

## **R O Z H O D N U T I E**

Číslo: 0026/2020/K  
Č.sp.: 4060-2020-BA

Bratislava 11. 05. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a na základe protokolu č. 121/2019 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 27. 01. 2020 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **obec Tomášov**, 1. mája 5, 900 44 Tomášov, IČO: 00 305 120 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

**pokutu**

**vo výške 600,- eur**  
**(slovom šesťsto eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že neposkytol úradu úplné a pravdivé údaje za rok 2017 v prílohách č. 3, 4, a 11 k vyhláske č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a za rok 2018 v prílohách č. 3, 4, 5, 11 a 12 k vyhláske č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z., ktoré boli predložené úradu na základe žiadosti ev. č. 38635/2019/BA zo dňa 31. 10. 2019, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 600,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500262020.

### **Odôvodnenie:**

Podľa písomného poverenia č. 121/2019 na vykonanie kontroly zo dňa 01. 10. 2019 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 24. 10. 2019 do 27. 01. 2020 vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len zákon č. „250/2012 Z. z.“)

kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie vodného hospodárstva za roky 2017 až 2019 v regulovanom subjekte obec Tomášov, 1. mája 5, 900 44 Tomášov, IČO: 00 305 120.

Obec Tomášov, 1. mája 5, 900 44 Tomášov, IČO: 00 305 120 (ďalej len „obec Tomášov“) je zapísaná v štatistickom registri organizácií Štatistického úradu Slovenskej republiky. Štatistický úrad Slovenskej republiky vydal dňa 21. 11. 2010 pre obec Tomášov potvrdenie o pridelení identifikačného čísla (IČO): 00 305 120 (ďalej len „potvrdenie“). Kópie potvrdenia, osvedčenia, výpisu zo živnostenského registra, osvedčenia o živnostenskom oprávnení a osvedčenia o odbornej spôsobilosti sa nachádzajú v prílohe č. 1 protokolu č. 121/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

Úrad obci Tomášov vydal dňa 01. 12. 2016 potvrdenie o registrácii č. 0043/2016/V-RG na vykonávanie regulovanej činnosti (ďalej len „potvrdenie o registrácii“) v rozsahu: odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou II. kategórie. Na základe potvrdenia o registrácii obec Tomášov v rokoch 2017 a 2018 (ďalej len „kontrolované obdobie“) vykonávala regulovanú činnosť v rozsahu odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou v obci Tomášov.

Úrad listom ev. č. 9293/2020/BA zo dňa 23. 04. 2020 oznámil obci Tomášov začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil obci Tomášov, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 2 písm. c) bodu 6 zákona č. 250/2012 Z. z. sú regulovanými činnosťami výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom.

Podľa § 2 písm. c) bodu 7 zákona č. 250/2012 Z. z. sú regulovanými činnosťami odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z.“) s účinnosťou od 16. 02. 2017.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. b), c) a h) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vydal vyhlášku č. 204/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou s účinnosťou od 20. 07. 2018 (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z.“).

Na základe žiadosti o predloženie dokladov, ev. č. 38635/2019/BA zo dňa 31. 10. 2019 obec Tomášov predložila úradu podklady týkajúce sa zaslaných skutočných údajov za predchádzajúci rok za regulovanú činnosť za roky kontrolovaného obdobia, ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 4 protokolu. Účtovné doklady, faktúry a ostatné podklady boli obcou Tomášov doložené postupne v priebehu kontroly v čase od 08. 11. 2019 do 13. 12. 2019 a nachádzajú sa v prílohe č. 5 protokolu.

Kontrola overila úplnosť a pravdivosť údajov uvádzaných v doložených tabuľkách a prehľadoch o skutočných údajoch za regulované činnosti za roky kontrolovaného obdobia v lokalite Tomášov podľa jednotlivých príloh k vyhláske č. 21/2017 Z. z. a k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z.

Rozsah, spôsob a termíny predkladania skutočných údajov je upravený v § 12 vyhláske č. 21/2017 Z. z. a vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z.

