



ROZHODNUTIE

Číslo: 0013/2025/K

V Bratislave 19. 03. 2025

Číslo spisu: 1607-2025-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a na základe protokolu č. 509/2024 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 24. 11. 2024 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **GW Development, s.r.o.**, Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov, IČO: 36 645 419 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

úhrnnú pokutu

vo výške 2 000,- eur
(slovom dvetisíc eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z., pretože po skončení roku 2023 neprerozdělil celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla v meste Prešov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023 podľa § 4 ods. 17 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.,
2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z., pretože finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2023 nezúčtoval s odberateľmi tepla v meste Prešov uvedenými v tabuľke č. 1 na strane 14 a 15 protokolu č. 509/2024 o výsledku vykonanej kontroly v lehote do 15 dní od vyhotovenia dobropisu podľa § 8 ods. 1 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, teda do 15. 04. 2024, ale ich

zúčtoval až 20. 04. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 2 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 509/2024 na vykonanie kontroly z 01. 08. 2024, vykonala zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 07. 08. 2024 do 24. 11. 2024 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bodu 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 143/2024 Z. z. kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2022 – 2024 v spoločnosti GW Development, s.r.o., Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov, IČO: 36 645 419 (ďalej len „GW Development“). Kontrola bola ukončená elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) 24. 11. 2024, a to dorúčením doručenky o prevzatí zápisnice o prerokovaní protokolu č. 509/2024 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ktorá bola doručená uplynutím úložnej lehoty fikciou doručenia a ktorá bola zaslaná spoločnosti GW Development prostredníctvom ÚPVS listom ev. č. 42327/2024/BA z 18. 11. 2024 podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Spoločnosť GW Development je zapísaná od 01. 02. 2006 v obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka č. 42609/P. Predmetom podnikania spoločnosti GW Development je okrem iných činností výroba tepla, rozvod tepla, správa a údržba bytového a nebytového fondu v rozsahu voľných živností. Odpis z registra právnických osôb a podnikateľov z 01. 08. 2024 je v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť GW Development bola v kontrolovanom období držiteľom povolenia č. 2019T 0617 – 2. až 4. zmena na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla, ktorého kópie sú v prílohe č. 2 protokolu.

Úrad listom č. 6649/2025/BA z 24. 02. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 25. 02. 2025, oznámil spoločnosti GW Development začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti GW Development, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole, ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná

administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno - právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a spoločnosti GW Development uložil, z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnutelný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za oba správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti GW Development uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom.

Podľa § 2 písm. g) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. sa na účely tohto zákona maximálnou cenou rozumie cena, ktorú nie je možné prekročiť.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i), l) a m) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 01. 01. 2023 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou úradu č. 312/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 312/2022 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.

Podľa § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. po skončení roku t sa celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla prerozdeli medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku t podľa vzorca

$$P_n = \frac{Q_{SKn} \times C_{FZ} \times \sum_{i=1}^z RP_i}{\sum_{i=1}^z Q_{SKi}},$$

kde

- a) P_n je platba odberateľa na odbernom mieste v eurách,
- b) RP_i je regulačný príkon odberného miesta odberateľa v roku t vypočítaný podľa § 6 ods. 4, 5 a 9 v kilowattoch,
- c) C_{FZ} je skutočná fixná zložka ceny tepla v eurách za kilowatt maximálne do výšky schválenej ceny,
- d) Q_{SKn} je skutočná dodávka tepla na odberné miesto odberateľa v roku t v kilowatthodinách,
- e) z je počet odberných miest odberateľov bez odberných miest odberateľov tepla, ktorí si vyrábajú časť tepla samostatne v decentralizovanom zdroji tepla, skončili odber tepla v roku t a odberateľov, ktorí odobrané teplo ďalej dodávajú odberateľom za schválenú alebo určenú cenu.

Úrad rozhodnutím č. 0087/2023/T z 26. 11. 2022 (ďalej len „rozhodnutie č. 0087/2023/T“), ktoré je v prílohe č. 10 protokolu, schválil pre spoločnosť GW Development na obdobie od 01. 01. 2023 do 31. 12. 2023 s platnosťou do konca 6. regulačného obdobia, tieto maximálne ceny a podmienky ich uplatnenia:

- variabilnú zložku maximálnej ceny tepla 0,2466 eura/kWh,
- fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 436,1921 eura/kW.

