

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0243/2015/K
Č.sp.: 5546-2015-BA

Bratislava 16. 12. 2015

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 128/2015 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 21. 08. 2015 rozhodol tak, že účastníkovi konania DARD, spol. s r.o., Gercenova 21, 851 05 Bratislava, IČO: 35 772 751

ukladá pokutu

podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, tým že porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,

vo výške 500,- eur
(slovom päťsto eur),

pretože spoločnosť DARD, spol. s r.o., Gercenova 21, 851 05 Bratislava, IČO: 35 772 751 do konca februára kalendárneho roka 2015 neinformovala Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, že v predchádzajúcom roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2014E 0602 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 500,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 502432015.

Odôvodnenie:

Podľa písomného poverenia č. 128/2015 na vykonanie kontroly zo dňa 06. 07. 2015 zamestnankyňa Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v dňoch od 15. 07. 2015 do 21. 08. 2015 vykonala podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky za roky 2014 a 2015 v regulovanom subjekte DARD, spol. s r.o., Gercenova 21, 851 05 Bratislava, IČO: 35 772 751 (ďalej len „DARD, spol. s r.o.“). Spoločnosť DARD, spol. s r.o. bola dňa 27. 08. 1999 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka číslo: 19654/B. Na základe výpisu z obchodného registra je predmetom podnikania spoločnosti DARD, spol. s r.o. okrem iných činností aj elektroenergetika - dodávka elektriny. Spoločnosť DARD, spol. s r.o. je držiteľom povolenia č. 2014E 0602 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny.

Úrad zaslal spoločnosti DARD, spol. s r.o. list Ev. č. 32881/2015/BA zo dňa 12. 10. 2015, ktorým spoločnosti DARD, spol. s r.o. oznamoval, že dňom doručenia tohto listu je začaté konanie vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. Úrad zaslal list Ev. č. 32881/2015/BA zo dňa 12. 10. 2015 na spoločnosťou DARD, spol. s r.o. uvedenú korešpondenčnú adresu Janka Alexyho 3, 841 04 Bratislava, pričom uvedená zásielka nebola prevzatá v odbernej lehote.

Úrad opätovne zaslal spoločnosti DARD, spol. s r.o. list Ev. č. 36153/2015/BA zo dňa 13. 11. 2015, ktorým spoločnosti DARD, spol. s r.o. oznámil začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti DARD, spol. s r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. uvedené v protokole č. 128/2015 o výsledku vykonanej kontroly, ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný každoročne do konca februára kalendárneho roku informovať úrad o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti.

Úrad vydal rozhodnutím č. 0044/2014/E-PE zo dňa 23. 06. 2014 spoločnosti DARD, spol. s r.o. povolenie č. 2014E 0602 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny.

Spoločnosť DARD, spol. s r.o. zaslala úradu list zo dňa 30. 04. 2015, ktorý bol úradu doručený dňa 04. 05. 2015, a v ktorom okrem iného informovala úrad o tom, že v roku 2014 nevykonávala podnikateľskú činnosť v energetike, nakoľko po obdržaní povolenia v priebehu roka 2014 realizovala kroky potrebné vykonať pred zahájením podnikania. Spoločnosť DARD, spol. s r.o. ďalej uviedla, že zmluvu o zúčtovaní odchýlky so spoločnosťou OKTE, a.s., Mlynské nivy 59/A, 821 09 Bratislava (ďalej len „OKTE, a.s.“), ktorá je nevyhnutným predpokladom pre účastníkov trhu s elektrinou, má uzatvorenú odo dňa 01. 01. 2015 na rok 2015, a že z uvedeného dôvodu nezaslala úradu vyhodnotenie štandardov kvality za rok 2014. Spoločnosť DARD, spol. s r.o. taktiež uviedla, že podnikateľskú činnosť vykonáva odo dňa 01. 01. 2015.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť DARD, spol. s r.o. v roku 2014 nevystavila žiadnu faktúru za dodávku elektriny, rovnako v účtovníctve spoločnosti DARD, spol. s r.o. nebola zaevidovaná žiadna vystavená faktúra za dodávku elektriny, ani nebola vedená žiadna tržba za dodávku elektriny.

Spoločnosť DARD, spol. s r.o. v roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2014E 0602 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny, pričom o tejto skutočnosti neinformovala úrad v termíne do 28. 02. 2015 v zmysle povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala listom zo dňa 20. 07. 2015 písomné vyjadrenie spoločnosť DARD, spol. s r.o., v ktorom uviedla, že si dovoľuje uviesť, že vydanie povolenia na dodávku elektriny je len základným predpokladom pre zahájenie činnosti dodávka elektriny. Regulovaný subjekt môže len následne začať realizovať všetky potrebné kroky nevyhnutné na začatie činnosti dodávka elektriny. Z tohto dôvodu je preto logické, že činnosť dodávka elektriny sa zahajuje obvykle až v nasledujúcom roku po vydaní povolenia na dodávku elektriny. Zmluvu o zúčtovaní odchýlky so spoločnosťou OKTE, a.s., ktorá je nevyhnutným predpokladom pre účastníkov trhu s elektrinou, má spoločnosť DARD, spol. s r.o. uzatvorenú odo dňa 01. 01. 2015 na rok 2015. Spoločnosť DARD, spol. s r.o. ďalej uviedla, že po zistení, že úrad vyžaduje zasielať informáciu o tom, že regulovaný subjekt nevykonával regulovanú činnosť aj za rok vydania povolenia na dodávku elektriny a pred zahájením regulovanej činnosti, zaslala úradu už dvoma listami zo dňa 27. 04. 2015 informáciu o tom, že v roku 2014 nevykonávala dodávku elektriny a vykonáva ju odo dňa 01. 01. 2015.

Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný každoročne do konca februára kalendárneho roku informovať úrad o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti.

Podnikanie v energetike upravuje zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“). Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

V povolení na podnikanie v energetike, ktoré vydáva úrad na základe splnenia podmienok na jeho vydanie v zmysle § 7 zákona č. 251/2012 Z. z., je okrem iného uvedený dátum vydania povolenia a doba platnosti povolenia, pričom dátum začatia výkonu regulovanej činnosti na povolení nie je uvedený. V zmysle vydaného povolenia je regulovaný subjekt oprávnený podnikateľ v energetike, pričom v prípade, ak regulovaný subjekt z akýchkoľvek dôvodov nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má vydané povolenie, je povinný o tom informovať úrad do konca februára nasledujúceho roka podľa povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť DARD, spol. s r.o. neinformovala úrad v termíne do konca februára kalendárneho roka 2015 o tom, že v predchádzajúcom roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2014E 0602. Kroky, ktoré je potrebné vykonať pred zahájením regulovanej činnosti po získaní povolenia na podnikanie v energetike, na ktoré sa odvoláva spoločnosť DARD, spol. s r.o. vo svojom vyjadrení ku kontrolnému zisteniu, nemajú žiadny vplyv na splnenie si povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. Listy zo dňa 27. 04. 2015, na ktoré sa taktiež spoločnosť DARD, spol. s r.o. odvoláva vo svojom vyjadrení, prostredníctvom ktorých spoločnosť DARD, spol. s r.o. informovala úrad o skutočnosti, že v roku 2014 nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má vydané povolenie, boli úradu zaslané po termíne stanovenom v ustanovení § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

Tým, že spoločnosť DARD, spol. s r.o. do konca februára kalendárneho roka 2015 neinformovala úrad, že v predchádzajúcom roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2014E 0602 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. y) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť DARD, spol. s r.o. doručila úradu písomné vyjadrenie zo dňa 26. 11. 2015 označené ako Vyjadrenie k podkladu pre rozhodnutie, v ktorom uviedla, že konštatovanie a posudzovanie, či v roku 2014 vykonávala podnikateľskú činnosť len na základe účtovných výkazov považuje za nelogické, nekorektné a nesprávne. Spoločnosť DARD, spol. s r.o. uviedla, že v priebehu roku 2014 po vydaní povolenia na dodávku elektriny podpisovala zmluvy na dodávku elektriny s odberateľmi, prerokovala a podpísala nevyhnutné zmluvy s distribučnými spoločnosťami a so spoločnosťou OKTE, a.s., čiže je logické konštatovať, že už v roku 2014 vykonávala podnikateľskú činnosť,

aj keď sa táto v účtovníctve prejavila až v roku 2015. Z uvedených dôvodov si spoločnosť DARD, spol. s r.o. dovolila požiadať o upustenie od uloženia pokuty.

Úrad sa nestotožňuje s tvrdením spoločnosti DARD, spol. s r.o., že v roku 2014 vykonávala podnikateľskú činnosť, nakoľko podpisovala zmluvy na dodávku elektriny s odberateľmi a prerokovala a podpísala nevyhnutné zmluvy s distribučnými spoločnosťami a so spoločnosťou OKTE, a.s.

