



ROZHODNUTIE

Číslo: 0009/2024/V-ZK
Číslo spisu: 4382-2024-BA

Bratislava 05. 09. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci zmeny rozhodnutia č. 0110/2023/V z 10. 02. 2023, ktorým schválil cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou

rozhodol

podľa § 17 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tak, že konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0110/2023/V z 10. 02. 2023 pre regulovaný subjekt **LOZORNO spol. s r. o.**, Športové námestie 657/24, 900 55 Lozorno, IČO 44 852 142 **z a s t a v u j e**, pretože zistil, že nie sú dôvody na zmenu rozhodnutia.

Odôvodnenie:

1. Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol 28. 06. 2024 doručený pod podacím číslom úradu 27846/2024/BA, založený v spise č. 4382-2024-BA návrh na zmenu rozhodnutia č. 0110/2023/V z 10. 02. 2023 (ďalej len „návrh na zmenu rozhodnutia“ alebo „návrh ceny“), ktorým úrad schválil cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou na obdobie od 1. januára 2023 do 31. decembra 2027 pre regulovaný subjekt LOZORNO spol. s r. o., Športové námestie 657/24, 900 55 Lozorno, IČO 44 852 142 (ďalej len „regulovaný subjekt“). Týmto dňom sa začalo cenové konanie.
2. Dôvodom na zmenu rozhodnutia, podľa regulovaného subjektu, je v súlade s § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 256/2022 Z. z. (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) výrazná zmena ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri schválení ceny.
3. Podľa § 14 ods. 3 tretej vety zákona č. 250/2012 Z. z. účastníkom cenového konania je aj Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, ak ide o cenové konanie podľa § 11 ods. 4 písm. a) až c) zákona č. 250/2012 Z. z. (ďalej len „ministerstvo“).
4. O začatí cenového konania úrad podľa § 14 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. informoval ministerstvo ako účastníka konania listom č. 27945/2024/BA z 01. 07. 2024.

5. Úrad preskúmal návrh na zmenu rozhodnutia z hľadiska jeho obsahu a dospel k záveru, že návrh ceny je neúplný, pretože neobsahoval všetky podklady podľa § 14 ods. 4 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. potrebné na posúdenie návrhu ceny podľa vyhlášky úradu vypracovanej podľa § 40 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z.
6. Podľa § 14 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad listom č. 29578/2024/BA z 15. 07. 2024 vyzval regulovaný subjekt na doplnenie podkladov k návrhu ceny v lehote dvadsiatich dní od doručenia výzvy. Vo výzve úrad poučil regulovaný subjekt o možnosti zastavenia cenového konania, ak v určenej lehote neodstráni nedostatky návrhu ceny.
7. Podľa § 29 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z. z. správny orgán konanie preruší, ak bol účastník konania vyzvaný, aby v určenej lehote odstránil nedostatky podania. Úrad rozhodnutím č. 0030/2024/V-PK z 15. 07. 2024 cenové konanie prerušil.
8. Dňa 22. 07. 2024 bol úradu doručený list regulovaného subjektu zaevidovaný pod podacím číslom úradu 30418/2024/BA s názvom „Predloženie dodatočných informácií k výpočtu a návrhu na zmenu maximálnych regulovaných cien za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou na rok 2024“, ktorým regulovaný subjekt čiastočne odstránil nedostatky návrhu ceny podľa výzvy úradu z 15. 07. 2024 nasledovne:
 - regulovaný subjekt predložil podklady požadované úradom v súlade s § 6 ods. 1 vyhlášky č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve v znení vyhlášky č. 498/2023 Z. z. (ďalej len „vyhláška č. 323/2022 Z. z.“) a to:
 - odôvodnenie návrhu na zmenu rozhodnutia č. 0110/2023/V z 10. 02. 2023,
 - zmluvu o dodávke elektrickej energie platnú na obdobie od 01. 01. 2024,
 - spotreby elektrickej energie za rok 2023 a kópie faktúr za dodávku elektrickej energie za roky 2023 a 2024 osobitne za každú regulovanú činnosť,
 - prehľad nákladov v pitnej aj v odpadovej vode v položke „spotreba materiálu“,
 - zdôvodnenie nárastu odpisov majetku a nájomného za prenájom majetku súvisiaceho s regulovanou činnosťou,
 - rozpis novo zaradeného vlastného aj prenajatého majetku za rok 2022 a 2023 osobitne za každú regulovanú činnosť,
 - rozpis tržieb za výkony a služby súvisiace s regulovanou činnosťou.
9. Na základe doplnených podkladov úrad zistil, že návrh na zmenu rozhodnutia je aj naďalej neúplný podľa § 14 ods. 4 písm. b) zákona o regulácii, pretože neobsahuje všetky podklady podľa § 6 ods. 1 písm. i) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. potrebné pre posúdenie návrhu ceny. Úrad listom č. 32305/2024/BA z 08. 08. 2024 vyzval regulovaný subjekt na ďalšie doplnenie podkladov k návrhu ceny v lehote desiatich dní od doručenia výzvy a rozhodnutím č. 0035/2024/V-PK z 08. 08. 2024 cenové konanie prerušil.
10. Dňa 14. 08. 2024 regulovaný subjekt listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 32933/2024/BA s názvom „Opätovné predloženie dodatočných informácií k výpočtu a návrhu na zmenu maximálnych regulovaných cien za výrobu a dodávku pitnej vody

verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou na rok 2024 “doplnil návrh na zmenu rozhodnutia podľa výzvy úradu z 08. 08. 2024 nasledovne:

- regulovaný subjekt predložil podklady požadované úradom v súlade s § 6 ods. 1 písm. i) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. a to:
 - rozpis nákladov v položke spotreba energií v pitnej a v odpadovej vode,
 - podrobný rozpis nákladov v pitnej vode a v odpadovej vode v položke „spotreba materiálu - drobný majetok“ a tiež nákladov v pitnej vode v položke „spotreba materiálu - vodomery, aquaenzym, chemikálie a ostatný materiál“ a nákladov v odpadovej vode v položke „spotreba materiálu - chemikálie a ost. materiál - kanalizácia“,
 - zoznam novo zaradeného vlastného majetku za rok 2022 a 2023 osobitne za každú regulovanú činnosť a popis využitia „režijného majetku“ v regulovaných činnostiach,
 - rozpis tržieb z ostatných činností uvedených v prílohe č. 11 vyhlášky č. 323/2022 Z. z.
- 11. Úrad v cenovom konaní postupuje podľa § 17 ods. 2 písm. d) a § 14 zákona č. 250/2012 Z. z., správneho poriadku a podľa § 2 písm. a) a d), § 3, § 9 a § 11 vyhlášky č. 323/2022 Z. z.
- 12. Podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. „Úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie aj vtedy, ak sa výrazne zmenili ekonomické parametre, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny alebo schválení ceny“.
- 13. Podľa § 17 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. „Na konanie o zmene alebo o zrušení rozhodnutia sa použijú ustanovenia § 14 až 16 primerane“.
- 14. Podľa § 17 ods. 3 písm. b) zákona o regulácii, úrad rozhodnutím zastaví konanie, ak zistí, že nie sú dôvody na zmenu alebo zrušenie rozhodnutia.
- 15. Podľa § 14 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. „Ak je doručený návrh ceny neúplný alebo bol vypracovaný v rozpore s § 40 ods. 1, úrad vyzve účastníka cenového konania, aby v ním určenej lehote, ktorá nemôže byť kratšia ako päť dní, odstránil nedostatky; súčasne ho poučí o možnosti zastavenia konania. Ak účastník cenového konania neodstráni nedostatky návrhu ceny, úrad konanie zastaví alebo určí cenu v rámci toho istého konania podľa podkladov, ktoré má k dispozícii. Úrad konanie zastaví, aj ak nedošlo k schváleniu návrhu ceny najvyšším orgánom obchodnej spoločnosti alebo družstva alebo spoločníkmi verejnej obchodnej spoločnosti alebo spoločníkmi komanditnej spoločnosti podľa osobitného predpisu pred jeho podaním“.
- 16. Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku „Správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstará potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania“.
- 17. Podľa § 32 ods. 2 správneho poriadku „Podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti všeobecne známe alebo známe správnemu orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán.“

Údaje z informačných systémov verejnej správy a výpisy z nich, okrem údajov a výpisov z registra trestov, sa považujú za všeobecne známe skutočnosti a sú použiteľné na právne účely. Tieto údaje nemusí účastník konania a zúčastnená osoba správneho orgánu preukazovať dokladmi. Doklady vydané správnym orgánom a obsah vlastných evidencií správneho orgánu sa považujú za skutočnosti známe správneho orgánu z úradnej činnosti, ktoré nemusia účastník konania a zúčastnená osoba správneho orgánu dokladovať“.

