



ROZHODNUTIE

Číslo: 0089/2022/P

V Bratislave dňa 24. 03. 2022

Číslo spisu: 2216-2022-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v cenovom konaní z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018 v znení rozhodnutia č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021, ktorým boli schválené maximálne ceny za dodávku plynu zraniteľným odberateľom a podmienky ich uplatnenia s účinnosťou od 01. januára 2017 do konca 5. regulačného obdobia

rozhodol

podľa § 14 ods. 11 a 15 v spojení s § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 2 písm. g), § 3 písm. g), § 15, § 16 a § 16a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **innogy Slovensko s. r. o.**, Hviezdoslavovo námestie 13, 811 02 Bratislava, IČO 44 291 809 **m e n í** rozhodnutie č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018 v znení rozhodnutia č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 s účinnosťou odo dňa doručenia rozhodnutia do konca 5. regulačného obdobia takto:

- I. Vo výrokovej časti rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ sa doterajšie znenie prvého odseku nahrádza týmto znením:

„Na potreby priznania cien je Odberateľom zraniteľný odberateľ plynu - odberateľ plynu, ktorý je malým podnikom. Malým podnikom je odberateľ plynu mimo domácnosti odoberajúci plyn na základe zmluvy, ktorého spotreba plynu v roku 2020 za všetky jeho odberné miesta bola najviac 100 000 kWh. Ak dodávateľovi plynu nie je známa spotreba plynu odberateľa plynu na jeho odberných miestach v roku 2020 (napríklad preto, že dodávateľ plynu nebol dodávateľom plynu do všetkých alebo niektorých odberných miest odberateľa plynu v roku 2020 alebo počas celého roku 2020), je koncový odberateľ plynu povinný dodávateľovi plynu preukázať, že je malým podnikom na účely pridelenia sadzieb a cien za dodávku plynu malému podniku na rok 2022 a poskytnúť dodávateľovi plynu úplné a pravdivé informácie o všetkých jeho odberných miestach, do ktorých mu bol v roku 2020 dodávaný plyn, o spotrebe plynu za rok 2020 na týchto

odberných miestach a o období roku 2020, za ktoré je táto spotreba plynu na týchto odberných miestach určená, vrátane daňových dokladov preukazujúcich tieto skutočnosti.“.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018 v znení rozhodnutia č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 zostávajú nezmenené. Toto rozhodnutie tvorí neoddeliteľnú súčasť č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018 v znení rozhodnutia č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) listom č. 6809/2022/BA zo dňa 21. 02. 2022 oznámil regulovanému subjektu innogy Slovensko s. r. o., Hviezdoslavovo námestie 13, 811 02 Bratislava, IČO 44 291 809 (ďalej len „regulovaný subjekt“), že začína z vlastného podnetu cenové konanie vo veci zmeny rozhodnutia č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018 v znení rozhodnutia č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021, ktorým úrad schválil na obdobie od 1. januára 2017 do konca 5. regulačného obdobia maximálne ceny za dodávku plynu zraniteľným odberateľom a podmienky ich uplatnenia (ďalej len „oznámenie“).

Úrad začal cenové konanie o zmene cenového rozhodnutia podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) z dôvodu ochrany zraniteľných odberateľov plynu, za ktorých sú podľa § 2 písm. l) tretieho bodu v spojení s § 2 písm. k) zákona o regulácii považované malé podniky, a zabezpečenia transparentného a nediskriminačného prístupu k sadzbám za dodávku plynu pre malé podniky.

Podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii, ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie podľa § 3 ods. 1, úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie.

Podľa § 11 ods. 2 písm. e) zákona o regulácii cenovej regulácii v plynárenstve podlieha dodávka plynu zraniteľným odberateľom.

Podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Na základe uvedeného je na dosiahnutie účelu regulácie potrebné upraviť podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu malým podnikom vo výrokovej časti cenového rozhodnutia.

Cenové konanie začalo podľa § 14 ods. 1 v spojení s § 17 ods. 4 zákona o regulácii doručením oznámenia o začatí cenového konania z podnetu úradu.

Podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii druhej vety úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.

Podľa § 14 ods. 3 druhej vety zákona o regulácii, ak sa začalo cenové konanie na podnet úradu, je účastníkom konania regulovaný subjekt, ktorého má úrad v úmysle cenovo regulovať.

Podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii sa malým podnikom rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Podľa § 3 písm. a) desiateho bodu zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“) malým podnikom sa rozumie koncový odberateľ elektriny s ročnou spotrebou elektriny najviac 30 000 kWh za predchádzajúci rok alebo koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok.

