

## **R O Z H O D N U T I E**

Číslo: 0010/2019/K  
Č.sp.: 106-2019-BA

Bratislava 05. 02. 2019

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na základe protokolu č. 117/2018 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 16. 08. 2018 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Zoologická záhrada Bratislava, skrátený názov: ZOO Bratislava**, Mlynská dolina 1A, 842 27 Bratislava, IČO: 00 179 710 **u k l a d á** podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z.

### **pokutu**

**vo výške 300,- eur**  
**(slovom tristo eur)**

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pretože podnikal v rokoch 2016 a 2017 v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pričom nebol držiteľom povolenia na dodávku a distribúciu elektriny, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z.

Pokutu spolu vo výške 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500102019.

### **Odôvodnenie:**

Podľa písomného poverenia č. 117/2018 na vykonanie kontroly z 28. 05. 2018 zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo aj „správny orgán“) vykonali od 05. 06. 2018 do 16. 08. 2018 podľa § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky

za roky 2016 - 2018 v subjekte Zoologická záhrada Bratislava, skrátený názov: ZOO Bratislava, Mlynská dolina 1A, 842 27 Bratislava, IČO: 00 179 710 (ďalej len „ZOO Bratislava“).

ZOO Bratislava bola zriadená podľa § 21 a nasl. zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, § 4 ods. 3 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 6a ods. 2 zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z. z. a § 44 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov hlavným mestom Slovenskej republiky Bratislava zriadiťovacou listinou č. 725/2009 z 02. 07. 2009. ZOO Bratislava je príspevková organizácia, ktorá je svojim príspevkom zapojená na rozpočet hlavného mesta Slovenskej republiky - Bratislavy. ZOO Bratislava nie je držiteľom povolenia na podnikanie v energetike na činnosť distribúcia a dodávka elektriny.

Úrad listom ev. č. 366/2019/BA z 09. 01. 2019 oznámil ZOO Bratislava začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil ZOO Bratislava, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude zistenie uvedené v protokole č. 117/2018 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, prenos, distribúcia a dodávka elektriny.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikat' v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa odseku 1 vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takúto dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. a od 01. 02. 2017 podľa § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 a 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej

osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.

Úrad vykonanou kontrolou zistil, že ZOO Bratislava v kontrolovanom období rokov 2016, 2017 a v 1. štvrtroku 2018 dodávala elektrickú energiu .. odberateľom elektriny uvedeným v prílohe č. 3 protokolu, a to na základe napríklad:

- Zmluvy ..... o odbere elektrickej energie a vody uzatvorenej medzi ZOO Bratislava a ....., ktorá tvorí prílohu č. 4 protokolu, podľa ktorej bude ZOO Bratislava poskytovať elektrickú energiu za cenu, za ktorú ju nakúpi od svojho dodávateľa, t. j. bez navýšenia ceny a to v množstve určenom na základe pomerového, podružného meradla,
  - Zmluvy o nájme pozemku ..... uzatvorenej medzi ZOO Bratislava a ....., ktorá tvorí prílohu č. 5 protokolu, podľa ktorej pohyblivá zložka nájomného za predmet nájmu bude vo výške skutočných nákladov za dodávku elektrickej energie a odvoz odpadov a to na základe vystavenej faktúry zo strany prenajímateľa,
  - Zmluvy o spolupráci ..... uzatvorenej medzi ZOO Bratislava a ....., ktorá tvorí prílohu č. 6 protokolu,
- alebo bez zmluvného základu, ako napr. odberateľovi elektriny .....

Skutočnosť, že ZOO Bratislava dodáva elektrinu vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny 14 odberateľom elektriny, ZOO Bratislava oznámila úradu listom z 13. 11. 2017 označenom ako „Oznámenie o dodávaní el. energie v zmysle § 4 ods. (6) zákona č. 251/2012 Z. z.“, ktorý je prílohou č. 2 protokolu a v ktorom ďalej uviedla, že odberné miesta týchto odberateľov elektriny sú napojené na vnútro areálové rozvody ZOO Bratislava. Ďalej ZOO Bratislava uviedla, že má uzatvorenú zmluvu o združenej dodávke elektriny so .....

