



## ODBOR REGULÁCIE TEPENEJ ENERGETIKY

# ROZHODNUTIE

Číslo: 0003/2025/T-SD  
Číslo spisu: 4004-2025-BA

V Bratislave dňa 12. 08. 2025

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie tepelnej energetiky, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) tretieho bodu v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov rozhodol tak, že účastníkovi konania **GW Development, s.r.o.**, Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov, IČO 36 645 419, **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

**pokutu**

**vo výške 650,- eur**  
**(slovom šesťstopäťdesiat eur)**

za to, že sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov. Podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný každoročne do konca februára kalendárneho roka informovať Úrad pre reguláciu sieťových odvetví o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov zistil, že spoločnosť GW Development, s.r.o., Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov, IČO 36 645 419 do konca februára roku 2025 neinformovala Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, že v predchádzajúcom roku 2024 nevykonávala regulovanú činnosť výrobu tepla, rozvod tepla, na ktorú mala do 02.12.2024 vydané povolenie č. 2019T 0617 – 4. zmena, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov.

Pokutu spolu vo výške 650,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK598180000007000442847, KS 6348, VS 300032025.

### **Odôvodnenie:**

Spoločnosť GW Development, s.r.o., Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov, IČO 36 645 419 (ďalej len „GW Development, s.r.o.“) je zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 42609/P. Spoločnosť GW Development, s.r.o. bola do 02.12.2024 držiteľom povolenia č. 2019T 0617 – 4. zmena, na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie tepelnej energetiky (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) kontrolou plnenia povinností podľa zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) zistil, že spoločnosť GW Development, s.r.o. si svoju povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. voči úradu nesplnila.

Podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt povinný každoročne do konca februára kalendárneho roku informovať úrad o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonával regulovanú činnosť, na ktorú má povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti.

Kontrolou plnenia povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. úradom bolo zistené, že spoločnosť GW Development, s.r.o., Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov do konca februára roku 2025 neinformovala úrad, že v predchádzajúcom roku 2024 nevykonávala regulovanú činnosť výrobu tepla, rozvod tepla, na ktorú mala do 02.12.2024 vydané povolenie č. 2019T 0617 – 4. zmena.

Spoločnosť GW Development, s.r.o. neinformovaním úradu o vyššie uvedenej skutočnosti porušila povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z., čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad listom č. 27790/2025/BA z 08. 07. 2025, ktorý bol spoločnosti GW Development, s.r.o. doručený uplynutím úložnej lehoty fikciou doručenia 14. 07. 2025, oznámil spoločnosti GW Development, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti GW Development, s.r.o., že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty je úradom zistené porušenie zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán listom č. 27790/2025/BA z 08. 07. 2025 oznámil spoločnosti GW Development, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.

Správny orgán k uvedenému dodáva, že spoločnosť GW Development, s.r.o. bola do 02.12.2024 držiteľom povolenia č. 2019T 0617 – 4. zmena na vykonávanie regulovanej činnosti výroba tepla, rozvod tepla a bola do 02.12.2024 regulovaným subjektom podľa zákona č. 250/2012 Z. z., na ktorý sa vzťahujú všetky povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 250/2012 Z. z., medzi ktoré patrí aj povinnosť ustanovená v § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z.

Spoločnosť GW Development, s.r.o. sa k podkladu pred vydaním rozhodnutia v termíne určenom úradom nevyjadrila.

