

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 0293/2020/E

Bratislava 12. 08. 2020

Číslo spisu: 2669-2020-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci nového prejednaní a rozhodnutia o tarife za prevádzkovanie systému v časti korekcie neuhradených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 12 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 12 a 18 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov z vlastného podnetu tak, že pre regulovaný subjekt **Západoslovenská distribučná, a. s.**, Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 361 518 **u r č u j e** tarifu za prevádzkovanie systému v časti korekcie neuhradených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018 na obdobie od 1. januára 2020 do 31. decembra 2021 takto:

1. Tarifa za prevádzkovanie systému $TPSds^{ZSD}_{2020}$ €/MWh, to znamená €/MWh, ktoré bude Západoslovenská distribučná, a.s. fakturovať organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou OKTE, a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava, IČO 45 687 862 za každú MWh elektriny odobratej koncovými odberateľmi elektriny na vymedzenom území v roku 2020.
2. Korekcia neuhradených nákladov $Kprds^{ZSD}_{2020}$ € vynaložených spoločnosťou Západoslovenská distribučná, a.s. na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018.

Všetky uvedené tarify a hodnoty sú bez dane z pridanej hodnoty.

Doterajšie rozhodnutie č. 0016/2018/E zo dňa 08. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0238/2019/E zo dňa 17. 12. 2018, ktorým úrad určil ceny za poskytovanie systémových služieb a prevádzkovanie systému v elektroenergetike na obdobie od 1. januára 2018 do 31. decembra 2021 pre regulovaný subjekt Západoslovenská distribučná, a. s. sa upatňuje do 31. decembra 2019.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) vydal dňa 20. 12. 2019 rozhodnutie č. 0249/2020/E, ktorým určil na obdobie od 1. januára 2020 do 31. decembra 2021 tarifu za prevádzkovanie systému v časti korekcie neuhradených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018 vo výške €/MWh pre regulovaný subjekt Západoslovenská distribučná, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 361 518 (ďalej len „regulovaný subjekt“).

Regulovaný subjekt podal voči rozhodnutiu č. 0249/2020/E dňa 27. 01. 2020 odvolanie a vec bola postúpená Regulačnej rade ako odvolaciemu orgánu. Regulačná rada dňa 01. 07. 2020 rozhodnutím č. 05/2109/20/RR zrušila rozhodnutie č. 0249/2020/E zo dňa 20. 12. 2019 a vec vrátila úradu ako prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie. Regulačná rada v rozhodnutí č. 05/2109/20/RR zo dňa 01. 07. 2020 konštatovala, že odôvodnenie rozhodnutia nenapĺňa obsah ustanovenia § 47 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a neposkytuje skutkovú a právnu oporu výrokovvej časti rozhodnutia, nakoľko prvostupňový orgán v ňom neuviedol na základe akých právnych predpisov a akej správnej úvahy dospel k danému záveru a náležitým spôsobom svoju správnu právnu úvahu neodôvodnil, na základe ktorej dospel k rozhodnutiu o určení celkovej sumy neuhradených nákladov, vo výške €, teda % z výšky €.

Na základe vyššie uvedených skutočností Regulačná rada v odvolacom rozhodnutí zaviazala prvostupňový orgán, aby po prejednaní veci vydal nové rozhodnutie, ktoré bude v súlade s § 47 správneho poriadku. Ustanovenie § 47 správneho poriadku upravuje všeobecné náležitosti rozhodnutia vydaného v správnom konaní.

Úrad ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) listom č. 18748/2020/BA zo dňa 13. 07. 2020 oznámil regulovanému subjektu, že ďalej pokračuje v konaní vo veci rozhodnutia o tarife za prevádzkovanie systému v časti korekcie neuhradených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018.

Úrad v cenovom konaní vychádza z

- a) vybraných podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4511-2018-BA k rozhodnutiu č. 0238/2019/E zo dňa 17. 12. 2018, a ktoré boli zaradené do spisu č. 2669-2020-BA
- b) podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 2669-2020-BA (pôvodné č. spisu 4384-2019-BA).