ZOO Bratislava dodávala elektrinu odberateľom elektriny uvedeným v prílohe č. 3 protokolu prostredníctvom dvoch trafostaníc (ďalej len „TS“), a to TS 1536 a TS 780. Úrad z fakturácie od dodávateľa elektriny ..... vypracoval prehľad priemerných cien z jednotlivých TS po štvrtrokoch roku 2016 a 2017, ktorý tvorí prílohu č. 7 protokolu spolu s ako príklad uvedenými faktúrami .....

..... Ďalej úrad vypracoval z predložených faktúr za dodávku elektriny prehľad fakturácie dodávok elektriny ZOO Bratislava odberateľom elektriny uvedeným v prílohe č. 3 protokolu po jednotlivých štvrtrokoch rokov 2016 a 2017, ktorý je prílohou č. 8 protokolu.

Úrad z údajov uvedených v prílohe č. 7 a 8 protokolu zistil, že cena za jednotku dodanej elektriny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny nebola v rokoch 2016 a 2017 rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom ZOO Bratislava za takúto dodávku elektriny. ZOO Bratislava tak nepostupovala podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., t. j. cena za dodávku elektriny odberateľom elektriny uvedeným v prílohe č. 3 protokolu bola vyššia ako nákupné ceny elektriny. V prílohe č. 9 protokolu sú ako príklad fakturácie dodávok elektriny uvedené faktúry .....

ZOO Bratislava tak podnikala v rokoch 2016 a 2017 v energetike podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z., pričom nebola držiteľom povolenia na dodávku a distribúciu elektriny, čím porušila ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu podala písomné vyjadrenie ZOO Bratislava listom č. Mar/228/2018 z 09. 07. 2018, ktorý je v prílohe č. 10 protokolu, v ktorom okrem iného uviedla, že k rozdielnej cene za jednotku dodanej elektriny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúcie elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny v daňovom doklade ..... a cenou účtovanou odberateľom elektriny v ZOO Bratislava došlo neúmyselne a to chybným výpočtom pri rozúčtovaní elektriny, a to tak, že sumu, ktorá bola udaná na faktúre od ..... s daňou z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“) zamestnanec ZOO Bratislava považoval za sumu bez DPH a túto navýšil o DPH. ZOO Bratislava uviedla, že sa nejednalo o podnikanie v energetike, ale pracovníci zodpovední za rozúčtovanie nákladov za elektrinu podružným odberateľom elektriny pochybili dvojnásobným započítaním DPH.

Úrad k vyjadreniu ZOO Bratislava uvádza, že ZOO Bratislava tým, že dvojnásobne započítala DPH, cena za dodávku elektriny uvedená v daňovom doklade ..... tak nebola rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom ZOO Bratislava odberateľom elektriny. ZOO Bratislava tak nepostupovala v súlade s § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. a podľa § 4 ods. 1 písm. a) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikala v energetike, pričom nebola držiteľom povolenia na dodávku a distribúciu elektriny, čím porušila ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z.

Úrad považuje zistené skutočnosti týkajúce sa podnikania ZOO Bratislava v energetike bez povolenia na dodávku a distribúciu elektriny v rokoch v 2016 a 2017 za dostatočne preukázané a konštatuje, že ZOO Bratislava spáchala správny delikt uvedený vo výroku tohto rozhodnutia.

ZOO Bratislava mala možnosť v termíne do 23. 08 2018 úradu doručiť vyjadrenie k zisteniu uvedenému v protokole. ZOO Bratislava túto možnosť nevyužila.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. vzal do úvahy, že k navýšeniu ceny v daňovom doklade vystavenom ZOO Bratislava odberateľom elektriny v rokoch 2016 a 2017 došlo neúmyselne a ZOO Bratislava pri dodávkach elektriny postupovala v prvom štvrtroku 2018 už v súlade s § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., čo znamená, že nepodnikala v energetike.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech ZOO Bratislava jednotlivu aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivu a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaného správneho deliktu tak, aby ho nebolo možné zameniť s inými, a odôvodnenie je racionálne a presvedčivo formulované.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu ZOO Bratislava, tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 366/2019/BA z 09. 01. 2018 oznámil ZOO Bratislava, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. ZOO Bratislava sa k oznámeniu o začatí správneho konania z 09. 01. 2019 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.  
generálna riaditeľka sekcie

**Rozhodnutie sa doručí:** Zoologická záhrada Bratislava, skrátený názov: ZOO Bratislava, Mlynská dolina 1A, 842 27 Bratislava