



ODBOR KONTROLY

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0062/2025/K

V Bratislave 17. 07. 2025

Číslo spisu: 3972-2025-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bodu 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z. ako aj ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **PREŠOV REAL, s.r.o.**, Slovenská 40, 080 01 Prešov, IČO 31 722 814 ukladá podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

pokutu

vo výške 1 300,- eur
(slovom jedentisícitristo eur)

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Pokutu vo výške 1 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) preverení plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len

„zákon č. 251/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 143/2024 Z. z. zistil, že spoločnosť PREŠOV REAL, s.r.o., Slovenská 40, 080 01 Prešov, IČO 31 722 814 (ďalej len „PREŠOV REAL“) si nesplnila svoju povinnosť ustanovenú v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Spoločnosť PREŠOV REAL je od 01. 03. 1996 zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 2847/P. Predmetom podnikania spoločnosti PREŠOV REAL je okrem iných činností aj distribúcia plynu. Odpis registrovaného subjektu z registra právnických osôb a podnikateľov zo 04. 07. 2025 sa nachádza v spise č. 3972-2025-BA (ďalej len „spis“).

Spoločnosť PREŠOV REAL je držiteľom povolenia č. 2015P 0243 – 2. zmena zo 16. 08. 2023 na predmet podnikania plynárenstvo s rozsahom podnikania distribúcia plynu (ďalej len „povolenie č. 2015P 0243 – 2. zmena“), ktorého kópia sa nachádza v spise.

Úrad listom ev. č. 27431/2025/BA zo 04. 07. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí správneho konania“), doručeným 04. 07. 2025, oznámil spoločnosti PREŠOV REAL začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. zistené vlastnou činnosťou úradu. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti PREŠOV REAL, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia povinnosti ustanovenej v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., ako aj podklady nachádzajúce sa v spise.

Podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. prevádzkovateľ distribučnej siete je ďalej povinný vypracovať plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov a predložiť ho ministerstvu a úradu každoročne do 30. novembra na nasledujúci rok, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete.

Preverením plnenia uvedenej povinnosti úradom bolo zistené, že spoločnosť PREŠOV REAL porušila povinnosť ustanovenú v § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., pretože do 30. novembra 2024 nepredložila úradu plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti PREŠOV REAL, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Spoločnosť PREŠOV REAL sa v stanovenej lehote vyjadrila k oznámeniu o začatí správneho konania listom z 11. 07. 2025 označeným ako „Vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia“ (ďalej len „vyjadrenie k oznámeniu“), doručeným úradu 15. 07. 2025, zaevidovaným úradom pod ev. č. 28723/2025/BA, v ktorom uviedla, že v rámci podnikania plynárenstvo (distribúcia plynu) spravuje distribučnú sieť, ktorá nie je majetkom spoločnosti PREŠOV REAL, ale majetkom prenajímateľa mesta Prešov. Z právneho hľadiska nájomca nemôže investovať do cudzieho/prenajatého majetku bez súhlasu prenajímateľa. Vzhľadom k dnešnej ekonomickej situácii miest a samospráv Slovenskej republiky bolo

doposiaľ zastavené akékoľvek investovanie, resp. rozširovanie distribučnej siete plynu. Financovanie investícií (rozširovania) distribučnej siete spoločnosťou PREŠOV REAL so súhlasom vlastníka distribučnej siete (mesta Prešov) je možné len so súhlasom poslancov mestského zastupiteľstva mesta Prešov, ktoré doposiaľ nebolo schválené. Napriek skutočnostiam uvedeným vyššie spoločnosť PREŠOV REAL telefonicky kontaktovala úrad v novembri 2024, oddelenie plynárstva ohľadom povinnosti predloženia úradu plánu rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, vrátane vysvetlenia situácie popísanej vyššie. Následne bola spoločnosť PREŠOV REAL odkázaná na oficiálny materiál úradu na „Príručku pre regulované subjekty – prehľad povinností regulovaných subjektov vo vzťahu k úradu pre reguláciu sieťových odvetví“ (body 8 a 8.1), z ktorého táto povinnosť pre spoločnosť PREŠOV REAL nevyplývala a ani k dnešnému dňu nevyplýva a z toho dôvodu nebol dokument odoslaný. Spoločnosť PREŠOV REAL uviedla, že aj napriek vyššie uvedenému vysvetleniu obratom dodatočne zašle požadovaný materiál.

