



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0004/2023/K
Č. sp.: 830-2023-BA

Bratislava 24. 01. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z., v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví pod č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA rozhodol tak, že účastníkovi konania **AQUAGAS SERVIS s. r. o.**, Námestie Andreja Hlinku 3, 831 06 Bratislava – mestská časť Rača, IČO: 52 724 301 **ukladá** podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

úhrnnú pokutu

vo výške 3 500,- eur
(slovom tritisícpäťsto eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pretože podnikal v období rokov 2020 a 2021 v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pričom nebol držiteľom povolenia na podnikanie v energetike na predmet podnikania dodávka a distribúcia elektriny, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových

odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z., pretože na základe žiadostí úradu o vyjadrenie a predloženie dokladov ev. č. 3508/2022/BA z 28. 01. 2022, ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022, ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022 a ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022 neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví úplné podklady alebo žiadne podklady v prípade žiadosti ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022 v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených Úradom pre reguláciu sieťových odvetví, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinného v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinného v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a podľa § 36 ods. 1 písm. w) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinného v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 3 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS s. r. o., Námestie Andreja Hlinku 3, 831 06 Bratislava – mestská časť Rača, IČO 52 724 301 (ďalej len „AQUAGAS SERVIS“) je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka číslo: 141338/B od 31. 10. 2019. Predmetom podnikateľskej činnosti spoločnosti AQUAGAS SERVIS je okrem iných činností aj prevádzkovanie verejných vodovodov II. kategórie a prevádzkovanie verejných kanalizácií II. kategórie, plynárenstvo - distribúcia plynu, inžinierska činnosť, stavebné cenárstvo, projektovanie a konštruovanie elektrických zariadení. Podnikanie v oblasti elektroenergetiky nie je súčasťou rozsahu činností uvádzaných v predmete činností vo výpise v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS je v súčasnosti držiteľom potvrdenia o registrácii č. 0062/2019/V-RG vydaného úradom 02. 12. 2019 na vykonávanie regulovaných činností dodávka pitnej vody verejným vodovodom III. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou III. kategórie a povolenia č. 2019P 0316 vydaného úradom 10. 12. 2019 na vykonávanie regulovaných činností v oblasti plynárenstva v rozsahu podnikania distribúcia plynu. Výpis z Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I a kópie potvrdenia o registrácii a povolenia sú súčasťou spisu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) č. 830-2023-BA (pôvodne spis č. 7548-2022-BA).

Úrad listom ev. č. 39664/2022/BA z 27. 12. 2022, doručeným 29. 12. 2022, oznámil spoločnosti AQUAGAS SERVIS začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach zákonov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 516/2021 Z. z., v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti AQUAGAS SERVIS, že podkladom budú zistenia porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z., v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení

zákona č. 516/2021 Z. z. a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. nachádzajúce sa v spise vedenom na odbore kontroly úradu pod č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v. Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívno-právna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno-právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov. Pri súbehu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpcnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich, a regulovanému subjektu uložil, z hľadiska hmotnoprávných

účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnutelný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbíhajúcich sa trestných činov.

Nakoľko najprísnejšie postihnutelným správnym deliktom je správny delikt uvedený v bode 1. výroku tohto rozhodnutia, za ktorý správny orgán ukladá pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., a to v rozpätí sadzby od 300 eur do 300 000 eur, uložil tak správny orgán spoločnosti AQUAGAS SERVIS úhrnnú pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti a podľa § 6 ods. 2 písm. a) tohto zákona povolenie sa vyžaduje na výrobu, prenos, distribúciu a dodávku elektriny, ak nejde o činnosti podľa ods. 4.

Podľa § 2 písm. c) bod 1. zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a v znení zákona č. 256/2022 Z. z. regulovanými činnosťami sú výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny a s nimi súvisiace služby.

Podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Tým nie sú dotknuté ustanovenia § 12 až 14.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 2 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takú dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Úrad prijal postupne v čase od 17. 01. 2022 do 12. 07. 2022 celkovo sedem podaní odberateľov elektriny v domácnosti (ďalej len „odberatelia“), prostredníctvom ktorých sa odberatelia obrátili na úrad so žiadosťou o preverenie zákonnosti postupu spoločnosti AQUAGAS SERVIS pri fakturácii cien za dodávku elektriny odberateľom v domácnostiach v lokalitách obce Marianka. Podania odberateľov sa nachádzajú v spise č. 442-2022-BA, ktorý

je súčasťou spisu 830-2023-BA, pričom odberateľov v podaniach zastupovali obyvatelia
.....,,,,,
..... a

V súvislosti s preverovaním podaní odberateľov elektriny úrad požiadal spoločnosť AQUAGAS SERVIS o vyjadrenie a o predloženie všetkých relevantných dokladov súvisiacich s vykonávanou dodávkou a distribúciou elektriny pre odberateľov elektriny vo vybraných lokalitách obce Marianka, na základe čoho spoločnosť AQUAGAS SERVIS predložila časť požadovaných podkladov.

Úrad žiadosťou o vyjadrenie a predloženie podkladov k podaniam ev. č. 3508/2022/BA z 28. 01. 2022 požiadal spoločnosť AQUAGAS SERVIS podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. za účelom preverenia prijatých podaní odberateľov a preverenia dodržiavania zákonných povinností pri predaji a poskytovaní služieb v oblasti elektroenergetiky o predloženie relevantných kópií dokladov, písomných vyjadrení, resp. iných potrebných podkladov v nasledovnom rozsahu:

