



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0014/2026/K
Číslo spisu: 513-2026-BA

V Bratislave 28. 01. 2026

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“), odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 259/2025 Z. z. a v spojení s § 32 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 259/2025 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 26/2025 Z. z. ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **BDK kotolňa s.r.o.**, Križna 4083/12, 811 07 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO 52 005 852 **ukladá** podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 259/2025 Z. z.

pokutu

vo výške 1 000,- eur
(slovom jedentisíc eur)

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 38af ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 26/2025 Z. z., pretože do 30. júna 2025 písomne nepožiadaval Úrad pre reguláciu sieťových odvetví o uvedenie údajov o vlastníčkovi sústavy tepelných zariadení alebo jej časti v povolení č. 2019T 0616 z 18. 09. 2019 na predmet podnikania výroba tepla s rozsahom podnikania výroba tepla s celkovým inštalovaným výkonom 0,62 MW, z toho plynné palivo 0,62 MW, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení zákona č. 259/2025 Z. z.

Pokutu vo výške 1 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou plnenia povinností podľa zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike (ďalej len „zákon č. 657/2004 Z. z.“) v znení zákona č. 26/2025 Z. z. zistil, že spoločnosť BDK kotolňa s.r.o., Krížna 4083/12, 811 07 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO 52 005 852 (ďalej len „BDK kotolňa“) si nesplnila svoju povinnosť ustanovenú v § 38af ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z.

Spoločnosť BDK kotolňa je od 26. 10. 2018 zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, oddiel: Sro, vložka číslo: 132353/B. Predmetom podnikania spoločnosti BDK kotolňa je okrem iných činností aj výroba tepla. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov z 15. 01. 2026 sa nachádza v spise č. 513-2026-BA (ďalej len „spis“).

Spoločnosť BDK kotolňa je držiteľom povolenia č. 2019T 0616 z 18. 09. 2019 na predmet podnikania výroba tepla s rozsahom podnikania výroba tepla s celkovým inštalovaným výkonom 0,62 MW, z toho plynné palivo 0,62 MW (ďalej len „povolenie č. 2019T 0616“), ktorého kópia sa nachádza v spise.

Úrad listom ev. č. 1631/2026/BA z 15. 01. 2026 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 15. 01. 2026, oznámil spoločnosti BDK kotolňa začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. zistené vlastnou činnosťou úradu. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti BDK kotolňa, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia povinnosti ustanovenej v § 38af ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z., ako aj podklady nachádzajúce sa v spise.

Podľa § 38af ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. držiteľ povolenia je povinný do 30. júna 2025 písomne požiadať úrad o uvedenie údajov o vlastníkovi sústavy tepelných zariadení alebo jej časti v povolení

Kontrolou plnenia uvedenej povinnosti úradom bolo zistené, že spoločnosť BDK kotolňa porušila povinnosť ustanovenú v § 38af ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z., pretože do 30. júna 2025 písomne nepožiadala úrad o uvedenie údajov o vlastníkovi sústavy tepelných zariadení alebo jej časti v povolení č. 2019T 0616, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 259/2025 Z. z.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti BDK kotolňa, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť BDK kotolňa sa v stanovenej lehote vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania listom z 20. 01. 2026 označeným ako „Vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania a vyjadrenie k podkladom pred vydaním rozhodnutia“ (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), doručeným úradu 21. 01. 2026, zaevidovaným úradom pod ev. č. 2487/2026/BA,

v ktorom uviedla, že predmetné pochybenie nebolo úmyselné a vzniklo v dôsledku administratívneho opomenutia, bezodkladne po oboznámení sa s oznámením o začatí správneho konania spoločnosť BDK kotolňa pristúpila k náprave a k 20. 01. 2026 predmetnú povinnosť urýchlene dodatočne splnila podaním žiadosti o uvedenie údajov o vlastníkovi sústavy tepelných zariadení alebo jej časti v povolení 2019T 0616, ktorým je BYTOVÉ DRUŽSTVO KRÍŽNA. Uvedené údaje boli zároveň v minulosti uvedené aj v žiadosti o schválenie ceny tepla pre rok 2020, ktorej súčasťou bola aj nájomná zmluva. Spoločnosť BDK kotolňa je dodávateľom tepla výlučne pre jeden bytový dom so 73 bytmi a 3 nebytovými priestormi, spoločnosť BDK kotolňa bola založená predovšetkým za účelom vytvorenia korektného zmluvného vzťahu medzi bytovou kotolňou vybudovanou bytovým družstvom zloženým z vlastníkov bytov a novým správcom, ktorého si vlastníci bytov zvolili po období samosprávy. Z praktického hľadiska ide o bytovú kotolňu zabezpečujúcu dodávku tepla pre uzavretý okruh odberateľov.

Spoločnosť BDK kotolňa ďalej uviedla, že v predchádzajúcich rokoch, najmä v roku 2022, sa v dôsledku výrazného nárastu cien zemného plynu a regulačných podmienok, aj napriek snahe zabezpečiť čo najvýhodnejšie podmienky dodávky plynu a primeranú cenu tepla pre konečných odberateľov, dostala do významnej finančnej straty a dôsledky tejto nepriaznivej finančnej situácie pretrvávajú do súčasnosti. Spoločnosť BDK kotolňa vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti požiadala úrad, aby pri rozhodovaní v predmetnom správnom konaní zohľadnil neúmyselný charakter pochybenia, skutočnosť, že náprava bola vykonaná bezodkladne po zistení nedostatku, ako aj ekonomickú situáciu spoločnosti BDK kotolňa, preto žiada o upustenie od uloženej sankcie, prípadne o jej uloženie na najnižšej možnej hranici. Spoločnosť BDK kotolňa nakoniec dodala, že uloženie pokuty vo vyššej výške by pre ňu predstavovalo riziko ekonomickej likvidácie a mohlo by ohroziť zabezpečenie plynulej dodávky tepla pre vlastníkov bytov.

Správny orgán k vyjadreniu k oznámeniu uvádza, že spoločnosť BDK kotolňa je držiteľom povolenia č. 2019T 0616, podľa ktorého ako držiteľ povolenia je povinná dodržiavať všetky ustanovenia zákona č. 657/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov. Medzi tieto ustanovenia patrí aj ustanovenie § 38af ods. 3 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z., ktoré bolo zavedené pre zvýšenie transparentnosti v oblasti podnikania v energetike, a to tak, že sa rozšírili podmienky na vydanie povolenia na podnikanie v energetike fyzickej osobe alebo právnickej osobe, ktoré sú povinné uviesť údaje o vlastníkovi sústavy tepelných zariadení alebo jej časti v povolení. Táto úprava sprehľadnila vzťahy z titulu vlastníctva a nájmu energetických zariadení a zároveň úradu napomáha a zjednodušuje rozhodovanie pri zmene alebo zrušení povolenia na podnikanie v energetike.

Správny orgán dodáva, že zákon č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. neumožňuje upustiť od uloženia pokuty, pretože v prípade zistenia, že sa držiteľ povolenia dopustí správneho deliktu, je úrad ako správny orgán povinný uložiť držiteľovi povolenia pokutu, pričom táto povinnosť mu vyplýva priamo z ustanovenia § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 259/2025 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť BDK kotolňa porušila zákon č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. Správny orgán k uloženiu pokuty podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 259/2025 Z. z. pristúpil z dôvodu, že pokuta podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 259/2025 Z. z., ktorá je v rozmedzí od 1 000 eur do 1 000 000 eur, je priaznivejšia pre účastníka konania, ako pokuta podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 26/2025 Z. z. v rozmedzí od 33 000 eur do 5 000 000 eur, ktorá bola platná v čase spáchania správneho deliktu. Úrad

pri ukladaní pokuty spoločnosti BDK kotolňa podľa § 35 ods. 1 písm. d) zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 259/2025 Z. z. vo výške 1 000,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 35 ods. 2 zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 259/2025 Z. z. Pri určovaní výšky pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho konania.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BDK kotolňa je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 657/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti BDK kotolňa jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. spoločnosťou BDK kotolňa a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, ako aj skutočnosť, že spáchaním uvedeného správneho deliktu spoločnosťou BDK kotolňa neboli spôsobené negatívne dôsledky žiadnemu odberateľovi resp. tretej strane. Rovnako však správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť BDK kotolňa je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom. Správny orgán prihliadol aj skutočnosť, že uvedeným konaním resp. nekonaním spoločnosti BDK kotolňa podľa výroku tohto rozhodnutia mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu zverený mu zákonom č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. v oblasti vecnej regulácie.

Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia trvá od 01. 07. 2025 do 20. 01. 2026, nakoľko 21. 01. 2026 spoločnosť BDK kotolňa úradu doručila žiadosť o doplnenie vlastníkov zariadení do povolenia.

Zároveň správny orgán zohľadnil ako poľahčujúcu okolnosť skutočnosť, že spoločnosť BDK kotolňa sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona

č. 657/2004 Z. z. v znení zákona č. 26/2025 Z. z. vo výške 1 000,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti BDK kotolňa. Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikaturu, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť BDK kotolňa do budúcnosti vyhýbala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citelná v majetkovej sfére spoločnosti BDK kotolňa, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti BDK kotolňa (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie), tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti BDK kotolňa, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Spoločnosť BDK kotolňa sa k oznámeniu o začatí správneho konania písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by spoločnosti BDK kotolňa neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....