



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0048/2024/K
Číslo spisu: 5390-2024-BA

V Bratislave 03. 10. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. účinnom od 01. 08. 2024 vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 na základe protokolu č. 107/2024 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 17. 06. 2024 ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica**, Nám. L. Svobodu 1, 975 17 Banská Bystrica, IČO: 00 165 549 **ukladá** podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024

pokutu

**vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona

č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, pretože v kontrolovanom období od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024 podnikal v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, vykonával činnosť distribúcia a dodávka elektriny a činnosť distribúcia a dodávka plynu bez povolenia na podnikanie v energetike, pri činnostiach, na ktoré sa vyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 2 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024.

Pokutu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Na základe poverenia č. 107/2024 na vykonanie kontroly z 18. 03. 2024 vykonali zamestnankyne Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 19. 03. 2024 do 17. 06. 2024 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona

č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky, plynárenstva a vodného hospodárstva, so zameraním na preverenie doručených podaní, poukazujúcich na možné porušenia zákona a neoprávnené navýšenie cien pri dodávkach plynu, elektrickej energie, pitnej vody a odvádzaní odpadových vôd pre užívateľov v bytových domoch na Námestí L. Svobodu v Banskej Bystrici za roky 2022 - 2024 v subjekte Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica, Nám. L. Svobodu 1, 975 17 Banská Bystrica, IČO: 00 165 549 (ďalej len „FNsP BB“) Kontrola bola ukončená elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) 17. 06. 2024, a to doručením doručenky o prevzatí Zápisnice o prerokovaní protokolu č. 107/2024 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ktorá bola zaslaná FNsP BB prostredníctvom ÚPVS listom z 13. 06. 2024, ev. č. 26264/2024/BA, podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024.

FNsP BB je zriadená podľa osobitného právneho predpisu, ktorým sa zriaďuje orgán verejnej moci alebo verejnoprávna organizácia, a je vedená Štatistickým úradom Slovenskej republiky pod registračným číslom 14044/2020. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov je v prílohe č. 1 protokolu.

Úrad listom ev. č. 34756/2024/BA zo 04. 09. 2024, doručeným 05. 09. 2024 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), oznámil FNsP BB začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 28. 11. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 29. 11. 2022 do 07. 12. 2022, v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 31. 12. 2022, v znení zákona č. 393/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2023 do 04. 02. 2023 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 05. 02. 2023 do 29. 02. 2024 (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil FNsP BB, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

Podľa § 6 ods. 2 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z. povolenie sa vyžaduje, ak nejde o činnosti podľa ods. 5, na výronu, uskladňovanie, prenos, distribúciu, agregáciu a dodávku elektriny a na výrobu, prepravu, distribúciu, uskladňovanie a dodávku plynu.

Podľa § 4 ods. 1 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, uskladňovanie, prenos, distribúcia, agregácia a dodávka elektriny a výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Tým nie sú dotknuté ustanovenia § 12 až 14.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 2 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takú dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Podľa § 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sú regulovanými činnosťami podľa 1. bodu výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny a s nimi súvisiace služby a podľa 4. bodu výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu a s nimi súvisiace služby.

Úrad požiadal FNsP BB žiadosťou o predloženie dokladov ev. č. 12677/2024/BA z 19. 03. 2024, ktorá tvorí prílohu č. 3 protokolu o predloženie dokladov potrebných pre overenie podmienok poskytovania služieb spojených s dodávkou plynu, elektrickej energie, pitnej vody a odvádzania odpadových vôd pre odberateľov FNsP BB, najmä pre vlastníkov bytov a nebytových priestorov v domoch na

Úrad v žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 12677/2024/BA z 19. 03. 2024 taktiež požiadal FNsP BB, aby v prípade ak v minulosti poslala úradu oznámenie o začatí činnosti podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., predložila kópie oznámenia spolu s preukázateľným dokladom preukazujúcim dátum odoslania úradu. FNsP BB tieto kópie úradu nepredložila.

Úrad podľa predložených dokladov overoval dodržiavanie zákonných povinností FNsP BB v rokoch 2022 – 2024 (ďalej len „kontrolované obdobie“).