- doklady preukazujúce platné oprávnenie na vykonávanie činnosti dodávky elektriny, a to aj v prípade ak spoločnosť AQUAGAS SERVIS vykonáva refakturáciu elektriny, zároveň je potrebné doložiť podklady s uvedením rozsahu a charakteru energetických zariadení, na základe ktorých realizuje dodávku elektriny do jednotlivých odberných miest, s preukázateľným začiatkom výkonu činnosti, a prípadne jej zmeny počas rokov 2020 až 2021,
- pokiaľ spoločnosť vykonáva refakturáciu elektriny, je potrebné uviesť dôvody, pre ktoré nepodniká v energetike v rozsahu regulovanej činnosti dodávka elektriny, ale na základe ktorých dochádza k refakturácii, a ktoré zohľadňujú skutočnosť, že refakturácia je právne opodstatnená a jej realizáciou vznikli platné právne záväzné účinky aj vo vzťahu k úradu ako aj iným osobám, zvlášť voči zmluvným odberateľom elektriny, čo je potrebné doložiť relevantnými písomnými dokladmi, a to najmä:
- doklady preukazujúce zmluvný vzťah so spoločnosťou AQUAGAS SERVIS na dodávku elektriny pre odberateľov a,
- vyúčtovacie faktúry za elektrinu, ktoré spoločnosť AQUAGAS SERVIS vystavila za obdobie rokov 2020 až 2021 pre odberné miesta a, resp. iné faktúry alebo adekvátne doklady o platbe, v nadväznosti na účtovníctvo alebo osobitne vedenú účtovnú evidenciu,
- zmluvu o dodávke elektriny, resp. združenej dodávke elektriny spoločnosti AQUAGAS SERVIS s jej dodávateľom, resp. o distribúcii s distribútorom,
- vyúčtovacie faktúry od dodávateľa (distribútora) elektriny spoločnosti AQUAGAS SERVIS za obdobie rokov 2020 až 2021, zahŕňajúcu odberné miesta na ulici v obci Marianka,
- výpočty, na základe ktorých bola odberateľom na ulici v obci Marianka, fakturovaná spotreba elektriny, vrátane stanovenia jednotkovej ceny dodanej elektriny,
- prehľad celkového vyfakturovaného množstva elektriny, počtu odberateľov, množstva elektriny pre jednotlivých odberateľov, jednotkovej ceny a celkovej sumy zaplatenej jednotlivými odberateľmi podľa fakturačných období za roky 2020 až 2021, v lokalite na ulici v obci Marianka,
- ďalšie relevantné doklady, napríklad doklady preukazujúce použitie elektromerov v dotknutých odberných miestach, ktoré slúžia ako fakturačné meradlá, evidencia odpočtov meradiel, alebo nahlásené stavy meradiel, prípadne dohodnuté množstvá spotreby, dohodnutý spôsob fakturácie, na základe ktorých bola účtovaná dodávka odberateľom, technická alebo iná dokumentácia k prevádzkovaným energetickým

zariadeniam, používaným k dodávke elektriny, preukazujúca nemožnosť vykonávania regulovanej činnosti v oblasti elektroenergetiky, a pod.,

- písomné vyjadrenie spoločnosti AQUAGAS SERVIS ku všetkým skutočnostiam namietaným pisateľmi v prijatých podaniach.

Úrad žiadal doručiť príslušné doklady v lehote do 10 dní odo dňa prevzatia žiadosti a na základe požiadania spoločnosti AQUAGAS SERVIS, úrad predĺžil lehotu na doloženie podkladov do 21. 02. 2022, listy sú súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS požadované doklady predložila úradu elektronicky 20. 02. 2022, s vyjadrením a podkladmi, zaevidovanými úradom pod ev. č. 6779/2022/BA a 6780/2022/BA, avšak v neúplnom rozsahu a tieto podklady sú súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS vo svojom vyjadrení uviedla, že nedisponuje oprávnením na vykonávanie činnosti dodávky elektriny zo strany úradu, pretože refakturuje elektrinu v režime 1:1 a v elektroenergetike nemá zámer podnikat', iba vykonávať súčasne s výkonom regulovaných činností prevádzkovania vodovodnej, kanalizačnej a plynovej siete aj dodávku, resp. refakturáciu dodávky elektriny na prenajatých elektroenergetických zariadeniach od spoločnosti, a to do času prevodu vlastníckych práv inému prevádzkovateľovi elektrických rozvodov.

Ďalej spoločnosť AQUAGAS SERVIS doložila vyúčtovacie faktúry od spoločnosti pre odberné miesto s EIC kódom, za rok 2020, a podklady k vyúčtovaniu nákladov za elektrinu odberateľom za roky 2020 - 2021, v ktorých stanovila jednotkové ceny za refakturáciu dodaného množstva elektriny vypočítané iba podľa decembrových faktúr od ZSE za každý rok.

Úrad po preverení podkladov a výpočtov zistil, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS v sledovanom období rokov 2020 až 2021 nakupovanú elektrinu od ..., resp. elektrinu za január roka 2020 od, nefakturovala v súlade so zákonnými podmienkami podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. za nákupné ceny dodávky elektriny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny bez ďalšieho zvýšenia, pretože fakturovaná cena nebola rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za dodávku elektriny od

Vo svojom vyjadrení spoločnosť AQUAGAS SERVIS tiež uviedla, že došlo okrem nesprávne vypočítanej jednotkovej ceny aj k pochybeniu z dôvodu zámenny vypočítaných jednotkových cien platných za roky 2021 a 2022, kedy boli omylom použité ceny vypočítané na rok 2022 vo vyúčtovaniach elektriny zaslaných odberateľom za rok 2021.

