

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0016/2013/K
Č.sp.: 3480-2013-BA

Bratislava 09. 04. 2013

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 114/2012 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 30. 11. 2012 rozhodol tak, že účastníkovi konania Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256

ukladá pokutu

podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 73/2009 Z. z. za nedodržanie povinnosti podľa § 13 ods. 2 písm. g) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 neodoslala žiadosť o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla odberateľa plynu prevádzkovateľovi distribučnej siete do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti v zmysle § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávaného plynu a poskytovaných služieb v plynárenstve.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: 7000062510/8180, KS 6348, VS 00162013.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 114/2012 na vykonanie kontroly zo dňa 08. 10. 2012 zamestnanec Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 10. 10. 2012 do 30. 11. 2012 vykonal podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovania správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie plynárenstva za roky 2011 a 2012 so zameraním

na preverenie podania v regulovanom subjekte Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 (ďalej len „SPP, a.s.“). Spoločnosť SPP, a.s. bola zapísaná dňa 01. 07. 2001 do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sa, vložka číslo: 2749/B. Predmetom podnikania spoločnosti SPP, a.s. je najmä dodávka plynu. Spoločnosť SPP, a.s. je držiteľom povolenia č. 2005P 0039 na predmet podnikania plynárenstvo, rozsah podnikania dodávka plynu na dobu neurčitú.

Úrad listom č. 10293/2013/BA zo dňa 26. 03. 2013 oznámil spoločnosti SPP, a.s. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 276/2001 Z. z.“) v znení neskorších predpisov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti SPP, a.s., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole č. 114/2012 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 13 ods. 2 písm. g) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt povinný dodržiavať štandardy kvality dodávaného tovaru a poskytovanej služby ustanovené úradom a predkladať úradu vyhodnotenú štandardy kvality dodávaného tovaru a poskytovanej služby v rozsahu podľa všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného úradom podľa § 5 ods. 1 písm. ee) v termíne, ktorý určí úrad.

Úrad podľa § 5 ods. 1 písm. ee) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku č. 328/2008 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávaného plynu a poskytovaných služieb v plynárenstve (ďalej len „vyhláška č. 328/2008 Z. z.“).

Podľa § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. štandardom kvality plynu pri jeho dodávke a služieb súvisiacich s jeho dodávkou je odoslanie žiadosti odberateľa plynu prevádzkovateľovi prepravnej siete alebo prevádzkovateľovi distribučnej siete v lehote do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti, ak tento odberateľ nemá s prevádzkovateľom prepravnej siete alebo prevádzkovateľom distribučnej siete uzatvorenú zmluvu o prístupe do prepravnej siete alebo o prístupe do distribučnej siete.

Kontrolou boli preverované skutočnosti uvedené v podaní p., ktoré bolo úradu doručené dňa 30. 01. 2012 elektronickou poštou a týkalo sa postupu spoločnosti SPP, a.s. pri vybavovaní žiadosti odberateľa plynu o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla.

..... v podaní uviedol, že po kúpe bytu na a rozhodnutí nevyužívať plynovú prípojku, sa s predávajúcim – p. dohodol, že žiadosť o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla podá predávajúci, nakoľko má uzatvorenú zmluvu o dodávke plynu č. so spoločnosťou SPP, a.s.

Spoločnosti SPP, a.s. bola žiadosť odberateľa plynu o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla doručená dňa 07. 12. 2011 prostredníctvom elektronickej pošty. O prijatí žiadosti odberateľa plynu o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla bola spoločnosťou SPP, a.s. vygenerovaná automatická systémová odpoveď, ktorá je súčasťou prílohy č. 3 k protokolu č. 114/2012 o výsledku vykonanej kontroly.

Spoločnosť SPP, a.s. na žiadosť odberateľa plynu o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla reagovala až dňa 27. 12. 2011, kedy odberateľovi plynu prostredníctvom elektronickej pošty oznámila, že spoločnosť SPP, a.s. zadala požiadavku na ukončenie zmluvy o dodávke zemného plynu spoločnosti SPP – Distribúcia, a.s. Žiadosť na ukončenie dodávky zemného plynu spoločnosť SPP, a.s. exportovala dňa 27. 12. 2011 prevádzkovateľovi distribučnej siete, o čom svedčí print screen z obrazovky systému o zadaní požiadavky prevádzkovateľovi distribučnej siete na ukončenie dodávky, ktorý tvorí prílohu č. 5 k protokolu č. 114/2012 o výsledku vykonanej kontroly. Následne bolo meradlo demontované dňa 06. 02. 2012 a odberateľovi bola dňa 22. 02. 2012 vystavená vyúčtovacia faktúra

č. za obdobie od 19. 02. 2011 do 05. 02. 2012, ktorá tvorí prílohu č. 6 k protokolu č. 114/2012 o výsledku vykonanej kontroly.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť SPP, a.s. neodoslala žiadosť odberateľa plynu o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla prevádzkovateľovi distribučnej siete do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti v zmysle § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z.

V priebehu kontroly podal k uvedenému kontrolnému zisteniu dňa 30. 10. 2012 vyjadrenie p., Vedúci útvaru energetického práva, regulácie a verejných záležitostí spoločnosti SPP, a.s., v ktorom v bode 6 uviedol, že spoločnosť SPP, a.s. sa nestotožňuje so zistením porušenia zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, respektíve vyhlášky č. 328/2008 Z. z. , nakoľko podľa názoru spoločnosti SPP, a.s. sa ustanovenie § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. vzťahuje iba na žiadosť odberateľa adresovanú prevádzkovateľovi prepravnej siete alebo prevádzkovateľovi distribučnej siete, ak tento odberateľ nemá s prevádzkovateľom prepravnej siete alebo prevádzkovateľom distribučnej siete uzatvorenú zmluvu o prístupe do prepravnej siete alebo o prístupe do distribučnej siete, podanú napríklad v prípade spoločnosti SPP, a.s. na zákazníckom centre spoločnosti SPP, a.s. alebo v podateľni (napríklad žiadosť o pripojenie do distribučnej siete). Spoločnosť SPP, a.s. je toho názoru, že ustanovenie § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. sa nevzťahuje na akúkoľvek žiadosť odberateľa plynu adresovanú spoločnosti SPP, a.s.

Správny orgán, tak ako úrad spoločnosti SPP, a.s. oznámil už v stanovisku k vyjadreniu spoločnosti SPP, a.s., ktoré je súčasťou protokolu č. 114/2012 o výsledku vykonanej kontroly, sa nestotožňuje s výkladom ustanovenia § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. uvedeným spoločnosťou SPP, a.s. Vzhľadom k tomu, že ustanovenie § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. presne nedefinuje o akú žiadosť odberateľa plynu sa jedná, je samozrejmé, že sa jedná o akúkoľvek žiadosť odberateľa plynu. Odberateľ plynu, ktorý nemá uzatvorenú zmluvu s prevádzkovateľom distribučnej siete, ale má uzatvorenú zmluvu o dodávke plynu v rámci ktorej dodávateľ plynu poskytuje univerzálnu službu, ktorá zahŕňa súčasne distribúciu a dodávku plynu, môže všetky svoje žiadosti adresovať dodávateľovi plynu, ktorý je povinný ich zaslať prevádzkovateľovi prepravnej siete alebo prevádzkovateľovi distribučnej siete v lehote ustanovenej v § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. V prípade, ak by zákon neustanovoval lehotu na zasielanie žiadostí odberateľov, mohlo by dochádzať k neprimeranému predlžovaniu tejto lehoty a odberateľ by musel uhrádzať fixné náklady bez ohľadu na to, či plyn skutočne odoberá alebo nie.

Vedúci útvaru energetického práva, regulácie a verejných záležitostí spoločnosti SPP, a.s.,, sa vo vyjadrení zo dňa 30. 10. 2012 v bode 7 taktiež zaoberal prípadnou sankciou, ktorá ak úrad nebude súhlasiť s výkladom ustanovenia § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. uvedeným spoločnosťou SPP, a.s. by mala byť na úrovni spodnej hranice rozpätia možnej pokuty, poukazoval na znenie § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, podľa ktorého pri ukladaní pokuty sa prihliadne najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania, mieru zavinenia a možné následky porušenia povinností, uviedol, že sťažovateľ neodoslaním žiadosti o demontáž meradla do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia žiadosti o ukončenie odberu plynu neutrpel žiadnu škodu a nevznikli mu žiadne s tým súvisiace náklady a k neskoršiemu odoslaniu žiadosti došlo zlyhaním ľudského faktora, pričom ide o ojedinelý prípad. Takisto sa zamýšľal aj nad materiálным korektívom príslušného konania.

Správny orgán skutočnosti týkajúce sa výšky sankcie, závažnosti porušenia zákona, možných následkov porušenia povinností, uvedené spoločnosťou SPP, a.s. vo vyjadrení zo dňa 30. 10. 2012 pri ukladaní pokuty spoločnosti SPP, a.s. za porušenie povinností uvedenej v § 13 ods. 2 písm. g) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov posúdil, nakoľko pri ukladaní pokuty a posudzovaní porušenia zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov správny orgán postupoval v súlade s § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov a pri ukladaní

pokuty prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania, mieru zavinenia a možné následky porušenia povinnosti.

Spoločnosť SPP, a.s. neodoslala žiadosť o ukončenie odberu plynu a demontáž meradla odberateľa plynu prevádzkovateľovi distribučnej siete do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti v zmysle § 5 písm. g) bod 1. vyhlášky č. 328/2008 Z. z. a porušila tým § 13 ods. 2 písm. g) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Za porušenie tejto povinnosti sa spoločnosť SPP, a.s. ukladá pokuta podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov vo výške 500,- eur.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti SPP, a.s. podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 276/2001 Z. z. v znení zákona č. 73/2009 Z. z. spolu vo výške 500,- eur, za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 16 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil závažnosť, spôsob, mieru zavinenia, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Pri posudzovaní závažnosti porušenia správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2011. Spoločnosť SPP, a.s. nebolo preukázané úmyselné konanie s cieľom dosiahnuť majetkový prospech, resp. poškodiť odberateľa. Správny orgán vzal do úvahy aj skutočnosť, že spoločnosť SPP, a.s. vo svojom vyjadrení zo dňa 30. 10. 2012 uviedla, že odberateľ plynu neodoslaním žiadosti o demontáž meradla spoločnosťou SPP, a.s. do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia jeho žiadosti o ukončenie odberu plynu neuprel žiadnu škodu a nevznikli mu žiadne náklady s tým súvisiace. V zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 114/2012 bolo spoločnosti SPP, a.s. uložené opatrenie odoslať žiadosť odberateľa plynu prevádzkovateľovi prepravnej siete alebo prevádzkovateľovi distribučnej siete do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia tejto žiadosti, ak tento odberateľ plynu nemá s prevádzkovateľom prepravnej siete alebo prevádzkovateľom distribučnej siete uzatvorenú zmluvu o prístupe do prepravnej siete a preprave plynu alebo o prístupe do distribučnej siete a distribúciu plynu.

Z hľadiska posudzovania miery zavinenia správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť SPP, a.s. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá, ale vzal do úvahy aj skutočnosť, že spoločnosť SPP, a.s. vo vyjadrení zo dňa 30. 10. 2012 uviedla, že odberateľ plynu neodoslaním žiadosti o demontáž meradla spoločnosťou SPP, a.s. do dvoch pracovných dní odo dňa doručenia žiadosti o ukončenie odberu plynu neuprel žiadnu ujmu a nevznikli mu žiadne s tým súvisiace náklady a zistené porušenie zákona je ojedinelým prípadom, ku ktorému došlo zlyhaním ľudského faktora.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho konania, ktorý trval od 12. 12. 2011. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu a miery zavinenia, trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona spolu vo výške 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom č. 10293/2013/BA zo dňa 26. 03. 2013 oznámil spoločnosti SPP, a.s., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť SPP, a. s. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Podklad, ktorý

správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 28. 11. 2012. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riaditeľka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava