predpisu¹²⁾ najneskôr pri svojom prvom podaní.

Podľa § 14 ods. 17 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad môže vydať cenové rozhodnutie pre regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z., na obdobie celej dĺžky podpory doplatkom podľa zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad vyhodnotil podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. vplyv cenového rozhodnutia na jednotlivé skupiny odberateľov elektriny tak, že toto rozhodnutie nemá priamy vplyv na sadzby za dodávku elektriny a tarify za distribúciu elektriny pre jednotlivých odberateľov elektriny, ale nepriamo, v budúcich rokoch zníži tarifu za prevádzkovanie systému, ktorú hradia všetci odberatelia elektriny. Zníženie tarify za prevádzkovanie systému úrad odhaduje asi o -0,00684253 eura/MWh, čo v percentuálnom vyjadrení znamená dopad -0,02882 % pri ročnej výrobe elektriny 1175,432 MWh, na ktorú si regulovaný subjekt uplatnil doplatok.

Úrad pri určovaní ceny elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie od 01. 01. 2022 do 04. 05. 2031 postupoval podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“). Cena elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny na obdobie od 01. 01. 2022 do 04. 05. 2031 sa určila vo výške 254,92 eura/MWh.

Zároveň úrad uvádza, že pri určení obdobia, na ktoré sa cena elektriny pre stanovenie doplatku vzťahuje, vychádzal zo zásady zákonnosti správneho konania, účelu regulácie v spojení so zásadou zákazu diskriminácie vyplývajúcej z čl. 12 Ústavy Slovenskej republiky a § 3 ods. 6 a § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. a zásad pre počítanie dôb.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadení výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad v cenovom konaní vychádza z údajov potrebných na rozhodnutie o znížení ceny obsiahnutých v administratívnych spisoch úradu, v databázach doručených úradu od zúčtovateľa podpory - spoločnosti OKTE, a.s. a v databázach od prevádzkovateľov distribučných sústav, konkrétne:

- a) doterajšia pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku 382,61 eura/MWh,
- b) celkový inštalovaný výkon 0,99298 MW,
- c) množstvo vyrobenej elektriny v roku t-1 vo výške 1175,432 MWh, v roku t-2 vo výške 1173,96 MWh, v roku t-3 vo výške 1180,015 MWh, v roku t-4 vo výške 1225,618 MWh a v roku t - 5 vo výške 1150,428 MWh,
- d) priznané ekonomicky oprávnené náklady na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. vo výške 134 052,3 eura,
- e) dátum uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky 05. 05. 2011,
- f) čas začatia cenového konania z podnetu úradu, ktorým je 05. 10. 2021.

Regulovaný subjekt doplnil dňa 21. 10. 2021 pod podacím číslom 28007/2021/BA informáciu o výške ekonomicky oprávnených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z., konkrétne 135 000 eur.

Podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z sa postup podľa § 6 ods. 13 zákona nepoužije, ak zo závažných dôvodov, ktoré výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny. Za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Úrad prihliadne na dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory iba vtedy, ak ich výrobca elektriny s právom na podporu uplatní v konaní podľa osobitného predpisu najneskôr pri svojom prvom podaní.

Podľa § 19 ods. 2 prvej vety zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) sa podanie posudzuje podľa jeho obsahu. Z podania regulovaného subjektu je zjavné, že regulovaný subjekt žiada, aby úrad v cenovom konaní postupoval podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad uvádza, že podľa § 6 ods. 15 druhej vety zákona č. 309/2009 Z. z. sa za závažný dôvod nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Regulovaný subjekt vo svojom podaní zo dňa 21. 10. 2021 uviedol, že zariadenie na výrobu elektriny nie je možné prevádzkovať, keďže uzatvoril záväzkové vzťahy s bankou, ktoré po znížení ceny elektriny nebude schopný plniť, čo bude mať za následok zníženie príjmov regulovaného subjektu až na záporné hodnoty.

Záverom regulovaný subjekt argumentuje definíciou ustanovenou v § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka, ktorá definuje podľa názoru regulovaného subjektu podnikanie ako sústavnú činnosť zameranú na vytváranie zisku.

Podľa § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka podnikaním sa rozumie sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia zisku alebo na účel dosiahnutia merateľného pozitívneho sociálneho vplyvu,

ak ide o hospodársku činnosť registrovaného sociálneho podniku podľa osobitného predpisu. Na základe uvedeného ustanovenia § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka je možné vidieť, že § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka nikde neustanovuje, že z podnikania je podnikateľovi zisk garantovaný. Podnikateľ vykonáva podnikateľskú činnosť za účelom dosiahnutia zisku ale tiež samostatne, vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť. Žiadne ustanovenie Obchodného zákonníka podnikateľovi nepriznáva nárok na dosiahnutie zisku. V prípade, že podnikateľ pri výkone podnikateľskej činnosti zisk z tejto činnosti nedosiahne, prípadne z podnikania podnikateľovi vzniknú straty, podnikateľ nesie všetko riziko sám.

Podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad vykonáva cenovú reguláciu podľa § 11, 12 a 14 zákona č. 250/2012 Z. z. vrátane osobitných predpisov.

Podľa § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad rozhoduje vo veciach podľa § 11 až 17 zákona č. 250/2012 Z. z.

Na základe uvedeného je zrejmé, že úrad koná iba na základe zákona a v jeho medziach a je viazaný Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky a medzinárodnými zmluvami, ktoré boli Slovenskou republikou ratifikované.

V § 6 ods. 15 je explicitne ustanovené, že za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. V podaní zo dňa 21. 10. 2021 regulovaný subjekt uvádza, že pri znížení ceny elektriny bude výsledok jeho hospodárenia záporný, čo je spôsobené, ako vyplýva aj zo samotného podania regulovaného subjektu záväzkovými vzťahmi regulovaného subjektu.

Na základe uvedeného úrad nemôže uplatniť postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Podľa § 8 ods. 7 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. cena elektriny sa zníži, ak po preverení skutočne vynaložených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny v eurách na účel predĺženia jeho prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej a predĺženej doby podpory, ktoré mali byť vynaložené najneskôr v prvých piatich rokoch po roku vstupu do predĺženej podpory, nedošlo k ich investovaniu vo výške podľa cenového rozhodnutia.

Úrad listom ev. č. 30582/2021/BA zo dňa 15. 11. 2021 oznámil regulovanému subjektu, že pred vydaním rozhodnutia sa má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhovať jeho doplnenie, a to do piatich dní odo dňa doručenia výzvy. Regulovaný subjekt sa v určenej lehote písomne nevyjadril.

Úrad dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil podmienky na predĺženie podpory doplatkom so zníženou cenou elektriny podľa zákona č. 250/2012 Z. z., zákona č. 309/2009 Z. z. a podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia. Zároveň úrad rozhodol, že neboli splnené zákonné podmienky na postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. a nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní zníženej ceny elektriny pre stanovenie doplatku za výrobu elektriny v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022

do 04. 05. 2031. Uplatnenie (vyúčtovanie) podpory doplatkom za výrobu elektriny do 31. 12. 2021 (vrátane) sa vykoná podľa doterajšieho rozhodnutia č. 1984/2014/E-OZ z 03. 03. 2014, ktoré je súčasťou spisu č. 697-2014-BA.

Podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu si nemôže pre zariadenie na výrobu elektriny uplatniť právo na podporu doplatkom alebo príplatkom počas obdobia omeškania s úhradou evidovaných nedoplatkov voči daňovému úradu, colnému úradu, s úhradou evidovaných nedoplatkov na poistnom na sociálne poistenie a evidovaných pohľadávok po splatnosti zo strany zdravotnej poisťovne podľa osobitných predpisov. Podľa § 3b ods. 8 zákona č. 309/2009 Z. z. počas obdobia omeškania výrobcu elektriny s úhradou nedoplatkov alebo dlžných súm podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely preukazovania podpory doplatkom alebo príplatkom cenové rozhodnutie neuplatňuje.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

Heliopark 1, s.r.o., Sad SNP 663/18,010 01 Žilina

OKTE, a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava

Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské Nivy 44/c, 825 11 Bratislava