Pri určení tarify za prevádzkovanie systému je pre regulovaný subjekt uvažované od 1. januára 2020 s parametrami podľa vyhlášky č. 18/2017 Z. z. ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“):

- a) NN_{2020} vo výške €,
- b) SNP_{2018} vo výške €,
- c) PNP_{2018} vo výške €,
- d) $PV_{tps2018}$ vo výške €,
- e) $SV_{tps2018}$ vo výške €,
- f) $kzprds_{2018}$ vo výške

Podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona regulácii úrad z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie aj vtedy, ak sa zmenil spôsob vykonávania cenovej regulácie.

Úrad listom č. 19082/2020/BA zo dňa 17. 07. 2020 vyzval regulovaný subjekt podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku na vyjadrenie k podkladom pred vydaním rozhodnutia, a to v lehote siedmich dní odo dňa doručenia výzvy.

Regulovaný subjekt prostredníctvom elektronickej pošty zaevidovanej pod podacím číslom úradu 19548/2020/BA zo dňa 23. 07. 2020 požiadal úrad o nazretie do administratívnych spisov č. 4511-2018-BA a č. 2669-2020-BA v predmetnej veci a zároveň požiadal o zabezpečenie kópie predmetných spisov. Úrad prostredníctvom elektronickej pošty č. 19550/2020/BA zo dňa 23. 07. 2020 odsúhlasil termín na nazretie do spisov na 24. 07. 2020 o 09:30 hod.

Regulovaný subjekt ako účastník konania v súlade s § 23 správneho poriadku nazrel do spisu č. 2669-2020-BA, oboznámil sa s jeho obsahom a prevzal kópiu žurnalizovaného spisu. Úrad zároveň oznámil regulovanému subjektu pri nazeraní do spisu, že pri rozhodovaní a posudzovaní veci, vychádza z administratívneho spisu č. 4511-2018-BA len v rozsahu podkladov, ktoré boli regulovanému subjektu sprístupnené, a boli zaradené do spisu č. 2669-2020-BA.

Regulovaný subjekt sa listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 19963/2020/BA zo dňa 29. 07. 2020 vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia, v ktorom konštatoval, že mu nie je zrejmé na základe akých skutočností a podkladov bol stanovený parameter $kzprds_{2018}$ vo výške a parameter $Kprds_{2020}$ vo výške €, a v nadväznosti na tieto parametre tarifa za prevádzkovanie systému $TPSds^{ZSD}_{2020}$ na OKTE vo výške €/MWh. Regulovaný subjekt vo vyjadrení ďalej uviedol, že úhrada oprávnených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou v plnej výške zaťaží koncových odberateľov iba v primeranej miere podľa Tabuľky č. 3 vyjadrenia. Regulovaný subjekt vo vyjadrení tiež konštatoval, že cenové rozhodnutie ako konštruktívne rozhodnutie môže pôsobiť iba smerom do budúcnosti a nie do minulosti, a preto považuje vydanie rozhodnutia s účinnosťou od 01. 01. 2020 za retroaktívne.

Regulovaný subjekt na záver vyjadrenia uviedol, že žiada aby úrad stanovil parameter $kzprds_{2018}$ vo výške a parameter $Kprds_{2020}$ vo výške €, a v nadväznosti na tieto parametre žiada stanoviť tarifu za prevádzkovanie systému $TPSds^{ZSD}_{2020}$ na OKTE vo výške €/MWh.

Úrad konštatuje, že pri novom prejednaní veci je viazaný právnym názorom odvolacieho orgánu spočívajúcim v doplnení odôvodnenia rozhodnutia a jeho náležitosti podľa § 47 správneho poriadku. Taktiež je úrad pri rozhodovaní viazaný predmetom konania a skutkovým stavom platným v čase začatia cenového konania na základe oznámenie o začatí cenového konania z podnetu úradu ev. č. 42080/2019/BA zo dňa 09. 12. 2019, obdobne ako je správny orgán viazaný návrhom účastníka konania v konaní začatom na návrh. Úrad preto v tomto cenovom konaní rovnako ako v súvisiacich cenových konaniach, ktorých predmetom bola tarifa za prevádzkovanie systému a zúčtovanie podpory výroby elektriny, vychádza z pôvodných parametrov a podkladov potrebných pre určenie ceny a známych úradu v roku 2019, nie parametrov a podkladov aktualizovaných k augustu 2020 a známych úradu až v čase vydania tohto rozhodnutia.

