

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0074/2019/K
Č.sp.: 3860-2019-BA

Bratislava 06. 11. 2019

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 307/2019 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 04. 07. 2019 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Stavebné bytové družstvo Lučenec**, Št. Moyzesa 47, 984 01 Lučenec, IČO: 00 171 816 **u k l a d á** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach

pokutu

vo výške 600,- eur
(slovom šesťsto eur),

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, pretože po skončení roka 2017 nezúčtoval dobropisom náklady v sume eura zahrnuté v schválenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla v meste Lučenec v lehote do 31. 03. 2018 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.

Pokutu spolu vo výške 600,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500742019.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 307/2019 na vykonanie kontroly z 02. 05. 2019 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo aj „správny orgán“) vykonali v dňoch od 15. 05. 2019 do 04. 07. 2019 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2017 - 2019 v regulovanom subjekte Stavebné bytové družstvo Lučenec, Št. Moyzesa 47, 984 01 Lučenec, IČO: 00 171 816.

Stavebné bytové družstvo Lučenec bolo 22. 10. 1959 zapísané do Obchodného registra Okresného súdu Banská Bystrica, oddiel: Dr, vložka č. 94/S. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania Stavebného bytového družstva Lučenec okrem iných činností aj výroba tepla a rozvod tepla. Stavebné bytové družstvo Lučenec je v súčasnosti držiteľom povolenia č. 2006T 0263 - 4. zmena na predmet podnikania: výroba tepla a rozvod tepla s rozsahom podnikania výroba tepla: celkový inštalovaný výkon 9,52 MW; z toho plynné palivo 9,52 MW a rozvod tepla: maximálny výkon pre dodávku tepla 15,11 MW.

Úrad listom ev. č. 37452/2019/BA z 21. 10. 2019 oznámil Stavebnému bytovému družstvu Lučenec začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil Stavebnému bytovému družstvu Lučenec, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole č. 307/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike, s účinnosťou od 08. 09. 2016.

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je definovaná v § 4 vyhlášky č. 248/2016 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 vyhlášky č. 248/2013 Z. z. ekonomicky oprávnené variabilné náklady sú

a) náklady na nákup paliva a variabilné náklady na nákup tepla do maximálnej výšky určenej podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla v roku t a vypočítajú sa podľa vzorca

$$N_{EOP} = N_U + 0,5 \times (N_N - N_U),$$

$$\text{ak } N_N < N_U, \text{ tak } N_{EOP} = N_N,$$

kde

N_{EOP} sú ročné ekonomicky oprávnené náklady v skutočnej variabilnej cene tepla,

N_U sú ročné náklady fakturované dodávateľom paliva alebo tepla,

N_N sú ročné náklady na nákup paliva alebo na nákup tepla určené podľa ukazovateľov energetickej účinnosti určených pri poslednom overovaní hospodárnosti sústav tepelných zariadení pred podaním návrhu ceny, výhrevnosti paliva a ceny paliva alebo nakupovaného tepla,

b) ostatné variabilné náklady, ktoré zahŕňajú náklady v primeranej výške na dopravu paliva, náklady na elektrinu, technologickú vodu, technologické hmoty, náklady na odvoz a likvidáciu nespálených zvyškov paliva a produktov osírenia, poplatky za znečisťovanie ovzdušia podľa odseku 1 písm. d) a náklady na nákup emisných kvót podľa odseku 1 písm. d).

Podľa § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. maximálna výška ceny zemného plynu bez nákladov na prepravu, distribúciu a uskladňovanie zemného plynu a bez spotrebnej dane zo zemného plynu na rok t v eurách/kWh sa vypočíta podľa vzorca

$$C_{ZPt} = 1,15 \times C_{ENCGt},$$

kde

CE_{NCGt} je aritmetický priemer denných cien zverejnených burzou EEX (European Energy Exchange) na jej webovom sídle produktu NCG Natural Gas Year futures Cal-t v eurách na jednotku množstva plynu za obdobie predchádzajúcich 12-tich kalendárnych mesiacov pred podaním návrhu ceny alebo zmeny rozhodnutia podľa § 17 zákona.

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 9 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad schválil pre Stavebné bytové družstvo Lučenec maximálnu cenu za výrobu, distribúciu a dodávku tepla na obdobie od 01. 01. 2017 do 31. 12. 2021 rozhodnutím č. 0287/2017/T z 14. 12. 2016, ktoré tvorí prílohu č. 5 protokolu, ktorým zmenil rozhodnutie č. 0155/2017 z 16. 11. 2016.