FNsP BB predložila požadované doklady úradu 03. 04. 2024, vrátane vyjadrenia FNsP BB k reálnym podmienkam výkonu činnosti poskytovaných služieb týkajúcich sa dodávok elektriny a plynu a s tým súvisiacim prevádzkovaním distribučných zariadení potrebných na výkon týchto činností a s tým súvisiaci spôsob fakturácie. Predložené doklady tvoria prílohu č. 4 protokolu a v prílohe č. 2 protokolu sa nachádzajú vybrané zmluvy o poskytovaní služieb s odberateľmi energií.

FNsP BB vo vyjadrení k podmienkam výkonu činnosti poskytovaných služieb týkajúcich sa dodávok elektriny a plynu uviedla, že takmer všetci jej zmluvní odberatelia energií vlastní nehnuteľnosti, ktoré z historického hľadiska mala FNsP BB vo svojej správe, z čoho vyplýva, že nehnuteľnosti boli napojené na vnútro areálové rozvody energií. Pri prevode predmetných nehnuteľností na odberateľov sa títo zaviazali, že si vybudujú vlastné prípojky na energie a budú ich tak odoberať nezávisle, čo sa však doteraz nestalo.

Úrad z vybraných predložených zmlúv o poskytovaní služieb zistil, že od 01. 07. 2022 sa stali zmluvnými odberateľmi FNsP BB vlastníci bytov a nebytových priestorov bytových domov, pre bytové domy na v zastúpení správcovskou spoločnosťou
.....
a pre
.....
.....

Úrad kontrolou zistil, že FNsP BB v kontrolovanom období nakupovala elektrinu od dodávateľa a následne vykonávala dodávku elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny do bytových domov na pre vlastníkov bytov a nebytových priestorov v zastúpení spoločnosti, prostredníctvom vlastných areálových rozvodov cez podružné merače odberateľov elektriny. Vybrané faktúry dodávateľov elektriny sa nachádzajú v prílohe č. 5 protokolu.

Úrad kontrolou zistil, že FNsP BB v kontrolovanom období nakupovala plyn od dodávateľa a dodávateľa a následne vykonávala prostredníctvom vlastných areálových rozvodov cez podružné merače odberateľov plynu dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu do bytových domov na(ďalej len „bytové domy“) pre vlastníkov bytov a nebytových priestorov v zastúpení spoločnosti a spoločnosti Vybrané faktúry dodávateľov plynu sa nachádzajú v prílohe č. 6 protokolu.

Vybraní odberatelia elektriny a plynu boli podľa zmlúv o poskytovaní služieb povinní uhrádzať FNsP BB prevádzkovú réžiu za zabezpečenie služieb spojených s dodávkou energií a poskytovaním služieb. Výška prevádzkovej réžie sa podľa zmlúv o poskytovaní služieb vypočítavala v závislosti od spotreby jednotlivých energií. Prevádzková réžia bola v kontrolovanom období fakturovaná odberateľom elektriny a plynu za dodávku elektriny vo výške eura/kWh bez dane z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“) a za zemný plyn eura/m³ bez DPH.

Úrad na základe predložených vyúčtovacích faktúr vybraných odberateľov elektriny a plynu a dodávateľských faktúr za dodávku elektriny a plynu zistil, že FNsP BB pri fakturácii elektriny a plynu vybraným zmluvným odberateľom elektriny a plynu, vlastníkom bytov a nebytových priestorov v bytových domoch v zastúpení spoločnosti a spoločnosti, fakturovala za dodávku elektriny a plynu vyššie jednotkové ceny a celkové náklady, ako boli nákupné ceny od jej dodávateľov elektriny a plynu, pretože k nim pripočítala aj náklady za prevádzkovú réžiu pre elektrinu a prevádzkovú réžiu pre plyn,

čím nedodrжала ustanovenia zákona č. 251/2012 Z. z. vymedzujúce podmienky nepodnikania v energetike, čo preukazujú vybrané vyúčtovacie faktúry pre odberateľov elektriny a plynu vystavené v období od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024, ktoré tvoria prílohu č. 7 protokolu.