Úradom boli overené náklady na dodávku tepla za rok 2023 v položkách: odpisy hmotného a nehmotného majetku súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, opravy a udržiavanie spolu.

Úrad prepočítal fixnú zložku ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2023 nasledovným spôsobom:

- do jednotlivých položiek neregulovanej zložky fixných nákladov zahrnul ekonomicky oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 312/2022 Z. z. overené na základe účtovnej evidencie,
- regulovanú zložku fixných nákladov zahrnul v maximálnej výške určenej podľa § 4 ods. 10 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.,
- zisk zahrnul podľa § 5 vyhlášky č. 312/2022 Z. z.

Fixná zložka ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2023 overená úradom v zmysle vyhlášky č. 312/2022 Z. z. bola v prepočte na skutočný regulačný príkon za rok 2023 eura/kW a overenie ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku v cene tepla za rok 2023 sa nachádza v prílohe č. 11 protokolu.

Spoločnosť GW Development vystavila 31. 03. 2024 odberateľom tepla vyúčtovanie nákladov za dodávku tepla za rok 2023. Úradom bolo zistené, že spoločnosť GW Development fakturovala za rok 2023 odberateľom tepla v meste Prešov fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom schválenú úradom vo výške eura/kW na regulačný príkon kW v celkovej sume eura.

Prehľad fakturácie dodávky tepla na vykurovanie za rok 2023 je v prílohe č. 12 protokolu. Ako príklad je v prílohe č. 13 protokolu uvedené „Vyúčtovanie nákladov za dodávku tepla za rok 2023“ pre odberateľa tepla a „Vyúčtovanie nákladov za dodávku tepla za rok 2023“ pre odberateľa tepla

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že spoločnosť GW Development po skončení roku 2023 celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla neprerозdelila medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023, ale fakturovala odberateľom tepla v meste Prešov fixnú zložku maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom schválenú úradom vo výške 436,1921 eura/kW na regulačný príkon jednotlivých odberných miest v celkovom množstve kW a v celkovej sume eur. Uvedeným postupom fakturácie spoločnosť GW Development nedodrжала § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., čím porušila § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. sa spoločnosť GW Development vyjadrila listom z 21. 10. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 39315/2024/BA (ďalej len „vyjadrenie z 21. 10. 2024“), ktorý je v prílohe č. 14 protokolu, a v ktorom okrem iného uviedla: „Regulovaný subjekt po skončení roku 2023 celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla neprerозdelil medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023, pričom uvedenú chybu si uvedomil bezprostredne po odoslaní vyúčtovania a celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla prerozdelenil medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023 v opravných faktúrach zo dňa 30. 09. 2024. Uvedenú chybu bol regulovaný subjekt ochotný opraviť bezprostredne po zistení tejto chyby, pričom prihliadajúc na ďalšie skutočnosti týkajúce sa dotácií na dodávku tepla v roku 2023 a spôsobu ich vyrovnania s Ministerstvom hospodárstva, sme považovali za správne, uvedenú skutočnosť zohľadniť v jednej opravnej faktúre a nie viacerých opravných faktúrach. S cieľom predísť znepokojeniu odberateľov tepla zasielaním opakovaných faktúr vyúčtovania ceny tepla za rok 2023 sme k tomuto kroku pristúpili až 30. 09. 2024.“

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť GW Development po skončení roku 2023 neprerозdelila celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla v meste Prešov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023 podľa § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným zákonom

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i), l) a m) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov s účinnosťou od 01. 01. 2023 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 312/2022 Z. z.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla a primeraný zisk podľa § 5 na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 ods. 24. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, a nákladov nad primeraný zisk podľa § 5 sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vyhotovenia dobropisu.