K regulovaným subjektom nanietanému spätnému (retroaktívnemu) určeniu tarify za prevádzkovanie systému úrad uvádza, že nejde o (pravú) rektoraktivitu, ktorá je podľa Ústavy SR zákázaná. Rozhodnutie je vydávané podľa platných a účinných všeobecne záväzných právnych predpisov, ktoré platia bez zmeny počas celého dotknutého obdobia, nedochádza k spätnej

účinnosti žiadneho právneho predpisu, ktorý bol na konanie použitý. Rovnako sa nezmenil počas cenového konania ani predmet cenového konania, ktorého účelom bolo určenie cien na celý rok 2020, nie len jeho časť. Úrad konštatuje, že účelom odvolacieho konania ako aj nového prejednávania veci bolo nahradenie doterajšieho rozhodnutia, ktoré malo vady, novým dostatočne určitým a odôvodneným rozhodnutím, ktoré usporiada vzťahy pri zúčtovaní tarify za prevádzkovanie systému v časti korekcie neuhradených nákladov za rok 2018.

Určenie cien len do budúcnosti, ako to požaduje regulovaný subjekt vo svojom vyjadrení k podkladom pred vydaním rozhodnutia, by prinieslo vzhľadom na zrušenie pôvodného rozhodnutia č. 0249/2020/E právnu neistotu pri uplatňovaní rozhodnutia v predchádzajúcom období, a to tak pre regulovaný subjekt, ako aj pre zúčtovateľa podpory a ostatných dotknutých účastníkov trhu s elektrinou, čo je v rozpore s účelom tohto konania, aj účelom regulácie podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii zabezpečiť transparentným a nediskriminačným spôsobom dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite. Zároveň, doterajšie rozhodnutie č. 0016/2018/E zo dňa 08. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0238/2019/E zo dňa 17. 12. 2018, ktorým úrad pre regulovaný subjekt určil ceny za poskytovanie systémových služieb a prevádzkovanie systému v elektroenergetike na obdobie od 1. januára 2018 do 31. decembra 2021 nie je možné uplatniť pre rok 2020, vzhľadom na zmenu systému zúčtovania podpory výroby elektriny doplatkom a príplatkom zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z.

Obdobie roka 2020, na ktoré sa určuje tarifa za prevádzkovanie systému v časti korekcie neuhradených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018 vyplýva z novej právnej úpravy zúčtovania podpory výroby elektriny doplatkom a príplatkom uplatňovanej od 01. 01. 2020 na základe zákona č. 309/2009 Z.z. v znení zákona č. 309/2018 Z. z. a vyhlášky č. 18/2017 Z. z. Zároveň cena určená na rok 2020 platí podľa § 14 ods. 12 zákona o regulácii až do konca regulačného obdobia. V súčasnosti je vyhlásené regulačné obdobie na roky 2017 až 2021, teda rozhodnutie má platiť do 31. 12. 2021.

Úrad týmto v súlade so zásadami zákonnosti a materiálnej pravdy podľa § 14 ods. 11 zákona o regulácii využil svoje oprávnenie určiť v cenovom konaní podmienky uplatnenia ceny a zároveň naplnil svoju povinnosť vysporiadať sa s právnou otázkou, či nové rozhodnutie nadobúda účinky ku dňu účinnosti pôvodného rozhodnutia č. 0249/2020/E zo dňa 20. 12. 2019 (ex tunc) alebo až vydaním tohto rozhodnutia (ex nunc). Podmienku obdobia platnosti rozhodnutia bolo potrebné vyriešiť aj z dôvodu, že regulovaný subjekt ako aj zúčtovateľ podpory a príslušní účastníci trhu s elektrinou, ktorí sú cenami tohto rozhodnutia dotknutí, musia jednoznačne poznať na účely vysporiadania finančných vzťahov okrem ceny čo do výšky aj obdobie počas, ktorého sa uplatňuje. Úrad konštatuje, že odvolací orgán v rozhodnutí o odvolaní nešpecifikoval, či rozhodnutie č. 0249/2020/E zo dňa 20. 12. 2019 zrušuje odpočiatku (ex tunc) alebo odo dňa vydania (01. 07. 2020) rozhodnutia č. 05/2109/20/RR resp. jeho doručením regulovanému subjektu (ex nunc), preto úrad vychádzal z domnienky, že rozhodnutie bolo zrušené odpočiatku a má byť nahradené novým rozhodnutím, ktoré bude doplnené v súlade s § 47 správneho poriadku.