Účastník konania má všetky práva a povinnosti ustanovené v zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) a zákone o regulácii.

Podľa § 17 ods. 4 zákona o regulácii na konanie o zmene alebo o zrušení rozhodnutia sa použijú stanovenia § 14 až 16 zákona o regulácii primerane.

Úrad zároveň v oznámení uviedol, že pri vydávaní rozhodnutia bude vychádzať z podkladov získaných vlastnou úradnou činnosťou a z:

- a) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4672-2016-BA k rozhodnutiu č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016,
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3844-2018-BA k rozhodnutiu č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018,
- c) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 3652-2019-BA k rozhodnutiu č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019,
- d) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5445-2019-BA k rozhodnutiu č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020,
- e) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5394-2021-BA k rozhodnutiu č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 a
- f) administratívneho spisu č. 2216-2022-BA.

Úrad súčasne v oznámení zaslal regulovanému subjektu návrh na zmenu výrokovej časti rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ na doterajšie znenie prvého odseku a zároveň vyzval regulovaný subjekt v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, že sa pred vydaním rozhodnutia môže na úrade oboznámiť s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie a k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do siedmych dní odo dňa doručenia oznámenia. Zároveň ho poučil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky a rozhodne vo veci zmeny rozhodnutia č. 0030/2017/P zo dňa 14. 11. 2016 v znení rozhodnutia č. 0022/2018/P zo dňa 29. 10. 2018 v znení rozhodnutia č. 0008/2020/P zo dňa 27. 11. 2019 v znení rozhodnutia č. 0037/2021/P zo dňa 27. 10. 2020 a v znení rozhodnutia č. 0036/2022/P zo dňa 22. 11. 2021 v súlade s návrhom úradu na zmenu výrokovej časti rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ doterajšieho znenia prvého odseku.

Dňa 02. 03. 2022 bol úradu doručený list regulovaného subjektu č. 0003/RM/Innogy/2022 zo dňa 01. 03. 2022 vo veci „Vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia“ (ďalej len „vyjadrenie“), ktoré je zaevidované pod podacím číslom úradu 8628/2022/BA.

Regulovaný subjekt vo svojom vyjadrení okrem iného uviedol, že s navrhovaným postupom úradu zásadne nesúhlasí a úrad žiada, aby od navrhovaného postupu o zmene definície malého podniku upustil a ponechal v platnosti doteraz platnú definíciu malého podniku uvedenú vo výrokovej časti cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v prvom odseku, a to z nasledujúcich dôvodov:

1. regulovaný subjekt by mal mať jasné pravidlá pre definovanie malého podniku, aby sa do kategórie malého podniku zaradili len tí odberatelia, ktorí sú naozaj malými podnikmi,
2. zmena definície malého podniku má zásadný vplyv na plánovanie aktivít a výdavkov regulovaného subjektu a spôsobí mu ekonomické škody,
3. postup úradu nerešpektuje zásadu transparentnosti a predvídateľnosti regulačného rámca,
4. zmenou prvého odseku vo výrokovej časti cenového rozhodnutia by podľa názoru regulovaného subjektu vznikol značný priestor na špekulatívne správanie, zneužívanie regulácie a možnú diskrimináciu odberateľov na úkor ostatných,
5. možných sporov o spätnú aplikáciu regulovanej ceny pre malé podniky, ktoré boli z jej aplikácie vyňaté v dôsledku pôsobenia podmienky obsiahnutej vo výrokovej časti cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v prvom odseku.

V súlade s vyššie uvedenými definíciami v zákone o regulácii a zákone o energetike vydalo aj Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 27. 12. 2021 usmernenie k uplatňovaniu práv koncového odberateľa elektriny a plynu v postavení malého podniku (ďalej len „usmernenie MH SR“), ktoré je zverejnené na jeho webovom sídle. Usmernenie MH SR pojednáva o postavení malého podniku a s tým spojeného práva na poskytnutie univerzálnej služby, ktoré si od 1. januára 2022 môže uplatňovať každý koncový odberateľ plynu, ktorého spotreba plynu za kalendárny rok 2021 dosiahla najviac 100 000 kWh. Malým podnikom nemôže byť domácnosť. Splnenie podmienok je potrebné dodávateľovi plynu riadne preukázať najmä prostredníctvom účtovných dokladov a ďalších dokladov podľa obchodných podmienok dodávateľa plynu. Ročná spotreba plynu sa u malého podniku posudzuje za všetky jeho odberné miesta, to znamená aj za odberné miesta, do ktorých eventuálne dodáva plyn iný dodávateľ.