Za roky kontrolovaného obdobia obec Tomášov predložila úradu skutočné údaje za predchádzajúci rok za regulovanú činnosť v lokalite Tomášov v lehotách v súlade s povinnosťami citovaných vyhlások.

Obec Tomášov predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) citovaných vyhlások prílohu č. 3 „Údaje potrebné na výpočet ceny za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody“ za roky 2017 a 2018 pre lokalitu Tomášov (ďalej len „príloha č. 3 k vyhláske“), ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 4 k protokolu.

Obec Tomášov za kontrolované obdobie nevedla evidenciu množstiev odvedených a čistených odpadových vôd, ani nerozdeľovala producentov na „domácnosti“ a „producenti okrem domácností“. Počas kontroly podľa vystavených faktúr jednotlivým producentom odpadových vôd obec Tomášov vypočítala zodpovedajúce údaje za vyprodukované množstvá odpadových vôd za celý rok 2017 a celý rok 2018. V prílohe č. 6 protokolu sa nachádza kontrolou vypracovaná príloha č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. za rok 2017 a príloha č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2018.

Za rok 2017 boli zistené v prílohe č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje uvádzané v skutočných údajoch zaslaných obcou Tomášov, ktoré boli zapríčinené nesprávnym napočítaním objemov za vyprodukované množstvá odpadových vôd a nezaradením jednotlivých odberateľov do skupín:

- v stĺpci „QST“ bola obcou Tomášov uvedená hodnota .....; pričom vypočítaná hodnota je .....
- v stĺpci „QSA“ bola obcou Tomášov uvedená hodnota .....; pričom vypočítaná hodnota je .....
- v stĺpci „QSD“ nebola obcou Tomášov uvedená žiadna hodnota, pričom vypočítaná hodnota je .....
- v stĺpci „QSX“ nebola obcou Tomášov uvedená žiadna hodnota, pričom vypočítaná hodnota je .....

Za rok 2018 boli zistené v prílohe č. 3 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje uvádzané v skutočných údajoch zaslaných obcou Tomášov, ktoré boli zapríčinené nesprávnym napočítaním objemov za vyprodukované množstvá odpadových vôd a nezaradením jednotlivých odberateľov do skupín:

- v stĺpci „QST“ bola obcou Tomášov uvedená hodnota .....; pričom vypočítaná hodnota je .....
- v stĺpci „QSA“ bola obcou Tomášov uvedená hodnota .....; pričom vypočítaná hodnota je .....
- v stĺpci „QSD“ nebola obcou Tomášov uvedená žiadna hodnota, pričom vypočítaná hodnota je .....

- v stĺpci „Q SX“ nebola obcou Tomášov uvedená žiadna hodnota, pričom vypočítaná hodnota je .....

Obec Tomášov predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) citovaných vyhlášok prílohu č. 4 „Spoločné údaje“ za roky 2017 a 2018 pre lokalitu Tomášov (ďalej len „príloha č. 4 k vyhláške“), ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 4 protokolu.

V prílohe č. 7 protokolu sa nachádza kontrolou vypracovaná príloha č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017 a príloha č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2018.

Za rok 2017 boli zistené v prílohe č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje:

- v stĺpci „Produktivita práce (z tržieb) na jedného zamestnanca za rok (eura/rok)“ v položke „Odpadová voda“ boli uvedené náklady vo výške ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota .....,
- v stĺpci „Objem odvedenej a čistenej odpadovej vody (m<sup>3</sup>)“ v položke „Čistená“ bola uvedená hodnota ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota .....
- v stĺpci „Počet producentov (odvedenie odpadovej vody)“ v položke „Domácnosti“ bol uvedený počet ..., pričom správne mal byť uvedený počet ...,
- v stĺpci „Počet producentov (odvedenie odpadovej vody)“ v položke „Producenti okrem domácností“ bol uvedený počet ..., pričom správne mal byť uvedený počet ...

