



ODBOR REGULÁCIE TEPENEJ ENERGETIKY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0007/2022/T-SD
Číslo spisu: 4932-2022-BA

V Bratislave dňa 21.10.2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie tepelnej energetiky, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania ALLFINE s.r.o., Karadžičova 8/A, 821 08 Bratislava, IČO 45 401 136

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví výšku skutočných nákladov na výrobu tepla a dodávku tepla v termíne do 31. 03. 2022 v zmysle § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení neskorších predpisov, čím porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustil sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

**vo výške 2 000,- eur
(slovom dvetisíc eur).**

Pokutu spolu vo výške 2 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 300072022.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) kontrolou plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť ALLFINE s.r.o., Karadžičova 8/A, 821 08 Bratislava, IČO 45 401 136 (ďalej len „ALLFINE s.r.o.“) si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nespĺnila.

Spoločnosť ALLFINE s.r.o. bola zapísaná 16.02.2010 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka číslo: 63153/B.

Úrad listom č. 27149/2022/BA zo 06. 09. 2022 oznámil spoločnosti ALLFINE s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ALLFINE s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú úradom zistené porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť ALLFINE s.r.o. vykonáva regulovanú činnosť podľa § 2 písm. c) piateho bodu zákona č. 250/2012 Z. z. výroba tepla, distribúcia tepla a dodávka tepla a podľa § 1 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaným subjektom a je držiteľom povolenia č. 2014T 0558.

Podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný vykonávať regulovanú činnosť v súlade s právoplatným rozhodnutím alebo potvrdením úradu a dodržiavať cenovú reguláciu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom. Pri regulácii ceny tepla sa postupuje podľa vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví z 24. augusta 2016 č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 248/2016 Z. z.“).

Podľa § 8 ods. 1 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. po skončení roku t sa do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka dobropisom zúčtujú náklady zahrnuté v určenej variabilnej zložke a fixnej zložke maximálnej ceny tepla na rok t na ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 vrátane nákladov na nákup paliva podľa § 4 ods. 3 písm. a), ktorých výška sa vypočíta so zohľadnením skutočnej ceny paliva, ktorá nemôže prekročiť maximálnu výšku podľa § 4 odseku 4, nákladov na nákup tepla podľa § 4 ods. 3 písm. a) a nákladov regulovanej zložky fixných nákladov, ktorých výška sa vypočíta podľa § 4 ods. 10 písm. a), a primeraného zisku podľa § 5; finančné prostriedky zodpovedajúce nákladom, ktoré nie sú ekonomicky oprávnenými nákladmi, sa zúčtujú s odberateľom do 15 dní od vystavenia dobropisu.

Podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. sa výška skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla za rok t predkladá v elektronickej podobe v tabuľkovom editore alebo listinnej podobe na formulároch podľa príloh č. 13 až 16 a pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla aj podľa príloh č. 17 až 21 do 31. marca nasledujúceho kalendárneho roka.

Podľa § 8 ods. 3 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. sa výška skutočných nákladov predkladá po skončení roku t do 15. apríla nasledujúceho roka, ak dodávateľ nakupuje dodávané teplo od iného dodávateľa. Každému ďalšiemu dodávateľovi v sústave tepelných zariadení sa termín predloženia skutočných nákladov podľa odseku 3 predlžuje o 15 dní.

Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z. bolo úradom zistené, že spoločnosť ALLFINE s.r.o. nepredložila úradu výšku skutočných nákladov na výrobu tepla a dodávku tepla do 31. 03. 2022.

Správny orgán listom č. 27149/2022/BA zo 06.09.2022 oznámil spoločnosti ALLFINE s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť ALLFINE s.r.o. sa k podkladu rozhodnutia nevyjadrila.

Tým, že spoločnosť ALLFINE s.r.o. nepredložila úradu výšku skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla v termíne do 31. 03. 2022 v zmysle § 8 ods. 2 vyhlášky č. 248/2016 Z. z., porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. p) zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán uvádza, že zodpovednosť spoločnosti ALLFINE s.r.o. za porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. je tzv. objektívna zodpovednosť, a to absolútna. Zákon č. 250/2012 Z. z. konštruuje zodpovednosť regulovaných subjektov za porušenie ustanovených povinností, pričom táto zodpovednosť je konštruovaná objektívne, bez možnosti liberácie, a ani žiaden iný právny predpis nepripúšťa liberačné dôvody, ktoré by predstavovali pre regulovaný subjekt okolnosť vylučujúcu zodpovednosť. V súvislosti s vyššie uvedeným správny orgán s odkazom na znenie článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky uvádza, že úrad môže konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon, pričom zákonom je v tomto prípade zákon č. 250/2012 Z. z., ktorý ukladá úradu povinnosť sankcionovať regulovaný subjekt, v tomto prípade spoločnosť ALLFINE s.r.o., za porušenie povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán uvádza, že pre uloženie pokuty za spáchanie deliktu uvedeného vo výroku rozhodnutia je podstatná skutočnosť, že je dostatočne preukázané porušenie povinnosti spoločnosťou ALLFINE s.r.o. a teda, že sa svojím konaním dopustila spáchania správneho deliktu tak, ako je to uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť ALLFINE s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti ALLFINE s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 2 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ALLFINE s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá.

Správny orgán zohľadnil fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti ALLFINE s. r. o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť ALLFINE s. r. o. v prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia nepristúpila k náprave protiprávneho stavu.

Správny orgán prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý v prípade správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia trval od 01. 04. 2022 a pretrváva aj v súčasnosti. Zároveň správny orgán zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. úrad nemá vedomosť o výške skutočných nákladov na výrobu a dodávku tepla za rok 2020.

Správny orgán dodáva, že aj napriek tomu, že v prípade porušenia povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia ide o administratívnu povinnosť spoločnosti ALLFINE s. r. o., avšak výroba tepla, distribúcia tepla a dodávka tepla podlieha regulácii zo strany úradu, je preto dôležité, aby úrad mal vedomosť o výške skutočných nákladov na výrobu tepla, distribúciu tepla a dodávku tepla.

Ďalej správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť ALLFINE s. r. o. sa v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0009/2021/T-SD o uložení pokuty vo výške 700,- eur z 07.12.2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť 10.01.2022. To znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ALLFINE s. r. o. bola viackrát upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti ALLFINE s.r.o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých úrad vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona spoločnosťou ALLFINE s.r.o., a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správnych deliktov vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženie pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 2 000,- eur, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti ALLFINE s.r.o. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti ALLFINE s.r.o. (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvođený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Tomášikova 28C, 821 01 Bratislava 3. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Katarína Kalinayová
riaditeľka odboru

Rozhodnutie sa doručí: ALLFINE s.r.o., Karadžičova 8/A, 821 08 Bratislava