Úrad prepočítal z nákladov za celkové dodané množstvá elektriny a plynu, ktoré boli FNsP BB fakturované vybraným odberateľom elektriny a plynu vo vyúčtovacích faktúrach a podľa nákupných cien fakturovaných jej dodávateľmi elektriny a plynu od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024, jednotkové ceny len za dodávku elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a za dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu. Ďalej úrad vypočítal jednotkové ceny z celkových fakturovaných nákladov vybraným odberateľom elektriny a plynu, vrátane nákladov pridanej prevádzkovej réžie za celkové dodané množstvá elektriny a plynu. Výpočet nákladov a jednotkových cien vypracovaný úradom sa nachádza v tabuľke fakturácie v prílohe č. 8 protokolu.

Úrad kontrolou zistil, že FNsP BB boli vybraným odberateľom elektriny a plynu fakturované celkové ceny, ktoré boli vyššie ako nákupné ceny za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa faktúr od dodávateľa elektriny a plynu, napriek tomu, že podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. musí byť takto fakturovaná cena za jednotku dodanej elektriny, resp. plynu rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takú dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu, pretože k nákupným cenám pripočítala prevádzkovú réžiu.

Ďalšie náklady zahrnuté do prevádzkovej réžie a fakturované vybraným odberateľom elektriny a plynu zvyšovali cenu za jednotku dodanej elektriny a plynu, čo znamená, že nemohla byť splnená podmienka podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. vymedzujúca prípady nepodnikania v energetike pre dodávku elektriny a plynu pre iné osoby za nákupné ceny bez ďalšieho zvýšenia.

Podľa predložených podkladov pri kontrole FNsP BB vykonávala činnosť distribúcie elektriny a distribúcie plynu prostredníctvom vlastných vnútro areálových rozvodov energetických zariadení, na ktoré sú pripojení vybraní odberatelia elektriny a plynu, ale FNsP BB nie je držiteľom povolenia na podnikanie v energetike vydaného úradom.

Úrad na základe vyššie uvedených skutočností konštatoval, že FNsP BB v kontrolovanom období od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024 podnikala v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z., vykonávala činnosť distribúcie a dodávka elektriny a činnosť distribúcie a dodávka plynu bez povolenia na podnikanie v energetike, pri činnostiach, na ktoré sa vyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 2 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenému porušeniu zákona č. 251/2012 Z. z. sa FNsP BB vyjadrila listom z 30. 04. 2024, zaevidovaným úradom pod ev. č. 18193/2024/BA (ďalej len „vyjadrenie z 30. 04. 2024“), ktoré je v prílohe č. 10 protokolu, a v ktorom okrem iného uviedla: „v súvislosti s výkonom kontroly vo Fakultnej nemocnici s poliklinikou F.D. Roosevelta Banská Bystrica (ďalej „kontrolovaný subjekt“ alebo „FNsP FDR BB“), zastáva názor, že dodávkou elektriny a plynu (ďalej aj len „energie“), ktoré dodáva vybraným zmluvným odberateľom, vlastníkom bytov a nebytových priestorov v bytových domoch v zastúpení správcovských spoločností, nedochádza zo strany FNsP FDR BB k podnikaniu v energetike. FNsP FDR BB si žiadnym