V prílohe vyjadrenia k oznámeniu bolo priložené splnomocnenie spoločnosti PREŠOV REAL z 10. 07. 2023 na komunikáciu a rokovanie s úradom ako aj ďalších súvisiacich úkonov za spoločnosť PREŠOV REAL pre

Správny orgán k vyjadreniu k oznámeniu uvádza, že spoločnosť PREŠOV REAL je držiteľom povolenia č. 2015P 0243 – 2. zmena a teda ako držiteľ povolenia je povinná dodržiavať všetky ustanovenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov a zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení neskorších predpisov. Jedným z týchto ustanovení, ktoré je spoločnosť PREŠOV REAL povinná dodržiavať je aj ustanovenie § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z., ktoré upravuje povinnosť prevádzkovateľa distribučnej siete, podľa ktorej je spoločnosť PREŠOV REAL povinná vypracúvať plán rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov a predložiť ho ministerstvu a úradu každoročne do 30. novembra na nasledujúci rok, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete. Spoločnosť PREŠOV REAL vo vyjadrení k oznámeniu uviedla, že je aktuálne zastavené akékoľvek investovanie/rozširovanie distribučnej siete plynu. Úrad však k tejto skutočnosti podotýka, že v prípade plánu rozvoja distribučnej siete nejde len o rozširovanie distribučnej siete, ale aj možné napr. technické zlepšenia distribučnej siete, prípadne opravy, ktoré je potrebné vykonať na distribučnej sieti. Spoločnosť PREŠOV REAL však úradu do 30. novembra 2024 v spojitosti s § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. nepredložila žiadne dokumenty.

K vysvetleniu spoločnosti PREŠOV REAL, že telefonicky kontaktovala úrad ohľadom povinnosti predloženia úradu plánu rozvoja distribučnej siete na obdobie piatich rokov, vrátane správy o plnení plánu rozvoja distribučnej siete, pričom bola odkázaná na oficiálny materiál úradu na body 8 a 8.1 „Príručky pre regulované subjekty – prehľad povinností regulovaných subjektov vo vzťahu k úradu pre reguláciu sieťových odvetví“ (ďalej len „príručka“), z ktorého táto povinnosť pre spoločnosť PREŠOV REAL nevyplývala a ani k dnešnému dňu nevyplýva. Úrad uvádza, že v čase plnenia povinností podľa § 64 ods. 7 písm. f) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. bola na webovej stránke úradu príručka, ktorá bola aktualizovaná k 01. 01. 2024, na konci tejto príručky je uvedené: „Tento dokument má iba informatívny charakter a informácie v ňom obsiahnuté môžu v čase podliehať zmene. Dokument nie je použiteľný pre právne účely.“. Úrad preto dodáva, že právne záväzné znenia povinností regulovaných subjektov sa nachádzajú v zákone č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť PREŠOV REAL porušila zákon č. 251/2012 Z. z. v znení

zákona č. 143/2024 Z. z. Úrad pri ukladaní pokuty spoločnosti PREŠOV REAL podľa § 91 ods. 1 písm. b) bodu 3. zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 1 300,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 91 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a možné následky porušenia povinnosti.

Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť PREŠOV REAL je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 251/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých nesie zodpovednosť.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti PREŠOV REAL jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. spoločnosťou PREŠOV REAL a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z.

Správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, ako aj skutočnosť, že spáchaním uvedeného správneho deliktu spoločnosťou PREŠOV REAL neboli spôsobené negatívne dôsledky žiadnemu odberateľovi resp. tretej strane. Rovnako však správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť PREŠOV REAL je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to spôsobom a v lehotách určených zákonom. Správny orgán prihliadol aj skutočnosť, že uvedeným konaním resp. nekonaním spoločnosti PREŠOV REAL podľa výroku tohto rozhodnutia mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu zverený mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov v oblasti cenovej regulácie. Protiprávny stav v prípade správneho deliktu podľa výroku tohto rozhodnutia trvá od 01. 12. 2024 a pretrváva.

Ďalej správny orgán ako prítiažujúcu okolnosť vyhodnotil aj skutočnosť, že spoločnosť PREŠOV REAL sa dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0059/2023/E-SD o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur z 23. 08. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť 08. 09. 2023 a rozhodnutia č. 0034/2022/S-SD o uložení pokuty vo výške 1 300,- eur z 29. 11. 2022, ktoré nadobudlo právoplatnosť 21. 12. 2022, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť PREŠOV REAL bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednáwanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa závažnosti, spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 143/2024 Z. z. vo výške 1 300,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti PREŠOV REAL. Správny orgán pri určení pokuty prihliadol aj na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť PREŠOV REAL do budúcnosti vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti PREŠOV REAL, pretože má pôsobiť ako trest za spáchané správne delikty. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti PREŠOV REAL (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie), tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán v oznámení o začatí správneho konania oznámil spoločnosti PREŠOV REAL, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Spoločnosť PREŠOV REAL sa k oznámeniu o začatí správneho konania písomne vyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by spoločnosti PREŠOV REAL neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, oddelenie správnych konaní. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
odbor kontroly
vedúca oddelenia
správnych konaní

.....