Tým, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS pri distribúcii a dodávke elektriny odberateľom v lokalite LÚKY obce Marianka za roky 2020 a 2021 nefakturovala dodávku elektriny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny v súlade so zákonnými podmienkami, podnikala v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. a vykonávala tak regulovanú činnosť dodávku a distribúciu elektriny bez úradom vydaného povolenia, čím porušila povinnosť podľa

§ 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS doložila chýbajúce podklady až 08. a 09. 03. 2022, ktoré úrad zaevidoval pod ev. č. 10638/2022/BA a 10639/2022/BA, a to celkové spotreby odberných miest za rok 2020, vyúčtovaciu faktúru s uvedením množstva elektriny v kWh za mesiac január 2020 a vyúčtovacie faktúry od dodávateľa elektriny ... za rok 2021. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS v doložených podkladoch z 09. 03. 2022, zaevidovaných pod ev. č. 10638/2022/BA, uviedla údaje k správnym jednotkovým cenám za rok 2020 nasledovne: „jednotková cena pre vyúčtovanie za rok 2020 by mala byť € / bez DPH faktúry od ... bez DPH v sume : kWh = € / bez DPH a v doložených podkladoch z 08. 03. 2022, zaevidovaných pod ev. č. 10639/2022/BA, uviedla údaje k správnym jednotkovým cenám za rok 2021 nasledovne: „jednotková cena pre vyúčtovanie za rok 2021 by mala byť bez DPH faktúry od ... bez DPH v sume : kWh = € / bez DPH.“

Ďalšie doklady, vrátane účtovných podkladov a zmlúv jednotlivých odberateľov a podkladov k opravným vyúčtovaniam, spoločnosť AQUAGAS SERVIS doložila na základe druhej žiadosti úradu ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022 a tretej žiadosti úradu ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022. Všetky doklady predložené spoločnosťou AQUAGAS SERVIS sa nachádzajú v spise č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS predložila úradu aj kópiu zmluvy so spoločnosťou IS – Marianka č. 1.1.9. z 31. 12. 2019 o nájme elektrických zariadení, za účelom ich využívania na distribúciu elektriny do odberných miest pripojených na predmetné elektrické zariadenia, podľa ktorej vykonávala činnosť dodávky a distribúcie elektriny od 01. 01. 2020.

Úrad zaslal spoločnosti AQUAGAS SERVIS štvrtú žiadosť úradu, ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022, v ktorej žiadal spoločnosť AQUAGAS SERVIS podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z., ktorá je súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA, o poskytnutie podkladov k novému podaniu odberateľa, a taktiež v nej úrad oboznámil spoločnosť AQUAGAS SERVIS, že na základe doložených podkladov úrad zistil, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS porušila povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS nezaslala v stanovenej lehote žiadne požadované podklady ani vyjadrenie k zistenému porušeniu zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zisteným skutočnostiam, resp. stanovisko k novým podmienkam výkonu regulovanej činnosti v oblasti elektroenergetiky v danej lokalite obce Marianka.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS 13. 09. 2022 poslala úradu elektronicky správu, ktorú úrad zaevidoval pod ev. č. 27995/2022/BA, ktorá je súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA, a v ktorej uviedla, že sa ospravedľuje za nedoloženie požadovaných dokladov, z dôvodov prípravy protokolov na odovzdanie elektriny pre spoločnosť, preto sa nestíha venovať žiadosti. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS uviedla, že sa bude snažiť doložiť doklady čím skôr.

Správny orgán konštatuje, že do času začatia správneho konania spoločnosť AQUAGAS SERVIS nepredložila žiadne ďalšie podklady ani vyjadrenia k prejednávanej veci.

Úrad na základe dodávateľských faktúr, nachádzajúcich sa v spise č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA, zistil a overil, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS v lokalite obce Marianka (odberné miesto s EIC kódom) za rok 2020 nakúpila od celkom kWh elektriny v sume eura, t. j. v priemernej jednotkovej cene eura/kWh bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“). Za rok 2021 bola vyfakturovaná spoločnosťou ... spotreba elektriny kWh v sume eura, t. j. v priemernej jednotkovej cene eura/kWh bez DPH.

Podľa predložených podkladov bola vo vyúčtovacích faktúrach pre jednotlivých odberateľov v lokalite obce Marianka, vystavených spoločnosťou AQUAGAS SERVIS za rok 2020 použitá vyššia priemerná jednotková cena eura/kWh bez DPH a za rok 2021 bola vo vyúčtovacích faktúrach použitá vyššia priemerná jednotková cena eura/kWh bez DPH. Ceny elektriny vo vyúčtovacích faktúrach pre jednotlivých odberateľov v lokalite obce Marianka boli vyššie ako nákupné ceny, čo bolo v rozpore s ustanovením § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., čím spoločnosť AQUAGAS SERVIS nedodržala podmienky nepodnikania v oblasti elektroenergetiky, bez potreby povolenia vydaného úradom.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS pri dodávke a distribúcii elektriny odberateľom v lokalite LÚKY obce Marianka, ktorým dodávala elektrinu prostredníctvom prenajímaných elektroenergetických zariadení vlastníka na základe podpísaných zmlúv o dočasnej dodávke elektriny, vykonávala regulovanú činnosť distribúcie a dodávky elektriny, pretože nedodržala cenu podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pričom nespĺnila povinnosť podľa § 6 ods. 2 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. mať povolenie na výkon regulovanej činnosti vydané úradom.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS za roky 2020 a 2021 pri fakturácii elektriny svojim odberateľom v lokalite obce Marianka nedodržala ustanovenie podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., t. j., že cena za jednotku dodanej elektriny, vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny, nebola rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takúto dodávku elektriny, vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou bez ďalšieho zvýšenia, tým podnikala v období rokov 2020 a 2021 v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pričom nebola držiteľom povolenia na podnikanie v energetike na predmet podnikania dodávka a distribúcia elektriny, čím porušila povinnosť § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a tým spáchala správny delikt podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinného v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinného v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022 regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov preveril sedem podaní odberateľov, prostredníctvom ktorých sa odberatelia elektriny obrátili na úrad so žiadosťami o preverenie zákonnosti postupu spoločnosti AQUAGAS SERVIS pri fakturácii cien za dodávku elektriny odberateľom v domácnostiach v lokalitách obce Marianka.