spôsobom nenavýšuje cenu za elektrinu a plyn a za takéto navýšenie nie je možné považovať ani prevádzkovú réžiu. Tak náklady na dodávku energií ako aj prevádzková réžia predstavujú refakturáciu priamych nákladov. FNsP FDR BB nemala a nemá záujem podnikat' v energetika a dosahovať zisk z dodávky energií tretím osobám, rozumie, že predmetná situácia je pomerne špecifická. FNsP FDR BB dopláca na nezodpovednosť jednotlivých odberateľov, ktorí si mali vybudovať vlastné pripojenie na energie a osamostatniť sa, považuje za neprimerane prísne uvedené (ne)konanie pripisovať na vrub FNsP FDR BB z dôvodu následnej refakturácie vzniknutých nákladov. Tak ako už uviedli, odberatelia vlastnia nehnuteľnosti, ktoré z historického hľadiska mala v správe FNsP FDR BB (vo vlastníctve Slovenská republika). Tieto nehnuteľnosti boli napojené na vnútro areálové rozvody energií, ktoré tvorili jeden celok. Pri prevode týchto nehnuteľností na odberateľov sa títo zaviazali, že si vybudujú vlastné prípojky na energie a budú ich tak odoberať nezávisle od FNsP FDR. Žiaľ, odberatelia vybudovanie vlastných prípojok už niekoľko rokov ignorujú a naďalej odoberajú energie od FNsP FDR BB, napriek uvedenému tento stav považuje za prechodný a nejedná sa o trvalú dodávku energií. Dodávka energií zo strany FNsP FDR BB je realizovaná výlučne za nákupné ceny, vrátane zložiek ceny za prenos a distribúciu a ostatné služby spojené s dodávkou bez ďalšieho navýšenia, čo preukazujú aj predložené zmluvy v rámci výkonu kontroly. Tieto náklady sa následne refakturujú. Prevádzková réžia predstavuje rovnako tak refakturáciu vzniknutých nákladov, bez ďalšieho navýšenia. Prevádzková réžia je refakturácia vzniknutých nákladov FNsP FDR BB medzi odberateľov energií, ktoré by neboli vznikli na strane FNsP FDR BB, pokiaľ by odberatelia mali vybudované vlastné pripojenia. Vzorec prepočtu výšky prevádzkovej réžie, t.j. celkových vzniknutých nákladov, a teda spolupodieľanie sa na vzniknutých nákladoch sa však nerozpočítava percentuálne, ale s ohľadom na pomer odobratých energií, nakoľko tento pomer rozpočtu považuje kontrolovaný subjekt za spravodlivejší. Prevádzková réžia je vypočítaná zo skutočných nákladov, ktoré FNsP FDR BB vznikajú, resp. v ostatných rokoch výška prevádzkovej réžie, ani nepokrýva celú výšku vzniknutých nákladov, a teda je možné konštatovať, že ide len o čiastočnú refundáciu. FNsP FDR BB uviedla, že rozumie, že definícia samotnej prevádzkovej réžie môže byť sporná, avšak základným cieľom jej účtovania je refakturácia a refundácia vzniknutých nákladov FNsP FDR BB, nie dosahovanie zisku. FNsP FDR BB má za to, že dodávka energií spĺňa výnimku podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., v zmysle ktorého podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia, to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. V závere si FNsP FDR BB dovoľuje požiadať, v nadväznosti na vyššie uvedené, o zohľadnenie týchto skutočností a o prehodnotenie záveru kontrolných zistení.“

Úrad k vyjadreniu z 30. 04. 2024 uviedol, že sa nemôže stotožniť s vyjadrením FNsP BB, že nejde o navýšenie fakturovaných cien dodávateľa elektriny a plynu FNsP BB v prípade navyše fakturovanej prevádzkovej réžie na dodané množstvá elektriny a plynu, ak prevádzková réžia predstavuje len refakturáciu priamych nákladov, (aj ak je prevádzková réžia vypočítaná zo skutočných nákladov, ktoré FNsP BB vznikajú, resp. ani nepokrýva celú výšku vzniknutých nákladov), pretože takýmto spôsobom fakturácie vyšších nákladov FNsP BB porušuje podmienku podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z., a to že cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 2 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné

služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takú dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu. Ďalšie náklady prepočítané do prevádzkovej réžie a fakturované odberateľom elektriny a plynu zvyšujú celkové náklady dodanej elektriny a plynu nad rozsah nákladov deklarovaných vo faktúrach dodávateľov elektriny a plynu FNsP BB, a preto nemohla byť splnená podmienka podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. vymedzujúca prípady nepodnikania v energetike pre dodávku elektriny a plynu pre iné osoby za nákupné ceny bez ďalšieho zvýšenia. Úrad zistil, že FNsP BB vykonávala regulovanú činnosť distribúcie elektriny a plynu na vlastných vnútro areálových rozvodoch, na ktoré sú pripojení jej odberatelia elektriny a plynu, pričom nie je držiteľom povolenie na podnikanie v energetike vydaného úradom. Zároveň úrad konštatuje, že na výkon regulovaných činností distribúcie elektriny pre iné osoby sa ustanovenie § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. nevzťahuje.