Podmienky pre podnikanie v energetike upravuje zákon č. 251/2012 Z. z. Podľa § 2 písm. b) bod 15. zákona č. 251/2012 Z. z. sa na účely tohto zákona v elektroenergetike dodávkou elektriny rozumie predaj elektriny.

Na základe ustanovenia § 2 písm. b) bod 15. zákon č. 251/2012 Z. z. je zrejmé, že kroky spoločnosti DARD, spol. s r.o. nevyhnutné k začatiu výkonu regulovanej činnosti dodávka elektriny, nemožno považovať za vykonávanie regulovanej činnosti dodávka elektriny, nakoľko dodávkou elektriny sa rozumie predaj elektriny. Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť DARD, spol. s r.o. v roku 2014 nevystavila žiadnu faktúru za dodávku elektriny, rovnako v účtovníctve spoločnosti DARD, spol. s r.o. nebola zaevidovaná žiadna vystavená faktúra za dodávku elektriny, ani nebola vedená žiadna tržba za dodávku elektriny. Z uvedeného vyplýva, že konštatovanie skutočnosti na základe účtovných výkazov, že v roku 2014 spoločnosť DARD, spol. s r.o. nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny, je po právnej stránke správne.

Spoločnosť DARD, spol. s r.o. bola povinná v termíne do 28. 02. 2015 informovať úrad o tom, že v roku 2014 nevykonávala regulovanú činnosť dodávka elektriny, na ktorú mala vydané povolenie č. 2014E 0602 na predmet podnikania elektroenergetika, rozsah podnikania dodávka elektriny. Nakoľko spoločnosť DARD, spol. s r.o. uvedeným spôsobom nepostupovala, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z.

Skutočnosti uvedené vyššie vo vyjadrení spoločnosti DARD, spol. s r.o. zo dňa 26. 11. 2015 boli pri vydávaní tohto rozhodnutia správnym orgánom zohľadnené. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, teda úrad, povinný regulovanému subjektu uložiť za jeho spáchanie sankciu, a to pokutu. Z uvedeného dôvodu nie je možné, aby správne konanie, za spáchaný správny delikt spoločnosťou DARD, spol. s r.o. bolo zastavené.

Po preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s vykonanou kontrolou sa správny orgán stotožnil so zistením porušenia zákona preukázaného kontrolou. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti DARD, spol. s r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 500,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia, bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a možný následok zisteného porušenia zákona.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2015. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť DARD, spol. s r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 128/2015 bolo spoločnosti DARD, spol. s r.o. uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to vykonávať regulované činnosti v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu. Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona prihliadol na vyjadrenia spoločnosti DARD, spol. s r.o. v priebehu kontroly ako aj v priebehu správneho konania. Správny orgán prihliadol aj na skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu uvedeného vo výroku tohto rozhodnutia došlo nesplnením, respektíve nesprávnym splnením administratívnej povinnosti voči úradu. Rovnako však správny orgán zohľadnil skutočnosť, že konaním respektíve nekonaním spoločnosti DARD, spol. s r.o., mohol byť sťažený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri rozhodovaní zohľadnil

fakt, že je jednou zo základných povinností spoločnosti DARD, spol. s r.o. plniť si povinnosti, ktoré jej vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Správny orgán pri rozhodovaní takisto zohľadnil skutočnosť, že ide o prvé porušenie platnej legislatívy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany spoločnosti DARD, spol. s r.o. Pri posudzovaní spáchaného správneho deliktu spoločnosťou DARD, spol. s r.o. a určovaní výšky uloženej pokuty správny orgán prihliadol aj na dĺžku omeškania spoločnosti DARD, spol. s r.o. pri informovaní úradu. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností pristúpil správny orgán k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby.

Správny orgán zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, ktorý trval odo dňa 01. 03. 2015 do predloženia oznámenia o nevykonávaní regulovanej činnosti dodávka elektriny v roku 2014 úradu. Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženú pokutu za porušenie zákona vo výške 500,- eur, ktorá je v dolnej hranici z možného uloženia pokuty, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči kontrolovanému subjektu.

Správny orgán listom Ev. č. 36153/2015/BA zo dňa 13. 11. 2015 oznámil spoločnosti DARD, spol. s r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť DARD, spol. s r.o. v určenej lehote doručila úradu písomné vyjadrenie k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 26. 11. 2015. Podklad, ktorý správny orgán použil pre vydanie rozhodnutia účastník konania prevzal dňa 06. 08. 2015. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Anna Dobrovodská
riadiťka odboru kontroly

Rozhodnutie sa doručí: DARD, spol. s r.o., Janka Alexyho 3, 841 04 Bratislava