Za rok 2018 boli zistené v prílohe č. 4 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje:

- v stĺpci „Priemerné osobné náklady na jedného zamestnanca za rok (eura/rok)“ v položke „Odpadová voda“ boli uvedené náklady vo výške ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota .....,
- v stĺpci „Priemerná mesačná mzda na jedného zamestnanca (eura/mesiac)“ v položke „Odpadová voda“ boli uvedené náklady vo výške ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota .....,
- v stĺpci „Produktivita práce (z tržieb) na jedného zamestnanca za rok (eura/rok)“ v položke „Odpadová voda“ boli uvedené náklady vo výške ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota .....
- v stĺpci „Objem odvedenej a čistenej odpadovej vody (m<sup>3</sup>)“ v položke „Čistená“ bola uvedená hodnota ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota .....
- v stĺpci „Počet producentov (odvedenie odpadovej vody)“ v položke „Domácnosti“ bol uvedený počet ..., pričom správne mal byť uvedený počet ...
- v stĺpci „Počet producentov (odvedenie odpadovej vody)“ v položke „Producenti okrem domácností“ bol uvedený počet ..., pričom správne mal byť uvedený počet ...

Obec Tomášov predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. b) citovaných vyhlášok prílohu č. 5 „Náklady a ekonomicky oprávnené náklady na regulované činnosti podľa § 4 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. a vyhlášky č. 21/2017 v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. v tisícoch eur“ za roky 2017 a 2018 pre lokalitu Tomášov (ďalej len „príloha č. 5 k vyhláške“), ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 4 protokolu.

V priebehu kontroly boli za rok 2018 zistené rozdiely v jednotlivých nákladových položkách kalkulácie ekonomicky oprávnených nákladov, a teda nesprávne a neúplné údaje uvádzané v skutočných údajoch zaslaných obcou Tomášov. V prílohe č. 8 protokolu sa nachádza kontrolou vypracovaná príloha č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. za rok 2018.

Za rok 2018 boli zistené v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje:

- Spotreba energií – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- Dodávateľské opravy – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- Ostatné služby – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- Osobné náklady – obec Tomášov pri výpočte nebrala do úvahy stanovenú maximálnu výšku dosiahnutej priemernej mesačnej mzdy nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve Slovenskej republiky v roku t-2 (2016) v hodnote ....., ktorá bola zverejnená na webovom sídle Štatistického úradu Slovenskej republiky, z tohto dôvodu neboli osobné náklady prepočítané v súlade s podmienkami vyplývajúcimi z § 4 ods. 1 písm. c) vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. a usmernenia k predkladaniu skutočných údajov za regulované činnosti, ktoré úrad zverejnil na svojej webovej stránke, čím došlo k nadhodnoteniu priemerných osobných nákladov na jedného zamestnanca za rok. Obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- z toho – „mzdové náklady“ – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- z toho – „zákonné sociálne poistenie a starobné dôchodkové sporenie“ – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- z toho – „zákonné sociálne náklady“ – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ .....,
- Odpisy DHM a DNM - obec Tomášov uviedla nesprávne hodnoty výšky ročných odpisov výhradne z vlastných zdrojov obce a aj výšku ročných odpisov z dotácií, nakoľko neboli prepočítané v súlade s podmienkami vyplývajúcimi z § 4 ods. 1 písm. e) a f) vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhláske č. 204/2018 Z. z. a usmernenia k predkladaniu skutočných údajov za regulované činnosti, ktoré úrad zverejnil na svojej webovej stránke, čím došlo k nadhodnoteniu hodnoty odpisov. Obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....

- Náklady spolu (r. 1 až r. 12) – vzhľadom na vyššie uvedené, je zrejmé, že v súčte celkových nákladov obec Tomášov uviedla nesprávne vypočítané údaje, pretože uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – .....,
- z toho: vlastné opravy – obec Tomášov uviedla hodnotu pre položku „Odpadová voda“ – ....., pričom správne mala byť uvedená hodnota pre položku „Odpadová voda“ – ..

Obec Tomášov predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. d) citovaných vyhlášok prílohu č. 11 „Prehľad výnosov za príslušné regulované činnosti v tisícoch eur“ za roky 2017 a 2018 pre obe lokality Senica a Kúty (ďalej len „príloha č. 11 k vyhláške“), ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 4 protokolu.