Úrad pre preverenie podaní odberateľov elektriny žiadal spoločnosť AQUAGAS SERVIS o poskytnutie podkladov, dokladov, informácií a vyjadrení podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinného v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022 a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinného v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022 a podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinného v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, a to žiadosťami ev. č. 3508/2022/BA z 28. 01. 2022 doručenu spoločnosti AQUAGAS SERVIS 01. 02. 2022, ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022 doručenu spoločnosti AQUAGAS SERVIS 09. 03. 2022, ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022 doručenu spoločnosti AQUAGAS SERVIS 21. 03. 2022 a ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022 doručenu spoločnosti AQUAGAS SERVIS 30. 08. 2022.

Úrad žiadosťou o vyjadrenie a predloženie podkladov k podaniam ev. č. 3508/2022/BA z 28. 01. 2022, doručenu spoločnosti AQUAGAS SERVIS 01. 02. 2022, ktorá je súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA, požiadal spoločnosť AQUAGAS SERVIS o predloženie relevantných kópií dokladov, informácií a písomných vyjadrení, resp. iných podkladov v rozsahu, ktorý je uvedený na strane 5 a 6 tohto rozhodnutia. Úrad žiadal doručiť požadované podklady v lehote do 10 dní odo dňa prevzatia žiadosti a na základe žiadosti spoločnosti AQUAGAS SERVIS, predĺžil lehotu na doloženie podkladov do 21. 02. 2022.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS požadované podklady avšak v neúplnom rozsahu, predložila úradu elektronicky 20. 02. 2022, ktoré úrad zaevidoval pod ev. č. 6779/2022/BA a 6780/2022/BA a sú súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS doložila chýbajúce podklady podľa žiadosti ev. č. 3508/2022/BA z 28. 01. 2022 až v termínoch 08. a 09. 03. 2022, ktoré úrad zaevidoval pod ev. č. 10638/2022/BA a 10639/2022/BA, a to v rozsahu: celkové spotreby odberných miest za rok 2020, vyúčtovaciu faktúru s uvedením množstva elektriny v kWh za január 2020, vyúčtovacie faktúry od dodávateľa elektriny ... za rok 2021 a správne výpočty jednotkových cien a tieto podklady sú súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Ďalšie doklady žiadal úrad predložiť na základe druhej žiadosti ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022, doručenej spoločnosti AQUAGAS SERVIS 09. 03. 2022 a na základe tretej žiadosti ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022, doručenej spoločnosti AQUAGAS SERVIS 21. 03. 2022, ktoré sú súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

V žiadosti o stanovisko a doloženie dokladov 02 ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022, doručenej spoločnosti AQUAGAS SERVIS 09. 03. 2022, úrad požadoval doložiť ďalšie potrebné kópie dokladov, vyjadrenia spoločnosti AQUAGAS SERVIS a chýbajúce podklady v nasledovnom rozsahu:

- zmluvu so spoločnosťou IS – Marianka, na základe ktorej máte v prenájme elektroenergetické zariadenia a vykonávate dodávku elektriny v lokalite v obci Marianka, vrátane príloh a platných dodatkov,
- zmluvy na dodávku elektriny pre odberateľov p., p. a p.,
- vyúčtovacie faktúry za elektrinu, ktoré spoločnosť AQUAGAS SERVIS vystavila za obdobie rokov 2020 až 2021 pre odberné miesta p., p. a p.,
- vyúčtovacie faktúry od dodávateľa elektriny ... za rok 2021 a vyúčtovaciu faktúru s uvedením množstva elektriny v kWh za január 2020,
- podklad v excelovskej tabuľke pre „Priebežné stavy meradiel – ELEKTRO + Celkové spotreby na OM“ za rok 2020,
- výpočty, na základe ktorých bude odberateľom v lokalite v obci Marianka vystavené opravné vyúčtovanie fakturovanej spotreby elektriny, vrátane uvedenia novej jednotkovej ceny elektriny, príslušného množstva elektriny pre odberateľa a celkovej sumy na zaplatenie jednotlivými odberateľmi v porovnaní s pôvodne vypočítanými hodnotami za roky 2020 – 2021,
- písomné vyjadrenie spoločnosti AQUAGAS SERVIS k prehodnoteniu podmienok spôsobu refakturácie nákladov za dodávku elektriny odberateľom.

Stanovisko k doriešeniu vzniknutej situácie a príslušné doklady žiadal úrad doručiť v lehote do 10 dní odo dňa prevzatia tejto žiadosti.

Z dôvodu, že úradu boli doručené ďalšie podania odberateľov, úrad žiadosťou o stanovisko a doloženie dokladov 03 ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022, doručenej spoločnosti AQUAGAS SERVIS 21. 03. 2022, požiadal o predloženie ďalších relevantných podkladov k vybaveniu veci v nasledovnom rozsahu:

- vyúčtovacie faktúry za elektrinu, ktoré spoločnosť vystavila za obdobie rokov 2020 až 2021 pre odberné miesta v lokalite v obci Marianka,
- zmluvu o dodávke elektriny spoločnosti s jej dodávateľom na odberné miesto zahŕňajúce ul.,
- zmluvy na dodávku elektriny pre odberateľku p.,
- vyúčtovacie faktúry od dodávateľa elektriny spoločnosti AQUAGAS SERVIS za obdobie rokov 2020 až 2021, zahŕňajúce odberné miesta ul. v obci Marianka,
- výpočty, na základe ktorých bola odberateľom ul. v obci Marianka, fakturovaná spotreba elektriny, vrátane stanovenia jednotkovej ceny dodanej elektriny,
- prehľad celkového vyfakturovaného množstva elektriny, počtu odberateľov, množstva elektriny pre jednotlivých odberateľov, jednotkovej ceny a celkovej sumy zaplatenej jednotlivými odberateľmi podľa fakturačných období za roky 2020 až 2021 (podklad v excelovskej tabuľke pre „Priebežné stavy meradiel – ELEKTRO + Celkové spotreby na OM“) v lokalite ul. v obci Marianka,
- s poukazom na znenie zmluvy o nájme elektrických zariadení úrad požaduje predložiť kópie technickej dokumentácie, projektovú dokumentáciu k výstavbe elektroenergetických zariadení, stavebné povolenie a kolaudačné rozhodnutia týkajúce sa výstavby elektroenergetických zariadení v daných lokalitách, zvlášť elektrických rozvodov a ostatných zariadení, ktoré má spoločnosť AQUAGAS SERVIS v nájme,
- kópie podkladov preukazujúcich podmienky kúpy alebo prenájmu, prípadne predaja a zmluvného vysporiadania jednotlivých elektroenergetických zariadení a ostatných distribučných zariadení nachádzajúcich sa v predmetnej lokalite,
- prípadné podklady písomnej komunikácie s príslušnou distribučnou spoločnosťou, ktorú spoločnosť AQUAGAS SERVIS oslovila za účelom realizácie pripojenia

vzniknutých odberných miest, resp. možného predaja elektrických zariadení, tak ako je to uvedené v zmluve,

- písomné vyjadrenie spoločnosti AQUAGAS SERVIS k podmienkam výkonu distribúcie na prenajatých elektroenergetických zariadeniach a prehodnoteniu podmienok spôsobu refakturácie nákladov za dodávku elektriny odberateľom.
- Vyššie uvedené žiadal úrad doručiť v lehote do 10 dní odo dňa prevzatia tejto žiadosti.

Doklady k žiadostiam úradu 02 ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022 a 03 ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022 spoločnosť AQUAGAS SERVIS doručila elektronicky 27. 04. 2022, ktoré boli úradom zaevidované pod ev. č. 14449/2022/BA a 11. 05. 2022, ktoré boli úradom zaevidované pod ev. č. 16527/2022/BA, 16528/2022/BA, 16529/2022/BA, 16530/2022/BA a 16531/2022/BA, ktoré sú súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA.

Obe žiadostiam 02 ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022 a 03 boli zo strany spoločnosti AQUAGAS SERVIS voči požiadavkám úradu vybavené až po úradom určenej lehote, ktorá bola v žiadostiach určená v primeranom a dostatočnom čase 10 dní od doručenia žiadostí, pričom vyjadrenie spoločnosti AQUAGAS SERVIS k podmienkam výkonu distribúcie na prenajatých elektroenergetických zariadeniach a prehodnoteniu podmienok spôsobu refakturácie nákladov za dodávku elektriny odberateľom, resp. stanovisko k doriešeniu vzniknutej situácie nebolo zo strany spoločnosti AQUAGAS SERVIS doručené vôbec.

V doručených podkladoch zaevidovaných úradom pod ev. č. 14449/2022/BA z 27. 04. 2022 spoločnosť AQUAGAS SERVIS doložila opravy faktúr za vyúčtovanie odberateľom elektriny za roky 2020 a 2021 podľa skutočných jednotkových cien.

Úrad na základe nového podania odberateľa podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z. žiadosťou o vyjadrenie a doloženie dokladov 04, ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022, doručenou spoločnosti AQUAGAS SERVIS 30. 08. 2022, ktorá je súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA, požiadal spoločnosť AQUAGAS SERVIS o poskytnutie vyjadrenia k porušeniu povinnosti podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a o predloženie ďalších podkladov v rozsahu:

- prehľad celkového vyfakturovaného množstva elektriny, počtu odberateľov, množstva elektriny pre jednotlivých odberateľov, jednotkovej ceny a celkovej sumy zaplatenej jednotlivými odberateľmi za rok 2022 pre celú lokalitu (podklad v excelovskej tabuľke pre „Priebežné stavy meradiel – ELEKTRO + Celkové spotreby na OM“),
- prehľad k vystaveným opravným vyúčtovaniam za roky 2020 a 2021 pre celú lokalitu,
- podklady vystavených vyúčtovacích faktúr za elektrinu (bez zálohových platieb) z knihy faktúr pre všetkých odberateľov lokality za roky 2020 až 2022, v elektronickej verzii,
- doložiť kópie nových zmluvných podmienok, pokiaľ boli zmenené zmluvy s odberateľmi elektriny platné na rok 2022, vrátane znenia všeobecných obchodných podmienok,
- vyúčtovacie faktúry od dodávateľa elektriny spoločnosti AQUAGAS SERVIS za obdobie apríl až jún 2022 pre OM Marianka,
- s poukazom na znenie zmluvy o nájme elektroenergetických zariadení a prebiehajúcej zmene prevádzkovateľa existujúcich distribučných rozvodov v lokalite, úrad požaduje

predložiť podklady preukazujúce podmienky odovzdania rozvodov do distribučnej sústavy spoločnosti (ďalej len „.....“) a následného pripojenia odberateľov do sústavy, prípadne kópie podkladov preukazujúcich podmienky predaja, resp. zmluvného vysporiadania jednotlivých elektroenergetických zariadení v predmetnej lokalite, ktoré spoločnosť AQUAGAS SERVIS prevádzkuje,

Písomné vyjadrenie k zisteným skutočnostiam a podmienkam výkonu regulovanej činnosti v oblasti elektroenergetiky a požadované doklady žiadal úrad doručiť v lehote do 10 dní odo dňa prevzatia žiadosti.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS nezaslala v stanovenej lehote žiadne požadované podklady ani vyjadrenie k zistenému porušeniu zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zisteným skutočnostiam, resp. stanovisko k novým podmienkam výkonu regulovanej činnosti v oblasti elektroenergetiky v danej lokalite obce Marianka.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS 13. 09. 2022 poslala úradu elektronicky správu, ktorú úrad zaevidoval pod ev. č. 27995/2022/BA, ktorá je súčasťou spisu č. 442-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 830-2023-BA, a v ktorej spoločnosť AQUAGAS SERVIS uviedla, že sa ospravedľuje za nedoloženie požadovaných dokladov, z dôvodov prípravy protokolov na odovzdanie elektriny pre ZSDIS, preto sa nestíha venovať žiadosti. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS uviedla, že sa bude snažiť doložiť doklady čím skôr.

Správny orgán konštatuje, že do času začatia správneho konania spoločnosť AQUAGAS SERVIS nepredložila žiadne ďalšie podklady ani vyjadrenia k prejednávanej veci. Správny orgán vyhodnotil konanie spoločnosti AQUAGAS SERVIS pri vybavovaní všetkých štyroch žiadostí úradu na predloženie podkladov a poskytnutia vyjadrenia k zistenému porušeniu zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. za porušenie jej zákonnej povinnosti poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobilom a v lehotách určených úradom.

Úrad vo všetkých žiadostiach stanovil lehotu na doručenie podkladov do 10 dní odo dňa prevzatia žiadosti, podľa termínu doručenia údajov zo strany spoločnosti AQUAGAS SERVIS je zrejmé, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS pri vybavovaní všetkých žiadostí úradu neposkytla v primeraných lehotách stanovených úradom úplné doklady, informácie a vyjadrenia potrebné pre preverenie podaní odberateľov lokalít obce Marianka a preverenie dodržiavania zákonných povinností spoločnosti.

Správny orgán konštatuje, že vyžadované podklady boli potrebné k overeniu dodržiavania zákonom ustanovených povinností vyplývajúcich z platnej energetickej legislatívy a všeobecne záväzných platných právnych predpisov, vzťahujúcich sa na výkon činnosti spoločnosti AQUAGAS SERVIS za účelom preverenia opodstatnenosti podaní odberateľov a ich následnom vybavení úradom.

Keďže predmetom podaní odberateľov, okrem opodstatnenosti fakturácie za dodávku elektriny od spoločnosti AQUAGAS SERVIS, bol aj poukaz na nemožnosť výberu iného dodávateľa elektriny, úrad pri preverení podaní spolupracoval aj s vlastníkom elektroenergetických zariadení v lokalitách spoločnosťou a regulovaným subjektom

....., ktorá v konečnom dôsledku zabezpečila prevzatie dotknutých lokalít do svojej distribučnej sústavy, čím umožnila odberateľom využiť svoje právo na výber regulovaného dodávateľa elektriny s riadnym právoplatným povolením vydaným úradom.

Spoločnosť k 14. 10. 2022 informovala úrad, že bola úspešne pripojená aj posledná lokalita obci Marianka do jej distribučnej sústavy.

Tým, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS na základe žiadostí úradu o vyjadrenie a predloženie dokladov ev. č. 3508/2022/BA z 28. 01. 2022, ev. č. 7957/2022/BA z 28. 02. 2022, ev. č. 9712/2022/BA z 09. 03. 2022 a ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022 neposkytla úradu úplné podklady alebo žiadne podklady v prípade žiadosti ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022 v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. a v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 256/2022 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 39664/2022/BA oznámil spoločnosti AQUAGAS SERVIS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 10 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 27. 12. 2022 vyjadrila listom 02. 01. 2023, zaevidovaným úradom pod ev. č. 172/2023/BA (ďalej len „vyjadrenie“), v ktorom uviedla, že si je vedomá, že porušila zákon o energetike, tým, že úradu nedoručila požadované doklady a preto chcela poprosiť úrad o poslednú šancu na doloženie dokladov do 09. 01. 2023. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS následne 03. 01. 2023 doručila list, označený ako doplnenie údajov, ktorý úrad zaevidoval pod ev. č. 314/2023/BA, v ktorom spoločnosť AQUAGAS SERVIS uviedla, že na základe žiadosti o doloženie dokladov ev. č. 2673/2022/BA, spis. č. 442-2022-BA, prikladá požadované doklady a uviedla „K bodu 4. – ohľadom zmluvných podmienok, zmluvné podmienky sa nezmenili iba prebehla ústna dohoda medzi oboma stranami tak, že fakturácia bola dohodnutá na kvartálnu, čo je vidieť aj v tabuľkách, ktoré sú priložené“ a „k bodu 6. – Elektrické rozvody sú už odovzdané do Odovzdanie vykonala ako majiteľ.“ Doklady, ktoré spoločnosť AQUAGAS SERVIS dodatočne predložila, úrad zaevidoval pod ev. č. 315/2023/BA a 316/2023/BA.

Správny orgán k vyjadreniu spoločnosti AQUAGAS SERVIS uvádza, že dodatočné doloženie dokladov po začatí správneho konania nemení nič na skutočnosti, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS spáchala správny delikt uvedený v bode 2. výroku tohto rozhodnutia. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS mala na základe žiadosti o vyjadrenie a doloženie dokladov 04, ev. č. 26273/2022/BA z 23. 08. 2022, doručenou spoločnosti AQUAGAS SERVIS 30. 08. 2022, predložiť úradu doklady a vyjadrenie v lehote do 10 dní odo dňa prevzatia tejto žiadosti, t. j. do 09. 09. 2022, čo spoločnosť AQUAGAS SERVIS neurobila.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS preukázateľne porušila povinnosti zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z., v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a znení zákona č. 256/2022 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že podklady preukazujúce skutkový stav veci, použité pri vydaní rozhodnutia, boli úradom získané riadnym zákonným spôsobom, doložené spoločnosťou AQUAGAS SERVIS na základe doručených žiadostí a výkon pôsobnosti úradu pri získavaní údajov bol v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, pričom zistenia uvádzané v spise 830-2023-BA dostatočne dokladajú a dokazujú dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti AQUAGAS SERVIS.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. vo výške 3 500,- eur za porušenie povinností uvedených v bodoch 1. a 2. výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a pri určovaní výšky úhrnnej pokuty prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinností.