18. Podľa § 34 ods. 3 správneho poriadku „Účastník konania je povinný navrhnúť na podporu svojich tvrdení dôkazy, ktoré sú mu známe“.
19. Podľa § 2 písm. e) zákona o regulácii ekonomicky oprávnenými nákladmi sú náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.
20. Úrad po preštudovaní predloženého návrhu na zmenu rozhodnutia, podkladov doplnených na základe výzvy úradu z 30. 04. 2024 a 21. 05. 2024 a skutočných údajov za regulované činnosti za rok 2023 konštatuje, že návrh na zmenu rozhodnutia neakceptuje a konanie vo veci návrhu na zmenu rozhodnutia zastavuje, pretože zistil, že nie sú dôvody na zmenu rozhodnutia.
21. Pri posudzovaní návrhu na zmenu rozhodnutia pri cene za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom úrad neakceptoval výšku predložených nákladov v položke spotreba materiálu, nakoľko v ich rozpise sa nachádzajú aj náklady s označením „ČOV“ alebo „kanál“, pri nákladoch označených „drobný majetok“ nie je preukázaná ich uvedená výška a časť nákladov v spotrebe materiálu je delená na polovicu na obe regulované činnosti bez preukázania tejto súvislosti. Úrad neakceptoval ani predložené náklady v položke spotreba energií, ktorá je podľa vyjadrenia regulovaného subjektu rozpočítaná na regulované činnosti predpokladom vychádzajúcim z pomeru reálnych spotrieb regulovaných činností v roku 2022 resp. 2021, pričom spotrebu energií za rok 2023 určuje na základe reálnych dodávateľských faktúr, avšak tieto náklady majú byť sledované preukázateľne na odborné miesto a regulovanú činnosť. V údajoch o novo zaradenom majetku úrad neuznal nákup „kolesového traktora SAMEVIRTUS“ a rozpočítanie „režijných“ odpisov z tohto majetku do ekonomicky oprávnených nákladov podľa pomeru tržieb k celkovým tržbám regulovaného subjektu, nakoľko regulovaný subjekt nevykazuje opravy a údržbu vodárenského majetku vlastnými pracovníkmi a teda nie je odôvodnené jeho primárne využitie v regulovanej činnosti. Úrad tiež neuznal nárast nákladov podľa § 4 ods. 1 písm. h) vyhlášky č. 323/2022 Z. z., ktoré neboli preukázané zmluvou. Výška ekonomicky oprávnených nákladov mala byť v súlade § 4 ods. 4 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. upravená aj o tržby z predaja služieb, teda tržby za výkony a služby súvisiace s regulovanou činnosťou, ktoré nie sú považované za regulovanú činnosť (napr. tržby označené ako „tržby z predaja služieb - prevádzkový montér vodovodov - ČOV, Voda“).
- Pri posudzovaní návrhu na zmenu rozhodnutia pri cene za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou úrad rovnako ako v pitnej vode neakceptoval v položke spotreba materiálu časť nákladov delených na polovicu na obe regulované činnosti bez preukázania tejto súvislosti a z rovnakých dôvodov ako v pitnej vode neakceptoval výšku predložených nákladov v položke spotreba energií a nárast nákladov podľa § 4 ods. 1 písm. h) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. Pri odpisoch z novo zaradeného majetku úrad okrem režijných odpisov uplatnených aj v odpadovej vode neuznal ani odpisy z „fotovoltického zariadenia na ČOV“, ktorého využitie by sa malo prejaviť v znížených nákladoch na spotrebu elektrickej energie. Regulovaný subjekt taktiež neupravil výšku ekonomicky

oprávnených nákladov v súlade § 4 ods. 4 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. o tržby za likvidáciu žumpových vôd.

22. Úrad v snahe čo najobjektívnejšie posúdiť predložený návrh na zmenu rozhodnutia tento opätovne preskúmal, posúdil jeho súlad so všeobecne záväznými predpismi, osobitne so zákonom o regulácii. Úrad vyhodnotil podľa predložených podkladov a skutočných údajov zvýšené náklady ako nie v celom rozsahu ekonomicky oprávnené a vynaložené preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu na regulované činnosti, a preto konštatuje, že nie sú dôvody na zmenu rozhodnutia.
23. Podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku „Správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie“.
24. Úrad v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, zaslal regulovanému subjektu list č. 33463/2024/BA z 20. 08. 2024 s názvom „Výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia“, a umožnil regulovanému subjektu vyjadriť sa buď písomne v lehote piatich dní od doručenia výzvy alebo ústne do zápisnice v sídle úradu.
25. Regulovaný subjekt sa k výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia v stanovenej lehote nevyjadril ani v písomnej forme ani sa nedostavil na úrad, teda svoje právo na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia nevyužil. Ministerstvo, ako účastník konania, svoje práva v zmysle správneho poriadku nevyužilo.
26. Úrad v cenovom konaní vychádza z podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3382-2024-BA.
27. Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Jozef Holjenčík
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

1. LOZORNO spol. s r. o., Športové námestie 657/24, 900 55 Lozorno
2. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia vôd, Nám. Ľ. Štúra 1, 812 35 Bratislava