Úrad pri určení tarify za prevádzkovanie systému na rok 2020 postupuje podľa § 12 ods. 3 písm. f) vyhlášky č. 18/2017 Z. z., ktorý ustanovuje spôsob výpočtu korekcie neuhradených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018.

Úrad stanovil hodnotu $kzprds^{ZSD}_{2018}$ na úroveň na základe vlastných výpočtov vplyvu hodnoty parametra $kzprds_{2018}$ na výšku tarify za prevádzkovanie systému (ďalej len „TPS“) pre rok 2020:

Výpočet výšky TPS cez jednotlivé výšky koeficientu $kzprds$

kzprds	výška TPS (€/MWh)	neuhradené náklady za rok 2018 (€)	$Kprds_{2020}$ (€)
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Úrad posúdil vplyv hodnoty parametra $kzprds$ na výšku TPS v roku 2020 a vyhodnotil ho tak, že pri stanovení hodnoty parametra $kzprds$ na úroveň by došlo k nárastu TPS pre rok 2020 o €/MWh, čo by, podľa názoru úradu negatívne ovplyvnilo koncovú cenu elektriny najmä pre koncových odberateľov elektriny, vrátane zraniteľných odberateľov. Úrad vychádzajúc z ekonomických predpokladov pre rok 2020, najmä z predikcie spomalenia ekonomiky posúdil, že premietnutie nárastu TPS do koncovej ceny elektriny by malo za následok ekonomické a sociálne dopady na obyvateľstvo.

Úrad má zato, že je podstatné zachovať výšku TPS pre rok 2020 od 01. 01. 2020 z dôvodu stability systému zúčtovania TPS v rámci obchodných vzťahov medzi účastníkmi trhu s elektrinou.

Úrad tiež v cenovom konaní zohľadňuje účel regulácie podľa § 3 ods. 1 zákona o regulácii, a to transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad konštatuje, že stanovenie hodnoty parametra $kzprds^{ZSD}_{2018}$ na úroveň zohľadňuje oprávnený podnikateľský záujem regulovaného subjektu, ako aj ochranu koncových odberateľov elektriny a preto považuje postup v cenovom konaní za primeraný. Úrad zároveň dodáva, že neuhradené náklady vynaložené na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018 v celkovej výške € budú vysporiadané v budúcom období tak, aby bol zachovaný účel regulácie v zmysle § 3 ods. 1 zákona o regulácii, ako aj nárok regulovaného subjektu na úhradu celkových oprávnených nákladov vynaložených na podporu elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou doplatkom a príplatkom za rok 2018 v celkovej výške € v zmysle platnej legislatívy.

Úrad po vyhodnotení podkladov rozhodnutia dospel k záveru, že rozhodnutie je v súlade so zákonom o regulácii, § 2 písm. h), § 3 písm. h) a § 12 a 18 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., § 47 správneho poriadku a právnym názorom odvolacieho orgánu uvedenom v rozhodnutí Regulačnej rady 05/2109/20/RR zo dňa 01. 07. 2020, a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní cien od 1. januára 2020 do 31. decembra 2021. Doterajšie cenové rozhodnutie č. 0016/2018/E zo dňa 08. 12. 2017 v znení rozhodnutia č. 0238/2019/E zo dňa 17. 12. 2018, ktorým úrad určil

ceny za poskytovanie systémových služieb a prevádzkovanie systému v elektroenergetike na obdobie od 1. januára 2018 do 31. decembra 2021 pre regulovaný subjekt sa upatňuje do 31. decembra 2019.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Jozef Mihok
podpredseda

Poznámka: Nezverejnené údaje sú predmetom obchodného tajomstva

Rozhodnutie sa doručí:

Západoslovenská distribučná, a. s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava