



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0034/2022/K
Číslo spisu: 3444-2022-BA

V Bratislave 13. 10. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a na základe podkladov, nachádzajúcich sa v spise vedenom na odbore kontroly Úradu pre reguláciu sieťových odvetví pod č. 1645-2022-BA rozhodol tak, že účastníkovi konania **Slovenský zväz záhradkárov Základná organizácia 2 - 4 Bratislava Slovnaft**, Vlčie hrdlo 569/62, 821 07 Bratislava-Ružinov, IČO: 31749534 **ukladá** podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

pokutu

**vo výške 300,- eur
(slovom tristo eur),**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., pretože podnikal v období rokov 2019 - 2021 v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z., avšak nebol držiteľom povolenia na podnikanie v energetike na predmet podnikania distribúcia a dodávka elektriny, čím porušil § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. a dopustil sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z.

Pokutu vo výške 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Slovenský zväz záhradkárov, Základná organizácia 2 - 4 Bratislava – Slovnaft, Vlčie hrdlo 569/62, 821 07 Bratislava – Ružinov (ďalej len „SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft“) je zapísaný v Centrálnom registri mimovládnych organizácií vedenom na Ministerstve vnútra Slovenskej republiky reg. č. VVS/1-909/90-51 ako organizačná jednotka Slovenského zväzu záhradkárov so sídlom Havlíčkova 1476/34, 817 02 Bratislava-Staré Mesto, IČO: 00178152. Potvrdenie Slovenského zväzu záhradkárov, Havlíčkova 1476/34, 817 02 Bratislava-Staré Mesto o evidencii organizácie z 11. 03. 2019, ktoré sa nachádza v spise úradu č. 1645-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 3444-2022-BA.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad alebo správny orgán“) listom ev. č. 27441/2022/BA zo 07. 09. 2022, doručeným 26. 09. 2022, oznámil SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z., v znení zákona č. 177/2018 Z. z., v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a v znení zákona č. 419/2020 Z. z. (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. nedodržaním povinnosti ustanovenej v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. a podklady nachádzajúce sa v spise vedenom na odbore kontroly úradu pod č. 3444-2022-BA.

Podľa § 2 písm. c) bod 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) regulovanými činnosťami sú výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny a s nimi súvisiace služby.

Podmienky pre podnikanie v energetike upravuje zákon č. 251/2012 Z. z. Podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Tým nie sú dotknuté ustanovenia § 12 až 14.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 2 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takú

dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikat' v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti a podľa § 6 ods. 2 písm. a) tohto zákona povolenie sa vyžaduje, ak nejde o činnosti podľa ods. 4, na výrobu, prenos, distribúciu a dodávku elektriny.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. zistil, že SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft si povinnosť zakotvenú v § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. nesplnil.

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. preveril podanie pána označené ako „Oznámenie protiprávne konanie nežiadúcej činnosti“, ktoré bolo úradu postúpené Kriminálnym úradom finančnej správy, Bajkalská 24, 824 97 Bratislava 25 v časti týkajúcej sa podozrenia z neoprávneného obchodovania s elektrinou zo strany SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft.

Preverení podania bolo zistené, že dodávateľom a distribútorom elektriny do odberného miesta s EIC kódom, z ktorého je dodávaná elektrina pre cca ... odberných miest v záhradkárskej oblasti Vlčie hrdlo, Bratislava je spoločnosť, ktorý je držiteľom povolenia zmena na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania: výroba elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny.

V súvislosti s preverovaním podania úrad požiadal listom ev. č. 972/2022/BA z 11. 01. 2022 spoločnosť o vyjadrenie a o predloženie všetkých relevantných dokladov súvisiacich s dodávkou a distribúciou elektriny pre SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft. Spoločnosť doručila úradu vyjadrenie a požadované doklady listom zo 14. 01. 2022, zaevidovaným úradom pod ev. č. 1836/2022/BA. Vo vyjadrení spoločnosť uviedla, že pre SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft dodáva elektrinu v zmysle zmluvy o pripojení do distribučnej sústavy č. a zmluvy o združenej dodávke elektriny č., ktoré tvoria prílohu č. 1 a 2 listu zo 14. 01. 2022. Spoločnosť nemá uzatvorené žiadne ďalšie zmluvy s konkrétnymi fyzickými osobami v uvedenej lokalite (záhradkárskej osade) a dodáva elektrinu a fakturuje len SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft. Distribučná sústava spoločnosti končí na svorkovnici elektromera, ktorý sa nachádza v priestore trafostanice Spoločnosť k listu priložila aj kópiu z mapy distribučnej sústavy s umiestnením a kópie faktúr vystavených za roky 2019 – 2021 za dodávku a distribúciu elektriny.

Ďalej v súvislosti s preverovaním podania úrad požiadal SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft listom ev. č. 5449/2022/BA z 11. 02. 2022 o vyjadrenie a o predloženie faktúr za dodávku a distribúciu elektriny od dodávateľa elektriny za roky 2019 – 2021, zmlúv o dodávke elektriny s dodávateľom elektriny aj s príslušnými dodatkami platnými na obdobie rokov 2019 – 2021, zoznamu odberateľov elektriny spolu s odobraným a vyúčtovaným množstvom elektriny za roky 2019 – 2021, zmlúv o dodávke elektriny s jednotlivými odberateľmi aj s príslušnými dodatkami platnými na obdobie rokov 2019 – 2021, faktúr, resp. vyúčtovaní elektriny jednotlivým odberateľom za roky 2019 – 2021, peňažného denníka za roky 2019 – 2021, ostatných súvisiacich dokladov. SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft doručil niektoré

požadované doklady e-mailmi zaevidovanými úradom 21. 02. 2022 pod ev. č. 6793/2022/BA, 6805/2022/BA, 6808/2022/BA, 6814/2022/BA, 6890/2022/BA, 6941/2022/BA a dňa 08. 03. 2022 zaevidovaným pod ev. č. 9423/2022/BA.

Úrad na základe doručených podkladov vypracoval Prehľad fakturácie za dodávku a distribúciu elektriny od spoločnosti pre SZZ ZO 2-4 Bratislava Slovnaft za roky 2019 – 2021, ktorý je zaevidovaný v spise č. 1645-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 3444-2022-BA, pod ev. č. 9480/2022/BA. Ďalej úrad vypracoval Prehľad vyúčtovania platieb za spotrebu elektriny odberateľom za rok 2019, Prehľad vyúčtovania platieb za spotrebu elektriny odberateľom za rok 2020 a Prehľad vyúčtovania platieb za spotrebu elektriny odberateľom za rok 2021, ktoré sú zaevidované v spise č. 1645-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 3444-2022-BA, pod ev. č. 9483/2022/BA. Správnosť prehľadov zaevidovaných v spise č. 1645-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 3444-2022-BA pod ev. č. 9480/2022/BA a 9483/2022/BA potvrdil predseda SZZ ZO 2-4 Bratislava Slovnaft p.

Na základe predložených faktúr úrad zistil, že SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft nakúpil od spoločnosti kWh elektriny za rok 2019, v jednotkovej cene eura/kWh, spolu v sume eur , v roku 2020 nakúpil kWh elektriny v jednotkovej cene eura/kWh, spolu v sume eura a v roku 2021 nakúpil kWh elektriny v jednotkovej cene eura/kWh, spolu v sume eura.

SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft odberateľom elektriny v záhradkárskej oblasti vyúčtoval v roku 2019 podľa podružných meračov spotreby elektriny kWh elektriny v jednotkovej cene eura/kWh a spolu s poplatkami za elektromer vyúčtoval sumu eura. V roku 2020 vyúčtoval odberateľom elektriny kWh v jednotkovej cene eura/kWh a spolu s poplatkami za elektromer vyúčtoval sumu eura. V roku 2021 vyúčtoval odberateľom elektriny kWh v jednotkovej cene eura/kWh a spolu s poplatkami za elektromer vyúčtoval sumu eura. Túto skutočnosť preukazujú prehľady vyúčtovania platieb za spotrebu elektriny odberateľom za rok 2021 zaevidované v spise č. 1645-2022-BA, ktorý je súčasťou spisu č. 3444-2022-BA, pod ev. č. 9480/2022/BA a 9483/2022/BA.

Z uvedeného vyplýva, že v rokoch 2019 – 2021 uplatnil SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft pri fakturácii dodávok elektriny ceny za jednotku dodanej elektriny, ktoré boli vyššie ako nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a nepostupoval tak podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenej skutočnosti sa vyjadril predseda SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft listom z 12. 04. 2022, doručeným úradu e-mailom 12. 04. 2022 a zaevidovaným úradom pod ev. č. 12920/2022/BA. Vo vyjadrení predseda SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft okrem iného uviedol, že od 01. 01. 2019 sa rozráčanie spotrebovanej elektriny robilo tak, že na základe odpočtu elektriny z predchádzajúceho roka sa uhrádzali zálohové platby za elektrinu. Oznam o zálohových platbách bol vyvesený na nástenke pri hlavnej bráne do záhradkárskej osady a zároveň bol poslaný elektronicky na jednotlivé e-maily. Nasledujúci rok po odpočítaní elektromerov v záhradách sa posielali prehľady platieb s preplatkom, resp. nedoplatkom z predchádzajúceho roka. Na základe spotreby bola vypočítaná nová zálohová platba na ďalšie odberové obdobie.

Ďalej vo svojom vyjadrení z 12. 04. 2022 uviedol, že v prehľade platieb je zaevidovaný poplatok do ZO SZZ vo výške .. eur/rok, poplatok za elektromer, ktorý bol odsúhlasený

na výročnej členskej schôdzi v roku 2018 (suma za digitálny elektromer – . eura, jednofázový cievkový – . eur, trojfázový cievkovýur), stav elektromera v kWh, suma za spotrebovanú elektrinu a suma k úhrade, resp. preplatok/nedoplatok, ktorý sa preniesol do nového obdobia. V rokoch 2019 až 2021 sa rozpočítavala elektrina sumou eura/kWh. Predpokladaná suma za 1 kWh vo výške eura/kWh bola vypočítaná podľa prvých faktúr v danom roku, ale reálna suma za 1 kWh pri ukončení kalendárneho roka pri rozrátaní podľa koeficienta bola v skutočnosti vyššia. Zostatkovú sumu, ktorá nebola uhradená zo zálohových platieb, SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft doplatil z príspevkov do ZO SZZ 2 - 4 Bratislava Slovnaft. Ďalej sa vyjadril, že od roku 2022 začínajú rozrátavať elektrinu na základe koeficientu vypočítaného na základe faktúr od spoločnosti SLOVNAFT, a.s. a súčtom odpočtov elektromerov v záhradách v danom roku. Túto skutočnosť budú deklarovat' členom záhradkárskeho zväzu na výročnej členskej schôdzi, ktorá bude zápisnične podchytená. K vyjadreniu tiež priložil zoznam platieb za roky 2018 až 2020 pre niektorých z odberateľov.

Na základe vyššie uvedených skutočností bolo preukázané, že v období rokov 2019 – 2021 realizoval SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft dodávku elektriny odberateľom elektriny, pričom v uvedenom období nakúpenú elektrinu od dodávateľa elektriny spoločnosti fakturoval jednotlivým odberateľom elektriny v cenách elektriny, ktoré neboli rovnaké ako nákupné ceny od dodávateľa elektriny spoločnosti SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft tak v uvedenom období vykonával regulovanú činnosť distribúciu a dodávku elektriny v zmysle zákona č. 251/2012 Z. z. bez toho, aby bol držiteľom povolenia na podnikanie v energetických odvetviach na predmet podnikania distribúcia a dodávka elektriny, aj napriek tomu, že v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z., podnikat' v energetike možno len na základe a v súlade s povolením vydaným úradom.

Tým, že SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft podnikal v období rokov 2019 - 2021 v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebol držiteľom povolenia na podnikanie v energetike na predmet podnikania distribúcia a dodávka elektriny, porušil § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. a dopustil sa správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft porušil zákon č. 251/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. vo výške 300,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 4 zákona č. 251/2012 Z. z.

Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti. Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v rokoch 2019 až 2021.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty zohľadnil aj vyjadrenie SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft z 12. 04. 2022, v ktorom sa vyjadril, že v budúcnosti bude pri rozpočítaní nákladov za dodávku elektriny postupovať v súlade s právnymi predpismi.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, teda dĺžku vykonávania regulovanej činnosti distribúcie a dodávky elektriny bez povolenia vydaného úradom na podnikanie v oblasti energetiky, ktorý trval v období rokov 2019 až 2021.

Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty správny orgán zohľadnil, že SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft sa dopustil správneho deliktu prvýkrát.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po zohľadnení vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona vo výške 300,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči SZZ ZO 2 - 4 Bratislava Slovnaft.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 27441/2022/BA zo 07. 09. 2022 oznámil SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. SZZ ZO 2 – 4 Bratislava Slovnaft sa v určenej lehote písomne nevyjadril. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka odboru kontroly

.....