Správny orgán po preskúmaní všetkých podkladov použitých v správnom konaní vychádzajúcich z konania úradu pri preverovaní podaní odberateľov sa stotožnil so zisteniami porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z., v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a znení zákona č. 256/2022 Z. z. uvádzanými a preukázanými doloženými dokladmi spoločnosťou AQUAGAS SERVIS nachádzajúcimi sa v spise 830-2023-BA.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom. Správny orgán posúdil zistené porušenia zákona ako konanie v rozpore so zákonnými podmienkami energetickej legislatívy pri vykonávaní činnosti dodávky a distribúcie elektriny pre odberateľov v domácnostiach vo vybraných lokalitách obce Marianka v rokoch 2020 a 2021 a nesplnenie povinnosti v roku 2022 poskytovať úradu úplné údaje spôsobom a v lehotách určených zákonom.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty za preukázané porušenia zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou AQUAGAS SERVIS v jej vyjadreniach.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS uviedla vo vyjadrení zo 17. 02. 2022, zaevidovanom pod ev. č. 6779/2022/BA, že nedisponuje oprávnením na vykonávanie činnosti dodávky elektriny zo strany úradu, pretože refakturuje elektrinu v režime 1:1 a v elektroenergetike nemá zámer podnikat', iba vykonávať dodávku, resp. refakturáciu dodávky elektriny na prenajatých elektroenergetických zariadeniach od spoločnosti, a to do času prevodu vlastníckych práv inému prevádzkovateľovi elektrických rozvodov. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS tiež uviedla, že nevykonáva podnikanie v energetike v oblasti dodávky elektriny, vykonáva refakturáciu v súlade s reálnym odberom elektriny koncovými odberateľmi a faktúrami od spoločnosti ..., na uvedenej činnosti tak spoločnosť nemá zisk. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS vykonáva túto činnosť výlučne ako sprievodnú činnosť k svojmu hlavnému predmetu podnikania, ktorým je dodávka plynu a vody, dočasne, pokiaľ developer nedorieši prevod vlastníckych práv k centrálnemu

elektroenergetiku v danej lokalite. Zároveň spoločnosť AQUAGAS SERVIS uviedla, že po zistení namietaných skutočností preverila prepočty jednotkových cien za rok 2021, kedy došlo k zámene jednotkovej ceny elektriny vo výške eura za 1 kWh, ktorá zodpovedá cene vypočítanej z poslednej faktúry vystavenej ... v roku 2021 a ktorá mala byť správne použitá pri výpočte nových zálohových platieb na rok 2022 a jednotkovej ceny cca eura za 1 kWh elektriny, ktorá bola vypočítaná zo súhrnu platieb voči ... za celý rok 2021 a ktorá sa mala správne použiť na vyúčtovanie platieb za rok 2021. Vzniknutá situácia spoločnosť AQUAGAS SERVIS mrzí, ide však o zlyhanie ľudského faktora a spoločnosť AQUAGAS SERVIS ju chcela riešiť dohodou so všetkými dotknutými odberateľmi, zároveň však považovala za potrebné uviesť, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS nenesie zodpovednosť za zvýšené ceny elektriny, keď sa na odberateľov aplikujú ceny nie pre zraniteľných odberateľov, ale ... fakturuje cenu na úrovni cien pre podnikateľské subjekty, nakoľko elektroenergetič má iba prenajatý a spoločnosť AQUAGAS SERVIS nemá reálny dosah na doriešenie uvedenej situácie, pretože spoločnosť AQUAGAS SERVIS iba vstúpila do už existujúcich právnych vzťahov, pričom sama sa dostáva do straty, nakoľko s uvedenou činnosťou sú spojené administratívne náklady.

Správny orgán má za to, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS žiadnym spôsobom nespochybnila skutočnosť, že došlo k nesprávne fakturovaným cenám za dodávku elektriny, čo odôvodnila zlyhaním ľudského faktora, ale v dôsledku toho vykonávala regulovanú činnosť v rozpore so zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Spoločnosť AQUAGAS SERVIS doložila 09. 03. 2022 úradu podklady k správnym jednotkovým cenám za roky 2020 a 2021 listom ev. č. 10638/2022/BA a v podkladoch zaevidovaných pod ev. č. 14449/2022/BA z 27. 04. 2022, doložila opravy faktúr za vyúčtovanie odberateľom elektriny za roky 2020 a 2021 podľa skutočných jednotkových cien, čo úrad vzal do úvahy ako výrazne poľahčujúcu okolnosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiacie v prospech aj v neprospech spoločnosti AQUAGAS SERVIS jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti, na ktoré sa AQUAGAS SERVIS odvolával vo vyjadrení, resp. o ktorých mal úrad vedomosť, a to najmä skutočnosť, že v konečnom dôsledku došlo k naplneniu požiadaviek odberateľov uvádzaných v podaniach na zabezpečenie práva na slobodný výber dodávateľa elektriny a regulovaných cien pre zraniteľného odberateľa v domácnostiach.

Správny orgán ako priťažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS sa dopustila až dvoch správnych deliktov.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty posúdil význam porušovaného ustanovenia v bode 1. výroku tohto rozhodnutia za zásadné porušenie, pretože prostredníctvom aj tohto ustanovenia úrad zabezpečuje výkon vecnej regulácie u vykonávaných činností v elektroenergetike, a to vydaním rozhodnutia o povolení na podnikanie v energetike v súlade s § 6 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, v ktorom úrad po preverení splnenia zákonných podmienok uvedie predmet a rozsah vykonávanej regulovanej činnosti, resp. vymedzí územie alebo časť územia na výkon požadovanej činnosti a jej dobu, pričom primárnym účelom regulácie je zabezpečovať jednotné, nediskriminačné a transparentné podmienky na trhu pri výkone regulovaných činností.

Správny orgán dodáva, že porušenie povinnosti § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. spoločnosťou AQUAGAS SERVIS negatívne ovplyvnilo výkon pôsobnosti úradu v oblasti vecnej regulácie, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné podmienky pre vznik a existenciu fungujúceho prostredia v oblasti regulácie elektroenergetiky, ale v danom prípade porušenie malo aj negatívny dopad na odberateľov, ktorí vystupujú v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektami ako slabšia strana. Pričom jednou z najdôležitejších úloh úradu v rámci regulácie sieťových odvetví je ochrana odberateľov.