V priebehu kontroly boli zistené nesprávne údaje, nakoľko výnosy za regulovanú činnosť nekorešponujú so skutočnými tržbami od producentov za vyprodukované a fakturované množstvá odpadových vôd za jednotlivé kalendárne roky kontrolovaného obdobia. V prílohe č. 9 protokolu sa nachádza kontrolou vypracovaná príloha č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za rok 2017 a príloha č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2018.

Za rok 2017 boli zistené v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje:

- v stĺpcoch „Výnosy z regulovaných činností spolu“ a „z toho odpadová voda“ v položkách „Tržby za odvedenie a čistenie odpadovej vody“ a „Výkony z regulovaných činností spolu“ boli uvedené náklady v tisícoch eur vo výške ....., pričom správne mali byť uvedené hodnoty v tisícoch eur vo výške .....

Za rok 2018 boli zistené v prílohe č. 11 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje:

- v stĺpcoch „Výnosy z regulovaných činností spolu“ a „z toho odpadová voda“ v položkách „Tržby za odvedenie a čistenie odpadovej vody“ a „Výkony z regulovaných činností spolu“ boli uvedené náklady v tisícoch eur vo výške ....., pričom správne mali byť uvedené hodnoty v tisícoch eur vo výške .....

Obec Tomášov predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. e) citovaných vyhlášok prílohu č. 12 „Údaje o hmotnom a nehmotnom majetku v tisícoch eur“ za roky 2017 a 2018 pre lokalitu Tomášov (ďalej len „príloha č. 12 k vyhláške“), ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 4 protokolu.

V priebehu kontroly boli za rok 2018 zistené nesprávne údaje v jednotlivých položkách, nakoľko obec Tomášov v prílohe č. 12 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. uviedla nesprávne hodnoty výšky ročných odpisov výhradne z vlastných zdrojov obce a aj výšku ročných odpisov z dotácií. V prílohe č. 10 protokolu sa nachádza kontrolou vypracovaná príloha č. 12 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. za rok 2018. Prehľad odpisov DHM a DNM za rok 2018 sa nachádza v prílohe č. 5 protokolu.

Za rok 2018 boli zistené v prílohe č. 12 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 204/2018 Z. z. nasledovné nesprávne a neúplné údaje:

- celková hodnota odpisov majetku bola obcou Tomášov uvedená vo výške ....., pričom správne mala byť uvedená celková hodnota odpisov majetku, ktorý slúži pre regulovanú činnosť vo výške .....

Tým, že obec Tomášov uviedla nesprávne a neúplné údaje v prílohách č. 3, 4 a 11 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. a v prílohách č. 3, 4, 5, 11 a 12 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlásky č. 204/2018 Z. z. doručených úradu za roky 2017 a 2018, obec Tomášov nedodrжала povinnosť poskytovať úradu úplné a pravdivé údaje, čím porušila ustanovenie § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z.

Na základe žiadosti o vyjadrenie ev. č. 44492/2019/BA zo dňa 16. 12. 2019, obec Tomášov poskytla v priebehu kontroly vyjadrenie ev. č. 45522/2019/BA, zo dňa 16. 12. 2019, ktoré bolo doručené úradu dňa 23. 12. 2019 a nachádza sa v prílohe č. 12 protokolu. Obec Tomášov vo svojom vyjadrení uvádza, že si je vedomá rozdielov v údajoch, ktoré vyplývajú najmä z rozdielnej metodiky určenia uvedených údajov. Obec Tomášov vo svojich hláseniach uvádzala ekonomické údaje, ktoré sú uvedené v záverečnom účte obce za daný rok, schválenom poslancami obce Tomášov a zasielanom na príslušné úrady a ministerstvá určené zákonmi. Obec Tomášov uvádzala skutočne vynaložené náklady, ktoré neboli vždy ekonomicky oprávnené náklady potrebné k určovaniu ceny za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou a nevyklučuje sa, že pri účtovníctve niektoré položky neboli správne zatriedené (napr.: niektoré položky pri údržbe, oprave, službách a iných nákladoch), avšak celkové náklady boli skutočné a pravdivé (do príslušných príloh bolo potrebné uvádzať hodnoty v tisícoch eur a formulár napísané čísla automaticky zaokrúhľoval na celé tisícky, preto údaje v niektorých prípadoch obec Tomášov zaokrúhľovala na desiatky eur). K určeniu objemu odvedenej a čistenej odpadovej vody obec Tomášov uvádza, že na rozdiel od plynárov, vodárov a elektrikárov nemá merače dodaného tovaru a čistička odpadových vôd musí vyčistiť celé množstvo odpadovej vody, ktoré producenti bez merania objemu (prietoku) pustia do kanalizácie a z toho dôvodu sa objem odpadových vôd určuje kvalifikovaným odhadom zverejnenom vo VZN obce. Obec Tomášov ďalej uvádza, že v domácnostiach, ktoré používajú vodu od ..... v minulosti bola určená priemerná spotreba vody na jednu osobu za mesiac. Na základe týchto údajov vo VZN obce Tomášov je uvedené, že na každú osobu, ktorá sa dlhodobo zdržiava na danej nehnuteľnosti napojenej na kanalizáciu sa počíta produkcia 3 m<sup>3</sup> splaškových vôd za mesiac. Ak na nehnuteľnosti nemajú vlastnú studňu a používajú len vodu z vodovodu od BVS, objem splaškových vôd sa určuje na základe vyúčtovacej faktúry od ... za dané obdobie avšak ... posielala vyúčtovacie faktúry v rozdielnych časoch a z toho dôvodu skutočný objem splaškových vôd vypúšťaných ich producentami do kanalizácie od 1. januára do 31. decembra v danom roku sa nedá určiť, dá sa urobiť len odhad. Preto v príslušných okienkach prílohy hlásenia nemôže byť skutočný údaj o objeme splaškových vôd odvedených od producentov v danom roku. Obec Tomášov ďalej uvádza, že každému producentovi počíta rovnakú cenu za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, preto na základe vyššie uvedeného obec Tomášov považovala za správne, ak odvedené množstvo odpadovej vody za daný rok počítala z celkového poplatku za splaškové vody v danom roku. Obec Tomášov si uvedomuje, že sa nejedná o skutočný údaj za daný rok, lebo obsahuje aj doplatky za predchádzajúci rok a neobsahuje nedoplatky za daný rok, ale v päťročnom horizonte ako úrad určuje ceny sa to vyrovná. Obec Tomášov na základe úradom uvedených odporúčaní zaviedla evidenciu fakturovaných objemov splaškových vôd aj s poplatkami v excelovskej tabuľke, z ktorej je možné presnejšie zistiť ročný objem splaškových vôd a množstvo vyfakturovaných poplatkov avšak takto zistená suma nebude súhlasiť s údajmi v záverečnom

účte obce. Údaje o hmotnom a nehmotnom majetku budú upravené podľa odporúčaní úradu a rovnako sa upraví aj text VZN obce Tomášov v časti súvisiacej so splaškovými vodami.