Správny orgán konštatuje, že FNsP BB v kontrolovanom období od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024 podnikala v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z., vykonávala činnosť distribúcia a dodávka elektriny a činnosť distribúcia a dodávka plynu bez povolenia na podnikanie v energetike, pri činnostiach, na ktoré sa vyžaduje povolenie podľa § 6 ods. 2 písm. a) a c) zákona č. 251/2012 Z. z., čím porušila povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. a spáchala správny delikt podľa výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 bola FNsP BB oprávnená v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolnému zisteniu a podať ku kontrolnému zisteniu námietky v lehote určenej úradom do 07. 06. 2024. FNsP BB toto svoje právo nevyužila a ku kontrolnému zisteniu sa nevyjadrila.

Kontrola vykonaná vo FNsP BB bola vykonaná a ukončená v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a v znení zákona č. 128/2024 Z. z. účinnom v období od 08. 06. 2024 do 30. 06. 2024, podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenie ako aj dopustenie sa správneho deliktu zo strany FNsP BB.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že FNsP BB porušila zákon č. 251/2012 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní pokuty FNsP BB podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech FNsP BB jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo FNsP BB navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že FNsP BB v priebehu výkonu kontroly poskytla úradu primeranú súčinnosť. Ako priťažujúcu okolnosť správny orgán vyhodnocuje skutočnosť, že úrad v období trvania zisteného

protiprávneho stavu, nemal vedomosť o vykonávaní činnosti distribúcia a dodávka elektriny a distribúcia a dodávka plynu FNsP BB.

Spáchanie správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia malo za následok, že FNsP BB počas kontrolovaného obdobia od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024 vykonávala regulovanú činnosť distribúcia a dodávka elektriny a distribúcia a dodávka plynu bez povolenia na podnikanie v energetike, čím porušila zákon č. 251/2012 Z. z. Správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia sa FNsP BB dopúšťala v období od 01. 07. 2022 do 29. 02. 2024. FNsP BB vykonávala regulované činnosti distribúcia a dodávka elektriny a distribúcia a dodávka plynu bez vydaného povolenia na podnikanie v energetike, bez akéhokoľvek oznámenia úradu. Svojím konaním porušila všetky princípy regulácie v sieťových odvetviach, znemožnila odberateľom elektriny a plynu prístup k základným inštitútom zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov, najmä k režimu cenovej regulácie, vecnej regulácie a regulácie kvality. Taktiež je treba pri činnosti distribúcia a dodávka elektriny a distribúcia a dodávka plynu prihliadnuť na bezpečnostný faktor a zákonné práva odberateľa elektriny a plynu podľa zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na ich vykonanie, napr. vyhlášok úradu. Uvedené právne predpisy svojimi inštitúmi garantujú odberateľom elektriny a plynu určitý právny a technický štandard, ktorý obsahuje prvok bezpečnostný, ale aj prvky dodržiavania kvality a ochranu práv spotrebiteľa. FNsP BB nastolila stav, keď odberateľom elektriny a plynu síce fakticky bola distribuovaná a dodávaná elektriny a plyn, ale uvedené činnosti boli vykonávané protiprávne, v rozpore s platným právnym stavom v podmienkach Slovenskej republiky a aj vnútorného trhu Európskej únie. Takýto stav je neželaný a spoločensky mimoriadne závažný nielen voči dotknutým odberateľom elektriny a plynu. Podnikanie v energetike a vykonávanie regulovaných činností podlieha prísnemu režimu zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a je neprípustné, aby dochádzalo k úplnej ignorancii týchto zákonov vrátane všetkých inštitútov týkajúcich sa práv spotrebiteľa pri odoberaní elektriny a plynu, bezpečnostných štandardov a štandardov kvality.

Zároveň správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť skutočnosť, že FNsP BB sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. vo výške 1 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči FNsP BB. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti FNsP BB (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie), tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvedený. V prípade, že ide

o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil FNsP BB, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. FNsP BB sa v určenej lehote k oznámeniu o začatí správneho konania nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....