Zákon aj v prípade, ak sa nejedná o podnikanie v elektroenergetike a dochádza k poskytovaniu služieb spojených s dodávkou a distribúciou elektriny, teda ide o činnosti podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, ukladá subjektu povinnosť podľa 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Nakoľko spoločnosť AQUAGAS SERVIS úradu včas neoznámila začiatok výkonu dodávky elektriny v rámci nepodnikania v elektroenergetike, ani nepožiadala o vydanie povolenia na podnikanie, správny orgán má za to, že svojim nekonaním nielenže porušila zákonné povinnosti, ale tým, že sa takto vyhla aj výkonu pôsobnosti úradu v oblasti vecnej resp. cenovej regulácie, prostredníctvom ktorej úrad vytvára vhodné a nediskriminačné podmienky pre všetkých účastníkov trhu v oblasti elektroenergetiky, došlo v danom prípade k sekundárnemu poškodzovaniu práv odberateľov elektriny, predovšetkým k upieraniu práv na výber dodávateľa v súlade podmienkami zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Úrad pri posudzovaní konania spoločnosti AQUAGAS SERVIS pri realizovaní činnosti dodávky a distribúcie elektriny zraniteľným odberateľom v domácnosti vzal do úvahy ochranu zraniteľnejšej strany vo vzťahu medzi regulovaným subjektom a odberateľom, pričom táto skutočnosť mala významný vplyv na rozhodovanie správneho orgánu ohľadne výšky uloženej úhrnnej pokuty. Správny orgán uvádza, že správny delikt uvedený v bode 1. výroku tohto rozhodnutia sa sekundárne týkal aj uplatňovania práv odberateľov elektriny v domácnosti, ktorí v zmluvných vzťahoch s regulovanými subjektmi vystupujú ako slabšia strana. Vo všetkých odvetviach práva sa spotrebiteľom ako slabšej strane venuje zvýšená pozornosť, a tak sa pri úprave povinností regulovaných subjektov vychádza zo zásady ochrany spotrebiteľa a neprípustnosti zneužívania postavenia dodávateľa ako silnej zmluvnej strany, pričom správny orgán uvádza, že právne predpisy, ako aj rozhodnutia úradu boli prijaté a vydané tak, aby bolo zabezpečené nespôsobovanie značnej nerovnováhy v právach a povinnostiach regulovaných subjektov a odberateľov v neprospech odberateľa.

Vychádzajúc z uvedených dôvodov, správny orgán považuje fakt, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS v období rokov 2020 a 2021 podnikala v energetike, pričom nebola držiteľom povolenia na dodávku a distribúciu elektriny, v dôsledku čoho nezabezpečila pre svojich odberateľov naplnenie ich práv spotrebiteľa, napr. na výber dodávateľa elektriny, resp. platné regulované ceny, za závažný delikt páchaný spoločnosťou AQUAGAS SERVIS a uvedenú skutočnosť správny orgán považuje za výrazne priťažujúcu okolnosť pri rozhodovaní o výške sankcie uloženej spoločnosti AQUAGAS SERVIS.

V prípade spáchania správneho deliktu uvedeného bode 2. výroku tohto rozhodnutia, správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom. Správny orgán pri rozhodovaní zohľadnil fakt, že jednou zo základných povinností regulovaných subjektov je poskytovať úradu pravdivé a úplné údaje, ktorá vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Správny orgán prihliadol v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 2. výroku tohto rozhodnutia na skutočnosť, že konaním spoločnosti AQUAGAS SERVIS, a to poskytnutím neúplných údajov úradu a nedodržaním stanovenej primeranej lehoty na vybavenie doručených žiadostí úradu, mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle jeho právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, a to najmä pri preverovaní podaní odberateľov a ochrane ich práv.

Zároveň správny orgán prihliadol aj na ďalšie príťažujúce okolnosti. Správny orgán ako príťažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS, v prípade správneho deliktu uvedeného v bode 1. výroku tohto rozhodnutia, ktorý bol páchaný v rokoch 2020 a 2021 bol protiprávny stav odstránený až na základe zistení a zásahu úradu.

Správny orgán vzal do úvahy, že delikt uvedený v bode 2. výroku tohto rozhodnutia, podľa ktorého spoločnosť AQUAGAS SERVIS poskytla úradu neúplné údaje a nedoložila požadované údaje a informácie v stanovenej lehote na základe žiadostí úradu, bol spáchaný v roku 2022, pričom vyžadované údaje potrebné k overeniu dodržiavania zákonných podmienok počas výkonu činnosti v oblasti elektroenergetiky sa týkali rokov 2020 až 2022, konkrétne od začatia jej činnosti od 01. 01. 2020 do doby doručenia poslednej žiadosti zaslanej úradom 30. 08. 2022, počas ktorej pretrvával protiprávny stav. Úrad doručil spoločnosti AQUAGAS SERVIS prvú žiadosť 01. 02. 2022 a poslednú štvrtú žiadosť 30. 08. 2022, v ktorých vyžadoval poskytnutie vyjadrenia a údajov, pričom do času začatia správneho konania neboli požadované údaje doložené v úplnom rozsahu.

Pri rozhodovaní o výške uloženej úhrnnej pokuty správny orgán zohľadnil, že spoločnosť AQUAGAS SERVIS sa dopustila správneho deliktu prvýkrát.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti dôvodov a rozборе poľahčujúcich a príťažujúcich okolností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uložení úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z., v znení zákona č. 85/2022 Z. z. a znení zákona č. 256/2022 Z. z. vo výške 3 500,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočne preventívne opatrenie voči spoločnosti

AQUAGAS SERVIS. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti AQUAGAS SERVIS (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 39664/2022/BA z 27. 12. 2022 oznámil spoločnosti AQUAGAS SERVIS, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 10 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť AQUAGAS SERVIS sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru kontroly

.....