Správny orgán listom 9293/2020/BA zo dňa 23. 04. 2020 oznámil obci Tomášov, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Obec Tomášov sa v určenej lehote písomne vyjadrila listom zo dňa 04. 05. 2020, ev. č. 11941/2020/BA. Obec Tomášov uvádza, že hlavné rozdiely údajov v prílohách k vyhláske č. 21/2017 Z. z., ktoré boli úradu zaslané za roky 2017 a 2018 a ktoré v rámci kontroly boli vypočítané kontrolórmí z úradu vyplývajú z toho, že obcou Tomášov uvádzané údaje vznikli na základe schváleného záverečného účtu a rozpočtu obce za dané roky v príjmovej a výdavkovej časti v sekcii kanalizácia a čistička odpadových vôd. Kontrolóri si zvolili inú metodiku určovania údajov, ktoré viedli k iným číslam. Hlavný rozdiel vyplýva zo spôsobu určenia skutočného objemu odvedených odpadových vôd a skutočnej spotreby elektrickej energie v danom roku. Na rozdiel od rozvodu vody, plynu a elektrickej energie na kanalizácii obec Tomášov nemá merače spotreby/produkcie splaškových vôd od domácností a ani od iných producentov (podobne tomu je aj v iných obciach a mestách), preto skutočné odvedené množstvo od producentov nevieme určiť a môže sa len odhadnúť. Vo vyhláske č. 21/2017 Z. z. a ani v metodických materiáloch úradu nie je uvedený odporúčaný alebo záväzný spôsob tohto odhadu. Taktiež absentuje ako postupovať v prípade, že fakturačné obdobie ..... Odhad obce Tomášov vyplýva z celkových nákladov fakturovaných producentom za likvidáciu splaškových vôd v danom roku. Celkové množstvo splaškových vôd obec Tomášov ďalej nedelila na domácnosti a iných producentov, z dôvodu, že malé súkromné prevádzky napr.: kaderníctvo sú v rodinnom dome na jednej prípojke na kanalizáciu s domácnosťou vlastníka prevádzky. Doplatky obec Tomášov počítala do roku, v ktorom sa zaplatili (za predchádzajúci rok záverečný účet obce už bol schválený). Obec Tomášov neodhadovala množstvo splaškových vôd k 1. januáru z faktúr ..., preto medzi jednotlivými rokmi boli malé posuny, ktoré za dlhšie obdobie, ktoré úrad zohľadňuje pri určovaní cien sa vyrovná. Obec Tomášov navrhuje, aby vo vyhláske č. 21/2017 Z. z. alebo v metodických materiáloch bol ustanovený záväzný spôsob určenia skutočného objemu odvedených odpadových vôd od producentov. Obec Tomášov zároveň žiada úrad o uloženie sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby alebo o upustenie od uloženia sankcie.

Úrad konštatuje, že ak by si obec Tomášov viedla evidenciu množstiev odvedených a čistených odpadových vôd za kalendárny rok a zároveň rozdelila producentov do dvoch skupín, t. j. domácnosti a producenti mimo domácností, tak by nemohlo dôjsť k uvedeniu nesprávnych údajov na základe odhadov. Ďalej úrad uvádza, že vychádzajúc zo znenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. správny orgán nie je oprávnený upustiť od uloženia sankcie. V prípade zistenia dopustenia sa spáchania správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je úrad ako správny orgán povinný uložiť regulovanému subjektu sankciu, a to pokutu. Táto povinnosť mu vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti. Pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že obec Tomášov je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán pri rozhodovaní zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností obce Tomášov



poskytovať úradu pravdivé a úplné údaje, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán prihliadol na skutočnosť, že uvedeným konaním obce Tomášov, a to poskytnutím nepravdivých alebo neúplných údajov úradu, mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil vyjadrenia obce Tomášov.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech obce Tomášov jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo obcou Tomášov navrhnuté liberačné dôvody a poľahčujúce okolnosti, to je najmä fakt, že spáchaním správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia nebola spôsobená škoda na strane žiadnych odberateľov a obec Tomášov prijala opatrenia na základe úradom uvedených odporúčaní. Správny orgán zároveň prihliadol aj na priťažujúce okolnosti. To je najmä skutočnosť, že obec Tomášov sa dopustila pochybenia vo viacerých prílohách súčasne. Správny orgán ako priťažujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že obec Tomášov sa dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0044/2017/V-SD o uložení pokuty vo výške 550,- eur zo dňa 07. 06. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 28. 06. 2017, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že obec Tomášov bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu. Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a s prihliadnutím na poľahčujúce a priťažujúce okolnosti správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu obce Tomášov, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom 9293/2020/BA zo dňa 23. 04. 2020 oznámil obci Tomášov, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Obec Tomášov sa v určenej lehote písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

**Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.  
generálna riaditeľka sekcie

**Rozhodnutie sa doručí:** Obec Tomášov, 1. mája 5, 900 44 Tomášov