Úrad kontrolou zúčtovania dobropisov za dodávku tepla za rok 2023 zistil, že spoločnosť GW Development vystavila 17 odberateľom tepla uvedeným v nasledujúcej tabuľke, ktorá sa nachádza na strane 14 a 15 protokolu a aj v prílohe č. 15 protokolu, dobropisy dňa 31. 03. 2024. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi zúčtovala spoločnosť GW Development s odberateľmi tepla až 20. 04. 2024. Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. mali byť dobropisy za rok 2023 zúčtované do 15 dní od vyhotovenia dobropisu, t. j. do 15. 04. 2024. Prehľad odberateľov tepla s ktorými spoločnosť GW Development nezúčtovala dobropisy do 15 dní od vystavenia dobropisu je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

tabuľka

MENO	Faktúra vystavená dňa	Faktúra zaslaná odberateľovi dňa	VS / číslo faktúry	TEPLO	Úhrada vykonaná dňa	na bankový účet IBAN
.....					20.04.2024	.....
.....					20.04.2024	.....
.....					20.04.2024	.....
.....					20.04.2024	.....
.....					20.04.2024	.....
.....					20.04.2024	.....

.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....
.....	.....	.....	.....	.....	20.04.2024	.....

V prílohe č. 16 protokolu sa ako príklad nachádza vyúčtovanie nákladov za dodávku tepla za rok 2023 odberateľa, vyúčtovanie nákladov za dodávku tepla za rok 2023 odberateľa a výpisy bankového účtu z 20. 04. 2024, preukazujúce úhradu preplatkov odberateľom tepla.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že spoločnosť GW Developmet nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2023 s odberateľmi tepla v meste Prešov, ktorí sú uvedení v tabuľke v lehote do 15 dní od vyhotovenia dobropisu podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., teda do 15. 04. 2024, ale ich zúčtovala až 20. 04. 2024, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. sa spoločnosť GW Development vyjadrila vo vyjadrení z 21. 10. 2024, ktoré je v prílohe č. 14 protokolu, a v ktorom okrem iného uviedla: „Vyúčtovacie faktúry nákladov za dodávku tepla, za všetky zúčtovacie obdobia od roku 2020, vystavené spol. GW Development, s.r.o., boli súčasťou zúčtovania ostatných nákladov za dodávku služieb spojených so správcovskou činnosťou spol. GW Development, s.r.o., správou bytov a NP/odberných miest na Z praktických a proklientských dôvodov bol spoločnosťou nastavený dátum splatnosti vyúčtovacích faktúr na 21 dní. Tento termín splatnosti bol zo strany spol. GW Development, s.r.o., dodržaný pri úhradách dobropisov v každom roku.“

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť GW Development nezúčtovala finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2023 s odberateľmi tepla v meste Prešov uvedenými v tabuľke č. 1 na strane 14 a 15 protokolu v lehote do 15 dní od vyhotovenia dobropisu podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., teda do 15. 04. 2024, ale ich zúčtovala až 20. 04. 2024, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť GW Development mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole vyjadriť sa v termíne do 10. 11. 2024.

Spoločnosť GW Development sa k zisteniam uvedeným v protokole vyjadrila listom zo 07. 11. 2024 (ďalej len „vyjadrenie zo 07. 11. 2024“), doručeným úradu 08. 11. 2024 a zaevidovaným úradom pod ev. č. 41481/2024/BA, v ktorom uviedla, že berie na vedomie obsah protokolu a dovoľuje si opätovne vysvetliť svoje postupy a uvádza nasledovné námietky.

Spoločnosť GW Development v roku 2023 celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla neprerозdelila medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla podľa skutočného dodaného množstva tepla v roku 2023 v riadnom zúčtovaní nákladov do 31. 03. 2024, pričom uvedenú chybu si spoločnosť GW Development uvedomila bezprostredne po odoslaní vyúčtovania a celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla prerозdelila medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023 v opravných faktúrach z 30. 09. 2024, túto skutočnosť konštatuje aj úrad v protokole.

