

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0544/2022/E-OZ
Číslo spisu: 4151-2021-BA

Bratislava 15. 11. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 17 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 3d ods. 1, § 6 ods. 3, 13 a 14 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **RUDANA s.r.o.**, Pod Velingom 257, 027 44 Tvrdošín, IČO 31585141 **s c h v a ľ u j e** na predĺžené obdobie podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie doplatkom od 01. 01. 2022 do 12. 04. 2031 zníženú pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 252,3 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „Fotovoltaická elektrárň Želovce 9235A“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,98 MW, nachádzajúcim sa v k. ú. Želovce.

Uvedená cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Doterajšie rozhodnutie č. 0786/2014/E-OZ z 23. 10. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 7496-2013-BA, ktorým Úrad pre reguláciu sieťových odvetví schválil pre regulovaný subjekt RUDANA s.r.o. na roky 2014 až 2026 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 382,61 eura/MWh, sa použije na uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny do 31. 12. 2021. Uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 12. 04. 2031 sa vykoná podľa tohto rozhodnutia č. 0544/2022/E-OZ z 15. 11. 2021.

Zároveň úrad rozhodol, že postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa **n e p o u ž i j e**, pretože úrad nezistil závažné dôvody na uplatnenie navrhovaného postupu a nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu siet'ových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 31. 08. 2021 doručený návrh ceny, zaevidovaný pod podacím číslom úradu 23207/2021/BA, ktorým regulovaný subjekt RUDANA s.r.o., Pod Velingom 257, 027 44 Tvrdošín, IČO 31585141 (ďalej len „regulovaný subjekt“) požiadal o schválenie ceny elektriny z obnoviteľných zdrojov energie na účel predĺženia podpory doplatkom podľa § 3d zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“), vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „Fotovoltická elektrárňa Želovce 9235A“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,98 MW, nachádzajúcom sa v k. ú. Želovce (ďalej len „návrh ceny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Úrad po preštudovaní návrhu ceny zistil, že obsahuje okrem samotného cenového návrhu aj žiadosť o uplatnenie postupu podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z., a to dôvody, ktoré považuje regulovaný subjekt za závažné a odôvodňujúce nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 13. 04. 2011.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 12. 04. 2031.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v siet'ových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) podlieha cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom.

Podľa § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. sa trvanie podpory podľa § 3 ods. 1 písm. c) predlžuje o päť rokov, ak ide o zariadenie na výrobu elektriny z vodnej energie, slnečnej energie, biomasy, bioplynu, skládkového plynu alebo z plynu z čističiek odpadových vôd a úrad zníži cenu elektriny podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 3d ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad po znížení ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 vydá alebo zmení výrobcovi elektriny potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo potvrdenie o pôvode elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou. Úrad zasiela cenové rozhodnutie a potvrdenie o pôvode elektriny výrobcovi elektriny, zúčtovateľovi podpory a výkupcovi elektriny.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 a § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok pri predĺžení podpory doplatkom počas obdobia 20 rokov od času (prvého) uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, teda všeobecná 15 ročná doba podpory doplatkom sa predĺžila o 5 rokov, pričom po predĺžení podpory doplatkom sa pôvodná cena elektriny pre stanovenie doplatku znižuje, a to od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny. Predpokladom pre priznanie práva na podporu doplatkom je splnenie podmienok ustanovených v § 4 ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. Doplatok si regulovaný subjekt uplatňuje u zúčtovateľa podpory, ktorým je spoločnosť OKTE, a.s.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu je povinný predložiť úradu do 31. augusta návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 pre zariadenie výrobcu elektriny podľa § 3d ods. 1, ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej

75 000 eur; táto povinnosť sa nevzťahuje na zariadenie výrobcu elektriny, pre ktoré bola cena elektriny znížená podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny podľa § 3d zníži cenu elektriny na návrh výrobcu elektriny s právom na podporu. Ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur a výrobca elektriny s právom na podporu nesplní povinnosť predložiť úradu návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 4 ods. 3 písm. f), úrad zníži cenu elektriny z vlastného podnetu. Pri znížení ceny elektriny úrad prepočíta cenu elektriny na zostávajúcu dobu a predĺženú dobu podpory postupom podľa osobitného predpisu. Úrad zníži cenu elektriny od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny.

Podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. postup podľa odseku 13 sa nepoužije, ak zo závažných dôvodov, ktoré výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny. Za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Úrad prihliadne na dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory iba vtedy, ak ich výrobca elektriny s právom na podporu uplatní v konaní podľa osobitného predpisu¹²⁾ najneskôr pri svojom prvom podaní.

Podľa § 14 ods. 17 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad môže vydať cenové rozhodnutie pre regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z., na obdobie celej dĺžky podpory doplatkom podľa zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad vyhodnotil podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. vplyv cenového rozhodnutia na jednotlivé skupiny odberateľov elektriny tak, že toto rozhodnutie nemá priamy vplyv na sadzby za dodávku elektriny a tarify za distribúciu elektriny pre jednotlivých odberateľov elektriny, ale nepriamo, v budúcich rokoch zníži tarifu za prevádzkovanie systému, ktorú hradia všetci odberatelia elektriny. Zníženie tarify za prevádzkovanie systému úrad odhaduje asi o -0,00737805 eura/MWh, čo v percentuálnom vyjadrení znamená dopad -0,03108 % pri ročnej výrobe elektriny 1241,943 MWh, na ktorú si regulovaný subjekt uplatnil doplatok.

Úrad pri schvaľovaní ceny elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie od 01. 01. 2022 do 12. 04. 2031 postupoval podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“). Cena elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny na obdobie od 01. 01. 2022 do 12. 04. 2031 sa určila vo výške 252,3 eura/MWh.

Zároveň úrad uvádza, že pri určení obdobia, na ktoré sa cena elektriny pre stanovenie doplatku vzťahuje, vychádzal zo zásady zákonnosti správneho konania, účelu regulácie v spojení so zásadou zákazu diskriminácie vyplývajúcej z čl. 12 Ústavy Slovenskej republiky a § 3 ods. 6 a § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. a zásad pre počítanie dôb.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadení výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad v cenovom konaní vychádzal z údajov predložených regulovaným subjektom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny, a to

- a) doterajšia pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku 382,61 eura/MWh,
- b) množstvo vyrobenej elektriny v roku t-1 vo výške 1241,943 MWh, v roku t-2 vo výške 1291,257 MWh, v roku t-3 vo výške 1253,754 MWh, v roku t-4 vo výške 1309,596 MWh a v roku t-5 vo výške 1272,321 MWh,
- c) priznané ekonomicky oprávnené náklady na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. vo výške 132 300 eur,
- d) čas podania návrhu na zníženie ceny elektriny, ktorým je 31. 08. 2021.

Regulovaný subjekt si uplatnil v cenovom konaní najneskôr pri svojom prvom podaní dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. Úrad konštatuje, že navrhovaný postup sa neuplatní, pretože podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. sa postup podľa § 6 ods. 13 zákona nepoužije, ak zo závažných dôvodov, ktoré výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny. Za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Úrad prihliadne na dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory iba vtedy, ak ich výrobca elektriny s právom na podporu uplatní v konaní podľa osobitného predpisu najneskôr pri svojom prvom podaní.

Podľa § 19 ods. 2 prvej vety zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov podanie sa posudzuje podľa jeho obsahu. Z podania regulovaného subjektu je zrejmé, že regulovaný subjekt žiada, aby úrad v cenovom konaní postupoval podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad uvádza, že podľa § 6 ods. 15 druhej vety zákona č. 309/2009 Z. z. sa za závažný dôvod nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Regulovaný subjekt vo svojom podaní nedostatočným spôsobom preukázal, že záväzkový vzťah obmedzuje prevádzku zariadenia na výrobu elektriny. V rámci regulovaným subjektom predložených dôkazov nepredložil úverovú zmluvu, ktorá by preukazovala jeho tvrdenia uvedené v tomto bode. Rovnako svoje tvrdenia uvádzané v prílohách, ktorá výrobca elektriny nazval ako „Plánovaný CASH FLOW 2021 – 2025“ a Plánovaný CASH FLOW 2021 – 2025//zmena j.c.“ nie sú nijako podložené.

Úrad uvádza, že podľa § 4 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. je úrad orgánom štátnej správy pre oblasť regulácie sieťových odvetví s celoslovenskou pôsobnosťou. Podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad vykonáva cenovú reguláciu podľa § 11, 12 a 14 zákona č. 250/2012 Z. z. vrátane osobitných predpisov.

Podľa § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad rozhoduje vo veciach podľa § 11 až 17 zákona č. 250/2012 Z. z.

Na základe uvedeného je zrejmé, že úrad koná iba na základe zákona a v jeho medziach a je viazaný Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, všeobecne záväznými predpismi Slovenskej republiky a medzinárodnými zmluvami, ktoré boli Slovenskou republikou ratifikované. Úrad nemôže priznať ani zohľadniť vyššiu hodnotu investičných nákladov na obstaranie novej porovnateľnej technologickej časti zariadenia, ako tú, ktoré je daná zákonom č. 309/2009 Z. z. Na základe uvedeného platná zákonná úprava nemôže byť považovaná za závažný dôvod, ktorý výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, a nemôže prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny, a zároveň nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Výrobca elektriny rovnako nijakým spôsobom nepodložil svoje tvrdenia o zvýšenej nákladovosti na prevádzku zariadenia na výrobu elektriny.

V zmysle § 11 ods. 1 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. cenovej regulácii v elektroenergetike podlieha prístup do distribučnej sústavy a distribúcia elektriny. Podľa § 2 písm. a) bodu 12.2. zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov prístupom do sústavy sa rozumie prístup do distribučnej sústavy a distribúcií elektriny, pričom prístupom do distribučnej sústavy sa rozumie právo využívať distribučnú sústavu v rozsahu zmluvne dohodnutej distribučnej kapacity a ak ide o výrobcu elektriny, prístupom do distribučnej sústavy sa rozumie právo dodávať vyrobenú elektrinu do distribučnej sústavy.

Na základe uvedeného platná zákonná úprava nemôže byť považovaná za závažný dôvod, ktorý výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, a nemôže prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny, a zároveň nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Podľa § 8 ods. 7 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. cena elektriny sa zníži, ak po preverení skutočne vynaložených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny v eurách na účel predĺženia jeho prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej a predĺženej doby podpory, ktoré mali byť vynaložené najneskôr v prvých piatich rokoch po roku vstupu do predĺženej podpory, nedošlo k ich investovaniu vo výške podľa cenového rozhodnutia.

Úrad listom č. 27015/2021/BA z 18. 10. 2021 oznámil regulovanému subjektu, že pred vydaním rozhodnutia sa má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhnúť jeho doplnenie, a to do siedmich dní odo dňa doručenia výzvy. Regulovaný subjekt sa v určenej lehote písomne nevyjadril. Úrad listom č. 28597/2021/BA z 28. 10. 2021 oznámil regulovanému subjektu, že predlžuje lehotu podľa § 49 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov na vydanie rozhodnutia o ďalších 30 dní.

Úrad po preskúmaní návrhu ceny dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil podmienky na predĺženie podpory doplatkom so zníženou cenou elektriny, návrh ceny je v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z., zákonom č. 309/2009 Z. z. a v súlade s § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia. Zároveň úrad rozhodol, že neboli splnené zákonné podmienky na postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. a nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní zníženej ceny elektriny pre stanovenie doplatku za výrobu elektriny v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 12. 04. 2031. Uplatnenie (vyúčtovanie) podpory doplatkom za výrobu elektriny do 31. 12. 2021 (vrátane) sa vykoná podľa doterajšieho rozhodnutia č. 0786/2014/E-OZ z 23. 10. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 7496-2013-BA.

Podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu si nemôže pre zariadenie na výrobu elektriny uplatniť právo na podporu doplatkom alebo príplatkom počas obdobia omeškania s úhradou evidovaných nedoplatkov voči daňovému úradu, colnému úradu, s úhradou evidovaných nedoplatkov na poistnom na sociálne poistenie a evidovaných pohľadávok po splatnosti zo strany zdravotnej poisťovne podľa osobitných predpisov. Podľa § 3b ods. 8 zákona č. 309/2009 Z. z. počas obdobia omeškania výrobcu elektriny s úhradou nedoplatkov alebo dlžných súm podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely preukazovania podpory doplatkom alebo príplatkom cenové rozhodnutie neuplatňuje.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

RUDANA s.r.o., Pod Velingom 257, 027 44 Tvrdošín

OKTE, a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava

Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské Nivy 44/c, 825 11 Bratislava