Úrad vykonanou kontrolou okrem iného overil zahrnutie ekonomicky oprávnených nákladov vo vyfakturovanej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla za rok 2017 pre odberné miesta v meste Lučenec. Podľa rozhodnutia č. 0287/2017/T z 14. 12. 2016 bola pre odberné miesta v meste Lučenec úradom schválená variabilná zložka maximálnej ceny tepla 0,0558 eura/kWh a fixná zložka maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom 168,0884 eura/kWh.

Úrad zahrnul do variabilnej zložky maximálnej ceny tepla za rok 2017 oprávnené náklady v zmysle vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a prepočítal na skutočne dodané množstvo tepla kWh pre odberné miesta v meste Lučenec nasledovným spôsobom.

Náklady na spotrebu paliva (zemný plyn) úrad určil podľa § 4 ods. 3 písm. a) a § 4 ods. 4 písm. a) vyhlášky č. 248/2016 Z. z. a náklady na spotrebu elektriny zahrnul do variabilnej zložky maximálnej ceny tepla vo výške skutočných nákladov overených na základe účtovnej evidencie. Overenie oprávnených nákladov započítaných do variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017 pre odberné miesta v meste Lučenec je v prílohe č. 6 k protokolu.

Úradom overená variabilná zložka maximálnej ceny tepla za rok 2017 obsahujúca oprávnené náklady podľa vyhlášky č. 248/2016 Z. z. bola pre odberné miesta v meste Lučenec v sume eur, v prepočte na dodané množstvo tepla kWh predstavovala eura/kWh.

Stavebné bytové družstvo Lučenec vyfakturovalo odberateľom tepla v meste Lučenec po skončení regulačného roka kWh v cene eura/kWh v celkovej sume eura. Prehľad vyúčtovania variabilnej a fixnej zložky maximálnej ceny tepla s primeraným ziskom za rok 2017 je v prílohe č. 9 protokolu. V prílohe č. 8 protokolu je ako príklad uvedená vyúčtovacia faktúra č. pre odberateľa tepla

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že Stavebné bytové družstvo Lučenec po skončení roka 2017 nezúčtovalo dobropisom náklady zahrnuté vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2017 na ekonomicky oprávnené náklady v sume eura (..... eura - eur) s odberateľmi tepla v meste Lučenec v lehote do 31. 03. 2018 podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., čím porušilo povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podalo Stavebné bytové družstvo Lučenec vyjadrenie listom z 19. 06. 2019, ktorý je v prílohe č. 7 protokolu, v ktorom uviedlo, že k zisteniu nemá žiadne pripomienky ani námietky.

Úrad tak považuje zistené skutočnosti týkajúce sa nezúčtovania nákladov v sume eura zahrnutých vo variabilnej zložke maximálnej ceny tepla platnej na rok 2017 po skončení roka 2017 v termíne do 31. 03. 2018 s odberateľmi tepla v meste Lučenec za dostatočne preukázané a konštatuje, že Stavebné bytové družstvo Lučenec spáchalo správny delikt uvedený vo výroku tohto rozhodnutia.

Stavebné bytové družstvo Lučenec malo možnosť po oboznámení sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole v termíne do 04. 07. 2019, ktorú nevyužilo.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že Stavebné bytové družstvo Lučenec je povinné dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Stavebné bytové družstvo Lučenec po skončení roka 2017 nezúčtovalo všetky ekonomicky neoprávnené náklady, a to náklady v sume eura zahrnuté v schválenej variabilnej zložke maximálnej ceny tepla na rok 2017, na ekonomicky oprávnené náklady s odberateľmi tepla v meste Lučenec v termíne do 31. 03. 2018 v zmysle § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z, čím zadržalo peňažné prostriedky odberateľov tepla, ktoré by v prípade, že by úrad nevykonal kontrolu v Stavebnom bytovom družstve Lučenec neboli odberateľom tepla vrátené. Zároveň správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že Stavebné bytové družstvo Lučenec sa dopustilo v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, a to rozhodnutia č. 0008/2017/K vydaného úradom 12. 04. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť 04. 05. 2017.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech Stavebného bytového družstva Lučenec jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými.

Správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby a podľa názoru správneho orgánu je uložená pokuta dostačujúca na nápravu Stavebného bytového družstva Lučenec, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 37452/2019/BA z 21. 10. 2019 oznámil Stavebnému bytovému družstvu Lučenec, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Stavebné bytové družstvo Lučenec sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 21. 10. 2019 nevyjadrilo. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: Stavebné bytové družstvo Lučenec, Št. Moyzesa 47, 984 01 Lučenec