S prihliadnutím na ostatné udalosti, ktoré vstupovali do procesu zúčtovania nákladov za rok 2023, a to predovšetkým dotácie na dodávku tepla za rok 2023 a spôsobu ich vyrovnaní s Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky, spoločnosť GW Development považovala za správne, uvedenú opravnú faktúru s prerозdelením oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku za rok 2023 zohľadniť v jednej opravnej faktúre a nie vo viacerých aj vzhľadom na fakt, že odberatelia tepla citlivo reagujú na akúkoľvek udalosť týkajúcu sa tepelného hospodárstva. Tento fakt dokazuje aj kontrola úradu z roku 2022 (Protokol 509/2022 o výsledku vykonanej kontroly), ktorá bola vykonaná na podnet odberateľov, pričom neboli zistené žiadne závažné porušenia a spoločnosť GW Development počas celej svojej podnikateľskej činnosti nemala v úmysle poškodiť odberateľov tepla a účtovať im náklady za dodávku tepla, ktoré nie sú v súlade s vyhláškou č. 312/2022 Z. z.

Pri určovaní nákladov za rok 2023 zachovávala spoločnosť GW Development rovnakú formu zúčtovania nákladov od roku 2020, pričom spoločnosť GW Development zúčtovala spoločne s vyúčtovaním tepla aj ostatné náklady za dodávku služieb spojených so správcovskou činnosťou, správou bytov a nebytových priestorov odberateľov Na uvedenú skutočnosť úrad pri kontrole z roku 2022 nepoukázal, čo dokazuje aj Protokol č. 509/2022 o výsledku vykonanej kontroly. Spoločnosť GW Development nekonala s úmyslom porušiť § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. a spôsobiť odberateľom tepla škodu, ale snažila sa čo v najväčšej miere vyhovieť odberateľom pri vyúčtovaní všetkých nákladov komplexne.

Spoločnosť GW Development si týmto opätovne dovoľuje požiadať úrad o prehodnotenie nedodržania § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., keďže spoločnosť GW Development toto nedodržanie už opravila vo vzťahu k odberateľom tepla v opravnej faktúre z 30. 09. 2024.

Úrad zdôvodnil neopodstatnenosť námietok spoločnosti GW Development listom ev. č. 42106/2024/BA zo 14. 11. 2024 označeným ako „Vyjadrenie k zisteniam uvedeným v Protokole č. 509/2024 – zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok“ (ďalej len „zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok“).

Úrad k vyjadreniu zo 07. 11. 2024 uviedol, že považuje námietky týkajúce sa nedodržania § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. za neopodstatnené, nakoľko tieto námietky sú rovnaké

ako tie, ktoré spoločnosť GW Development uviedla vo vyjadrení z 21. 10. 2024, ktoré tvorí prílohu č. 14 protokolu.

K týmto námietkam úrad uviedol, že spoločnosť GW Development vo vyjadrení z 21. 10. 2024 a vo vyjadrení zo 07. 11. 2024 priznáva, že po skončení roku 2023 celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla neprerozdelila medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023, pričom uvedenú chybu si uvedomila bezprostredne po odoslaní vyúčtovania a celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla prerazdelila medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023 v opravných faktúrach z 30. 09. 2024, t. j. vo faktúrach vystavených až v priebehu kontroly vykonávanej úradom. Úrad preto zotrval na svojom závere uvedenom v bode 2.1.2.2 protokolu, že spoločnosť GW Development po skončení roku 2023 celkový objem ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla neprerazdelila medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023, čím nedodržala § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., a tým porušila § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Úrad k vyjadreniu zo 07. 11. 2024 uviedol, že považuje námietky týkajúce sa nedodržania § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. za neopodstatnené, a to z nasledovných dôvodov.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla a primeraný zisk podľa § 5 na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 ods. 24. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, a nákladov nad primeraný zisk podľa § 5 sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vyhotovenia dobropisu.