Pre vylúčenie pochybností a regulovaným subjektom uvádzaného možného špekulatívneho správania, zneužívania regulácie, možných sporov o spätnú aplikáciu, transparentnosti, predvídateľnosti ako aj možnej diskriminácie odberateľa plynu voči odberateľovi plynu, ktorý splnil podmienku pre zaradenie medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi t.j. mal spotrebu plynu na všetkých jeho odberných miestach do 100 000 kWh za celé obdobie roku t-2 úrad uvádza, že pre zaradenie odberateľa plynu s preukázanou neucelenou spotrebou plynu za rok t-2 sa pre vyhodnotenie spotreby plynu použije spotreba plynu za rok t-1, príp. údaj o množstve plynu na takýchto odberných miestach, tak aby bola cena za dodávku plynu zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi priznaná odberateľovi, ktorý splní základnú podmienku a to spotrebu plynu do 100 000 kWh na všetkých jeho odberných miestach za predchádzajúci rok podľa definície v § 2 písm. k) zákona o regulácii.

Na základe vyššie uvedeného úrad konštatuje, že takýto postup je plne v súlade s § 2 písm. k) zákona o regulácii, § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike, § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. , ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 223/2016 Z. z.“) ako aj usmernením MHSR a zastáva názor, že postup je transparentný a nemôže dochádzať ku špekulatívnemu správaniu, zneužívaniu regulácie, možných sporov o spätnú aplikáciu ako aj diskriminácii odberateľov plynu ohľadom

zaradenia týchto odberných miest medzi zraniteľných odberateľov plynu, ktorí sú malými podnikmi.

Úrad ďalej uvádza, že v cenových konaniach z podnetu úradu, ktoré začal voči dodávateľom plynu, ktorí dodávajú plyn zraniteľným odberateľom postupuje v súlade s § 3 ods. 5 správneho poriadku, teda tak, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikali neodôvodnené rozdiely.

Úrad taktiež poukazuje aj na schválené Obchodné podmienky dodávky plynu pri poskytovaní univerzálnej služby pre odberateľov plynu kategórie malý podnik spoločnosti innogy Slovensko s. r. o. (ďalej len „Obchodné podmienky“) rozhodnutím č. 0087/2013/P-OP zo dňa 22. 11. 2013, ktorým úrad schválil Obchodné podmienky, kde v Článku II. v bode 1. je uvedené, že na účely Obchodných podmienok sa rozumie malým podnikom koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu najviac 100 000 kWh za predchádzajúci rok. Malý podnik je fyzická osoba (podnikateľ) alebo právnická osoba, ktorá nakupuje plyn na účel ďalšieho predaja alebo na účel vlastnej spotreby, ktorý však nie je využívaný na vlastnú spotrebu odberateľa plynu v domácnosti.

Pre účely cenovej regulácie dodávky plynu malému podniku sa podľa § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. považuje za malý podnik koncový odberateľ plynu s ročnou spotrebou plynu za všetky jeho odberné miesta najviac 100 000 kWh za rok, ktorý predchádza roku predkladania návrhu ceny. Rokom na zaradenie do kategórie malý podnik sa na účely tejto vyhlášky rozumie rok t-2. Právna úprava obsiahnutá vo vyhláške č. 223/2016 Z. z. má význam pre predkladanie cenových návrhov. Ako taká preto nemôže byť interpretovaná v rozpore so zákonom o regulácii a zákonom o energetike.

Na základe uvedených ustanovení zákona o regulácii, zákona o energetike a vyhlášky č. 223/2016 Z. z., usmernenia MH SR a Obchodných podmienok má úrad za to, že výrok cenového rozhodnutia v písmene „bb) Podmienky uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi“ v prvom odseku je potrebné zmeniť, nakoľko jedinou podmienkou pre zaradenie koncového odberateľa plynu do kategórie malého podniku podľa § 2 písm. k) zákona o regulácii v spojení s § 3 písm. a) desiateho bodu zákona o energetike a § 16a ods. 1 vyhlášky č. 223/2016 Z. z. je spotreba plynu vo všetkých odberných miestach koncového odberateľa plynu (malého podniku) bez ohľadu na to či u odberateľa prišlo k zmene počtu odberných miest.

Úrad po vyhodnotení podkladov na rozhodnutie o určení podmienok uplatnenia cien za dodávku plynu odberateľom, ktorí sú malými podnikmi dospel k záveru, že sú v súlade so zákonom o regulácii, zákonom o energetike ako aj v súlade s vyhláškou č. 223/2016 Z. z.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

innogy Slovensko s. r. o., Hviezdoslavovo námestie 13, 811 02 Bratislava