

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0031/2017/K
Č.sp.: 8101-2017-BA

Bratislava 07. 11 .2017

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 129/2017 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 25.04.2017 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania PKP. system, s.r.o., so sídlom Dóžova 1611, 927 05 Šaľa, IČO: 34 118 152

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť PKP. system, s.r.o., so sídlom Dóžova 1611, 927 05 Šaľa, IČO: 34 118 152 do konca februára kalendárneho roka 2017 neinformovala Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, že v predchádzajúcom roku 2016 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka plynu, na ktorú má vydané povolenie č. 2010P 0139 – 1. zmena na predmet podnikania plynárenstvo, rozsah podnikania dodávka plynu, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500312017

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 129/2017 na vykonanie kontroly zo dňa 03. 04. 2017 zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 05. 04. 2017 do 25. 04. 2017 vykonala podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie plynárenstva za roky 2016 a 2017 v regulovanom subjekte PKP. system, s.r.o., so sídlom Dóžova 1611, 927 05 Šaľa, IČO: 34 118 152 (ďalej len „PKP. system, s.r.o.“).

Spoločnosť PKP. system, s.r.o. bola zapísaná dňa 16. 03. 1995 do Obchodného registra Okresného súdu Trnava, oddiel: Sro, vložka číslo: 15952/T. Spoločnosť PKP. system, s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2010P 0139 – 1. zmena na predmet podnikania plynárenstvo, rozsah podnikania dodávka plynu. Uvedené povolenie sa nachádza v protokole č. 129/2017 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako príloha č. 2.

Úrad listom Ev. č. 36412/2017/BA zo dňa 28. 09. 2017 oznámil spoločnosti PKP. system, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti PKP. system, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný každoročne do konca februára kalendárneho roka informovať úrad o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti.

Kontrolou plnenia uvedenej povinnosti úradom bolo zistené, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. do konca februára kalendárneho roka 2017 neinformovala úrad, že v predchádzajúcom roku 2016 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka plynu, na ktorú má vydané povolenie č. 2010P 0139 – 1. zmena na predmet podnikania plynárenstvo, rozsah podnikania dodávka plynu v zmysle ustanovenia § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť PKP. system, s.r.o. neinformovaním úradu o vyššie uvedenej skutočnosti v ustanovenej lehote, porušila povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z.

Skutočnosť, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. v roku 2016 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka plynu oznámila úradu listom zo dňa 30. 03. 2017, ktorý bol osobne doručený úradu dňa 30. 03. 2017 to znamená, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. neoznámila uvedenú skutočnosť úradu v lehote stanovenej zákonom. Uvedený list sa nachádza v prílohe č. 5 protokolu.

Spoločnosť PKP. system, s.r.o. sa k uvedeným zisteniam vyjadrila listom zo dňa 20. 04. 2017, v ktorom okrem iného uviedla, že k oneskoreniu informovania úradu došlo z dôvodu absolvovania operácie konateľa spoločnosti a jeho následnej práce neschopnosti. Spoločnosť PKP. system, s.r.o. taktiež prehlásila, že dôvodom nevykonávania regulovanej činnosti je nehládanie aktivity vo vlastnej a ani u iných spoločností, pričom vykonávanie regulovanej činnosti v budúcnosti regulovaný subjekt nevylučuje.

Skutočnosti uvedené spoločnosťou PKP. system, s.r.o. vo vyjadrení zo dňa 20. 04. 2017 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia zohľadnené. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, teda úrad, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu, a to pokutu. Uvedená povinnosť úradu vyplýva zo zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne z ustanovenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad nie je oprávnený

na základe vlastnej úvahy rozhodnúť sa z určitých dôvodov nesankcionovať regulovaný subjekt, v prípade preukázaného dopustenia sa správneho deliktu. Takýmto postupom by práve úrad nepostupoval v zmysle zákona.

Po preskúmaní skutkového stavu a po zohľadnení všetkých vyjadrení spoločnosti PKP. system, s.r.o. je evidentné a preukázané, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z., nakoľko neinformovala úrad o nevykonávaní regulovanej činnosti v roku 2016 do konca februára roku 2017, ale až po tejto zákonom ustanovenej lehote dňa 30. 03. 2017. Aj napriek skutočnosti, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. nevykonávala regulovanú činnosť dodávka plynu v roku 2016 na území Slovenskej republiky, bola povinná splniť si povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. Uvedená povinnosť sa práve vzťahuje na subjekty, ktoré nevykonávajú činnosť podľa vydaného povolenia. Dodávka plynu podlieha regulácii zo strany úradu, je preto dôležité, aby úrad mal vedomosť o tom, či subjekt, ktorý je držiteľom povolenia vykonáva alebo nevykonáva činnosť, či je teda dodávateľom plynu alebo nie, a mohol tak účinne zabezpečiť ochranu odberateľov ako zraniteľnejšej strany, pričom spoločnosť PKP. system, s.r.o. je povinná plniť si svoje povinnosti v zákonom ustanovenej lehote.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou a dospel k záveru, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti PKP. system, s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2017. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. Správny orgán zohľadnil aj skutočnosť, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. informovala úrad o nevykonávaní regulovanej činnosti, na ktorú má vydané povolenie dňa 30. 03. 2017, a to z vlastnej iniciatívy a nie až na vyzvanie správnym orgánom. Správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť PKP. system, s.r.o. sa do 3 rokov spätne nedopustila spáchania správneho deliktu. Rovnako však správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti PKP. system, s.r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Neposkytnutie uvedenej informácie úradu v ustanovenej lehote mohlo negatívne ovplyvniť výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z.

Pri posudzovaní spáchaného správneho deliktu spoločnosťou PKP. system, s.r.o. a určovaní výšky uloženej pokuty správny orgán taktiež prihliadol aj na dĺžku omeškania spoločnosti PKP. system, s.r.o. pri informovaní úradu, zároveň tiež na fakt, že spoločnosť PKP. system, s.r.o., ako sme už uviedli, informovala o tejto skutočnosti úrad z vlastnej iniciatívy. Správny orgán vzal do úvahy pri ukladaní pokuty aj fakt, že k dopusteniu sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z. došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, ktorým nebola spôsobená škoda na strane žiadnych odberateľov.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti PKP. system, s.r.o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou PKP. system, s.r.o. navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Zároveň prihliadol aj k priťažujúcim okolnostiam.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez

pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozbere poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti PKP. system, s.r.o., tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval od 01. 03. 2017 do informovania úradu dňa 30. 03. 2017. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom č. 36412/2017/BA zo dňa 28. 09. 2017 oznámil spoločnosti PKP. system, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť PKP. system, s.r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Mgr. Klaudia Juhászová
riaditeľka odboru
kontroly

Rozhodnutie sa doručí: PKP. system, s.r.o., so sídlom Dóžova 1611, 927 05 Šaľa