Vyhláška č. 312/2022 Z. z. ako podzákonný právny predpis v § 8 ods. 1 a ani v inom ustanovení neumožňuje konať spoločnosti GW Development nad rámec zákonných resp. podzákonných ustanovení. Ustanovenie § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. je kogentnou normou. Kogentnosť predmetnej normy je vyjadrená príkazom pre dodávateľa tepla správať sa v súlade s právnou normou, t. j. finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad kontrolou zúčtovania dobropisov za dodávku tepla za rok 2023 zistil, že spoločnosť GW Development vystavila odberateľom tepla dobropisy 31. 03. 2024. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi zúčtovala spoločnosť GW Development s odberateľmi tepla až 20. 04. 2024. Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. mali byť dobropisy za rok 2023 zúčtované do 15 dní od vyhotovenia dobropisu, t. j. do 15. 04. 2024. Úrad preto zotrval na svojom závere uvedenom v bode 2.1.2.3 protokolu, že spoločnosť GW Development po skončení roku 2023 nezúčtovala odberateľom tepla finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi v lehote podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. t. j. do 15 dní od vyhotovenia dobropisu, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Úrad k požiadavke spoločnosti GW Development uvedenej v závere vyjadrenia zo 07. 11. 2024, v ktorej spoločnosť GW Development požiadala úrad o prehodnotenie nedodržania § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z., keďže spoločnosť GW Development toto

nedodržanie už opravila vo vzťahu k odberateľom tepla v opravnej faktúre z 30.09. 2024, uviedol, že na základe poverenia č. 509/2024 na vykonanie kontroly z 01. 08. 2024 (ďalej len „poverenie“) začal úrad vykonávať kontrolu v spoločnosti GW Development od 07. 08. 2024 t.j. od dátumu, kedy spoločnosť GW Development prevzala poverenie zaslané elektronicky prostredníctvom ÚPVS. Úrad pri výkone kontroly vychádzal z dokladov vystavených spoločnosťou GW Development k dátumu začatia kontroly t. j. do 07. 08. 2024. Spoločnosť GW Development však vystavila opravné vyúčtovanie až 30. 09. 2024, t. j. v priebehu kontroly, kedy už úrad vykonával kontrolu v spoločnosti GW Development.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností konštatoval v zdôvodnení neopodstatnenosti námietok, že spoločnosť GW Development vo svojich námietkach neuviedla žiadne nové skutočnosti, námietky spoločnosti GW Development úrad považoval za neopodstatnené a preto protokol ponechal v pôvodnom znení.

Kontrola vykonaná v spoločnosti GW Development bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti GW Development.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť GW Development porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti GW Development podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo výške 2 000,- eur za porušenia povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GW Development je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti GW Development jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou GW Development navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť GW Development v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a že v priebehu kontroly vystavila opravné vyúčtovania. Ako priťažujúcu okolnosť správny orgán vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť GW Development spáchala až dva správne delikty.

Spáchanie správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia malo za následok pozdržanie finančných prostriedkov u niektorých odberateľov tepla v meste Prešov, ktorým v dôsledku oneskoreného prerozdelenia celkového objemu ekonomicky oprávnených fixných nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla medzi jednotlivé odberné miesta odberateľov tepla v meste Prešov podľa skutočne dodaného množstva tepla v roku 2023 podľa § 4 ods. 17 vyhlášky č. 312/2022 Z. z. vznikol dobropis. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa prvého bodu výroku tohto rozhodnutia trval v období od 01. 04. 2024 do 29. 09. 2024.

Spáchanie správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia malo za následok pozdržanie finančných prostriedkov zodpovedajúcim nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2023 nakoľko ich spoločnosť GW Development nezúčtovala s odberateľmi tepla v meste Prešov v lehote do 15 dní od vyhotovenia dobropisu, teda do 15. 04. 2024, ale až 20. 04. 2024. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa druhého bodu výroku tohto rozhodnutia trval v období od 16. 04. 2024 do 19. 04. 2024.

Ďalej správny orgán ako prítiažujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že spoločnosť GW Development sa dopustila správnych deliktov opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0023/2023/K o uložení pokuty vo výške 700,- eur z 31. 07. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť 16. 08. 2023 a rozhodnutia č. 0014/2022/S-SD o uložení pokuty vo výške 1 000,- eur z 27. 10. 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť 16. 11. 2022, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GW Development bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správnych deliktov.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženie úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo výške 2 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti GW Development. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti GW Development (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania, oznámil spoločnosti GW Development, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť GW Development sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie

správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....