



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0036/2022/K
Číslo spisu: 5286-2022-BA

V Bratislave 25. 10. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a na základe protokolu č. 101/2022 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 14. 03. 2022 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Okresné stavebné bytové družstvo Senica**, Štefánikova 718, 905 01 Senica, IČO: 00 223 093 ukladá podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

pokutu

**vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur)**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z., pretože s odberateľmi tepla uvedenými v tabuľke č. 1 na strane 19 protokolu č. 101/2022 o výsledku vykonanej kontroly po skončení roka 2019 nezúčtoval finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, do 15 dní od vystavenia dobropisov, ktoré boli vystavené 24. 02. 2020, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. do 10. 03. 2020, ale tieto dobropisy zúčtoval až 01. 06. 2020, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. q) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

.....

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 101/2022 z 10. 01. 2022 na vykonanie kontroly, vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 17. 01. 2022 do 14. 03. 2022 v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky za roky 2018 – 2022 v Okresnom stavebnom bytovom družstve Senica, Štefánikova 718, 905 01 Senica, IČO: 00 223 093 (ďalej len „OSBD Senica“). Kontrola bola ukončená 14. 03. 2022 podpísaním zápisnice o prerokovaní protokolu č. 101/2022 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“).

OSBD Senica bolo zapísané 10. 02. 1962 do obchodného registra Okresného súdu Trnava, oddiel: Dr, vložka č. 21/T. Predmetom podnikania OSBD Senica je okrem iného aj výroba, dodávka tepla a teplej vody. Kópia výpisu z obchodného registra z 19. 01. 2022 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu .

OSBD Senica bolo v kontrolovanom období držiteľom povolenia na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla č. 2006T 0267 – 2. zmena, vydaného rozhodnutím č. 0017/2018/T-PE z 08. 02. 2018, s rozsahom predmetu podnikania: výroba tepla s celkovým inštalovaným výkonom 0,82 MW, z toho plynné palivo 0,82 MW a rozvod tepla s maximálnym výkonom pre dodávku tepla 0,82 MW. Kópia predmetného povolenia sa nachádza v prílohe č. 2 protokolu.

OSBD Senica v kontrolovanom období rokov 2018 - 2022 prevádzkovalo na výrobu tepelnej energie a rozvod tepla kotolňu Jablonica pre bytové domy, ktoré sú súčasne v jeho správe.

Správny orgán listom ev. č. 29178/2022/BA z 11. 10. 2022, doručeným 12. 10. 2022, oznámil OSBD Senica začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 309/2018 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil OSBD Senica, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný zúčtovať náklady pri výrobe, distribúcii a dodávke tepla, ktoré sa nepovažujú za ekonomicky oprávnené náklady, v lehote a spôsobom ustanoveným úradom.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. s účinnosťou od 08. 09. 2016 ustanovil cenovú reguláciu v tepelnej energetike vyhláškou č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Následne úrad podľa § 40 ods. 1 písm. c), e) až i) a l) zákona č. 250/2012 Z. z. vydal vyhlášku č. 205/2018 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška č. 248/2016 Z. z. s účinnosťou od 20. 07. 2018 (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a) a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Úrad v súvislosti s výkonom kontroly požiadal OSBD Senica listom č. 1893/2022/BA zo 17. 01 2022 o predloženie dokladov v zmysle § 33 ods. 1 písm. b) a podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z.

Úrad kontrolou predložených dokladov a podkladov zistil, že OSBD Senica zúčtovalo podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. náklady za rok 2019 v termíne do 31. 03. 2020, avšak nedodržalo 15 dňovú lehotu určenú na zúčtovanie finančných prostriedkov, ktoré nezodpovedajú ekonomicky oprávneným nákladom. Finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi za rok 2019, boli OSBD Senica zúčtované odberateľom tepla uvedeným v tabuľke č. 1 na strane 19 protokolu po lehote na to určenej, t. j. neskôr ako do 15 dní od vystavenia dobropisu, to znamená, že neboli zúčtované do 10. 03. 2020. Dobropisy boli vystavené 24. 02. 2020 a finančné prostriedky boli odoslané odberateľom tepla až 01. 06. 2020. OSBD Senica uvedeným postupom porušilo povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

Úradu predložené doklady a bankový výpis preukazujúce nedodržanie zúčtovania finančných prostriedkov do 15 dní od vystavenia dobropisu odberateľom tepla uvedeným v tabuľke č. 1 na strane 19 protokolu sa nachádzajú v prílohe č. 8 protokolu.

K uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. úrad požiadal OSBD Senica o vyjadrenie žiadosťou ev. č. 5750/2022/BA z 15. 02 2022, ktorá tvorí prílohu č. 9 protokolu. Predseda OSBD Senica sa k uvedenému zisteniu vyjadril listom zo 17. 02. 2022, zaevidovaným úradom pod ev. č. 6527/2022/BA, ktorý tvorí prílohu č. 10 protokolu (ďalej len „vyjadrenie“) a v ktorom okrem iného uviedol, že všetky bytové domy odoberajúce teplo z kotolne Jablonica sú súčasne aj v správe OSBD Senica, t. j. v rámci účtovníctva dochádza k internému zúčtovaniu, či už dobropisov alebo finančného vysporiadania. Vyúčtovacie interné doklady a teda zúčtovanie ekonomicky oprávnených nákladov za rok 2019 bolo vykonané v súlade s § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. Predseda OSBD Senica vo svojom vyjadrení vysvetlil, že k oneskoreniu v rámci interného finančného vysporiadania dobropisov došlo z dôvodu aplikácie nariadení hlavného hygienika, vlády, karantény zamestnancov počas vyhlásenej pandémie COVID-19. Taktiež uviedol, že k oneskoreniu vnútorného zúčtovania OSBD Senica nezaznamenalo žiadne sťažnosti vlastníkov, nakoľko vyúčtovanie s jednotlivými vlastníkmi v bytových domoch, bolo zrealizované v riadnom termíne podľa zákona č. 182/1993 Z. z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov v platnom znení do 31. 05.2020. Ustanovenie § 36d zákona č. 67/2020 Z. z. v platnom znení do 31. 05. 2020 (ďalej len „zákon č. 67/2020 Z. z.“) o niektorých mimoriadnych

opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 v platnom znení umožnilo predĺžiť termín na vyúčtovanie až do 31. 07. 2020.

Úrad k vyjadreniu OSBD Senica uviedol, že ustanovenie § 36d zákona č. 67/2020 Z. z. sa týkalo možnosti predĺženia termínu na vyúčtovanie nákladov spojených s bývaním, najmä vyúčtovania použitia fondu prevádzky, údržby a opráv a úhrad za plnenia rozúčtovaní na jednotlivé byty a nebytové priestory v dome a nie možnosti predĺženia termínu na zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcich nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisu podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z. Úrad preukázal, že v prípade odberateľov tepla uvedených v tabuľke č. 1 na strane 19 protokolu OSBD Senica nedodržalo lehotu 15 dní od vystavenia dobropisu na zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcim nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., pretože dobropisy vystavené 24. 02. 2020 OSBD Senica zúčtovalo s uvedenými odberateľmi tepla až 01. 06. 2020 a nie do 10. 03. 2020.

Správny orgán konštatuje, že OSBD Senica tým, že po skončení roku 2019 nezúčtovalo s odberateľmi tepla uvedenými v tabuľke č. 1 na strane 19 protokolu finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi do 15 dní od vystavenia dobropisu, podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z., porušilo povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a dopustilo sa správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia.

Podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. bolo OSBD Senica oprávnené v čase oboznámenia sa s protokolom vyjadriť sa ku kontrolnému zisteniu a podať ku kontrolnému zisteniu námietky v lehote určenej zamestnancami úradu. OSBD Senica po oboznámení sa s protokolom uviedlo, že k zisteniu uvedenému v protokole nemá námietky, že poskytlo písomné vyjadrenie ku kontrolnému zisteniu počas kontroly a preto nebolo potrebné podávať ďalšie vyjadrenia.

Správny orgán listom ev. č. 29178/2022/BA z 11. 10. 2022 oznámil OSBD Senica, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

OSBD Senica sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 11. 10. 2022 vyjadrilo listom zo 17. 10. 2022, zaevidovaným úradom pod ev. č. 31902/2022/BA, v ktorom okrem iného uviedlo, že trvá na svojom pôvodnom vyjadrení ku zisteniam z kontroly zo 17. 02. 2022. OSBD Senica uviedlo, že v dôsledku oneskoreného finančného vysporiadania nedošlo k poškodeniu žiadneho odberateľa tepla z kotolne Jablonica a vyúčtovania vlastníkov – odberateľov z kotolne Jablonica, ktoré OSBD Senica realizuje ako správca, boli spracované v zákonom termíne a preplatky z týchto vyúčtovaní boli odberateľom vyplatené v zákonom termíne bez omeškania. OSBD Senica žiada o dôkladné vyhodnotenie a zohľadnenie všetkých skutočností a následné zastavenie konania a odvoláva sa na prípad, kedy úrad zastavil konanie o uložení pokuty rozhodnutím č. 0028/2018/K-ZK.

Správny orgán k vyjadreniu OSBD Senica zo 17. 10. 2022 uvádza, že porušenie § 29 ods. 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. je preukázané dokladmi č. a bankovým výpisom, ktoré sa nachádzajú v prílohe č. 8 protokolu, ktoré preukazujú nedodržanie 15 dňovej lehoty od vystavenia dobropisov na zúčtovanie finančných prostriedkov, ktoré nezodpovedajú ekonomicky oprávneným nákladom, pretože dobropisy boli vystavené 24. 02. 2020 a finančné prostriedky boli odoslané odberateľom až 01. 06. 2020. Rozhodnutie č. 0028/2018/K-ZK z 03. 09. 2018, na ktoré sa OSBD Senica vo svojom vyjadrení odvoláva, bolo zastavené po prehodnotení skutkového a právneho stavu veci, pričom správny orgán došiel k záveru, že nie je oprávnený uložiť pokutu z dôvodu nedostatočného preukázania skutkového stavu. Správny orgán uvádza, že OSBD Senica ako výrobca, dodávateľ tepla a zároveň správca bytov je povinné dodržiavať nielen všeobecne záväzné právne predpisy týkajúce sa správy bytov, ktoré v tom čase umožňovali predĺžiť termín vyúčtovania použitia fondu prevádzky, údržby a opráv, úhrad za plnenia až do 31. 07. 2020, ale je povinné dodržiavať aj všeobecne záväzné právne predpisy, ktoré sa týkajú dodávky tepla a tieto neumožňovali predĺženie lehoty 15 dní od vystavenia dobropisu na zúčtovanie finančných prostriedkov zodpovedajúcim nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. v znení vyhlášky č. 205/2018 Z. z.

Správny orgán konštatuje, že kontrola v OSBD Senica bola vykonaná riadne v súlade s platnou právnou úpravou regulácie v sieťových odvetviach, podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenie ako aj dopustenie sa správneho deliktu zo strany OSBD Senica.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že OSBD Senica porušilo zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty OSBD Senica podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že OSBD Senica je povinné dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe alebo OSBD Senica navrhnuté liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že OSBD Senica v priebehu výkonu kontroly poskytlo primeranú súčinnosť. Ďalej správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že išlo o situáciu vzniknutú v čase vyhlásenia pandémie COVID-19. Správny orgán zohľadnil dobu trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 11. 03. 2020 do 31. 05. 2020 a prihliadol aj na to, že odberatelia tepla nemohli počas trvania protiprávneho stavu disponovať svojimi finančnými prostriedkami.

Správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť OSBD Senica sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo

zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivito a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. vo výške 500,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom stanovenej sadzby považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči OSBD Senica.

Správny orgán listom ev. č. 29178/2022/BA z 11. 10. 2022, doručeným 12. 10. 2022, OSBD Senica oznámil, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. OSBD Senica sa v určenej lehote písomne vyjadrilo. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru kontroly

.....