Spoločnosť GW Development, s.r.o. sa k podkladu pred vydaním rozhodnutia vyjadrila e-mailom dňa 01.08.2025, ktorý bol zaevidovaný pod podacím číslom úradu 3162/2025/BA. Spoločnosť GW Development, s.r.o. v podklade pred vydaním rozhodnutia uviedla, že je malým podnikom s malou organizačnou štruktúrou, v súčasnosti sa venuje výlučne správe nehnuteľností a regulovanú činnosť výroba a distribúcia tepla vykonávala len dočasne v období do odpredaja všetkých tepelných zdrojov najväčšiemu dodávateľov tepla v meste Prešov a z dôvodu, že pri výstavbe novej rezidenčnej časti mesta Prešov neexistoval žiadny záujem zo strany tradičných dodávateľov tepla o prevádzku inštalovaných tepelných čerpadiel. Spoločnosť GW Development, s.r.o. ďalej uviedla, že regulovanú činnosť riadne ukončila a z dôvodu následného zániku dôvodu na konzultácie s externým energetikom neúmyselne opomenula informačnú povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z.z., za čo sa ospravedľuje. Spoločnosť GW Development, s.r.o. žiada úrad, aby pri rozhodovaní o výške pokuty uplatnil primeraný a spravodlivý prístup a zväžil všetky uvedené skutočnosti, najmä: skutočnosť, že nedošlo k žiadnemu narušeniu dodávok tepla alebo záujmu verejnosti, nízky rozsah pôvodne vykonávanej regulovanej činnosti, že činnosť bola ukončená v súlade so zákonom a s prevodom povinností na kvalifikovaného dodávateľa tepla, že spoločnosť nemala v úmysle porušiť zákon, ale išlo o ojedinelé administratívne zlyhanie malého subjektu.

Správny orgán uvádza, že zodpovednosť spoločnosti GW Development, s.r.o. za porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. je tzv. objektívna zodpovednosť, a to absolútna. Zákon č. 250/2012 Z. z. konštruje zodpovednosť regulovaných subjektov za porušenie ustanovených povinností, pričom táto zodpovednosť je konštruovaná objektívne, bez možnosti liberácie, a ani žiaden iný právny predpis nepripúšťa liberačné dôvody, ktoré by predstavovali pre regulovaný subjekt okolnosť vylučujúcu zodpovednosť. V súvislosti s vyššie uvedeným správny orgán s odkazom na znenie článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky uvádza, že úrad môže konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon, pričom zákonom je v tomto prípade zákon č. 250/2012 Z. z., ktorý ukladá úradu povinnosť sankcionovať regulovaný subjekt za porušenie povinnosti ustanovenej v § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán uvádza, že pre uloženie pokuty za spáchanie deliktu uvedeného vo výroku rozhodnutia je podstatná skutočnosť, že je dostatočne preukázané porušenie povinnosti spoločnosti GW Development, s.r.o., a teda, že sa svojím konaním dopustila spáchania správneho deliktu tak, ako je to uvedené vo výroku rozhodnutia.

Po preskúmaní skutkového stavu je evidentné a preukázané, že spoločnosť GW Development, s.r.o. porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože neinformovala úrad o nevykonávaní regulovanej činnosti v roku 2024 do konca februára roku 2025 v rozsahu, v akom to ustanovuje § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. Aj napriek skutočnosti, že spoločnosť GW Development, s.r.o. nevykonávala regulovanú činnosť v roku 2024, bola povinná splniť si povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. Uvedená povinnosť sa práve vzťahuje na subjekty, ktoré nevykonávajú činnosť podľa vydaného povolenia alebo potvrdenia o splnení oznamovacej povinnosti. Výroba tepla a rozvod tepla podlieha regulácii zo strany úradu, je preto dôležité, aby úrad mal vedomosť o tom, či subjekt, ktorý je držiteľom povolenia vykonáva alebo nevykonáva činnosť, či je dodávateľom tepla alebo nie. V prípade zistenia dopustenia sa spáchania správneho deliktu zo strany spoločnosti GW Development, s.r.o. je úrad ako správny orgán povinný uložiť spoločnosti GW Development, s.r.o. sankciu, a to pokutu. Táto povinnosť mu vyplýva priamo zo zákona č. 250/2012 Z. z. Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť GW Development, s.r.o. porušila zákon č. 250/2012 Z. z. Správny orgán pri ukladaní pokuty spoločnosti GW Development, s.r.o. podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. vo výške 650,- eur za porušenie povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu, zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GW Development, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá, a to v lehotách a spôsobom určených úradom. Rovnako správny orgán zohľadnil fakt, že jednou zo základných povinností spoločnosti GW Development, s.r.o. ako regulovaného subjektu do 02.12.2024 bolo plniť si povinnosti, ktoré mu vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Neposkytnutie uvedenej informácie úradu mohlo negatívne ovplyvniť výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z., čo vyhodnotil ako priťažujúcu okolnosť.

Pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty správny orgán prihliadol na dĺžku trvania omeškania požadovaného informovania úradu, pričom prihliadol na čas trvania protiprávneho stavu, ktorý trval od 01.03.2025 do 01.07.2025. Zároveň správny orgán zohľadnil skutočnosť, že po celý čas trvania zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. úrad nemal vedomosť o tom, že spoločnosť GW Development, s.r.o. v predchádzajúcom roku nevykonávala regulovanú činnosť, na ktorú mala povolenie do 02.12.2024. Rovnako správny orgán zohľadnil fakt, že jednou zo základných povinností spoločnosti GW Development, s.r.o. ako regulovaného subjektu do 02.12.2024 bolo plniť si povinnosti, ktoré mu vyplývajú z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví.

Správny orgán uvádza, že aj napriek tomu, že v prípade porušenia povinnosti uvedenej vo výroku tohto rozhodnutia ide o administratívnu povinnosť spoločnosti GW Development, s.r.o., výroba tepla a dodávka tepla podliehajú regulácii zo strany úradu, a je preto dôležité, aby úrad mal vedomosť o nevykonávaní regulovanej činnosti.

Správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako správny delikt spojený s vykonávaním regulovanej činnosti v roku 2024, pričom vzal do úvahy skutočnosť, že dopustením sa uvedeného správneho deliktu nebola spôsobená škoda tretím stranám, ďalej vzal do úvahy nízky rozsah pôvodne vykonávanej regulovanej činnosti spoločnosťou

GW Development, s.r.o, ukončenie regulovanej činnosti v súlade so zákonom, prevod povinnosti výroby a rozvodu tepla na kvalifikovaného dodávateľa tepla a neúmyselné porušenie zákona. Správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť GW Development, s.r.o. sa správneho deliktu uvedeného vo výroku rozhodnutia dopustila nesplnením administratívnej povinnosti voči úradu, avšak taktiež zohľadnil, že konaním resp. nekonaním spoločnosti GW Development, s.r.o. bol sťažený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v oblasti cenovej regulácie.

Ďalej správny orgán prihliadol na skutočnosť, že spoločnosť GW Development, s.r.o. sa v zmysle ustanovenia § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. dopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia č. 0014/2022/S-SD z 27. 10. 2022 o uložení pokuty vo výške 1000,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 16. 11. 2022, rozhodnutia č. 0023/2023/K z 31. 07. 2023 o uložení pokuty vo výške 700,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 16.08.2023 a rozhodnutia č. 0013/2025/K z 19. 03. 2025 o uložení pokuty vo výške 2000,- eur, ktoré nadobudlo právoplatnosť 10. 04. 2025, to znamená, že správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť GW Development, s.r.o. bola upozornená na dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti regulácie sieťových odvetví a aj napriek tomu sa dopustila opakovane správneho deliktu.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, ktoré vyžadujú presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti GW Development, s.r.o. jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. V odôvodnení rozhodnutia správny orgán uviedol ustanovenia dotknutých právnych predpisov, z ktorých vychádzal pri konštatovaní porušenia zákona spoločnosťou GW Development, s.r.o., a ktoré správny orgán použil ako východisko pre kvalifikáciu správneho deliktu vo výroku rozhodnutia. Následne správny orgán s použitím správnej úvahy rozvinul výklad príslušných ustanovení zákona, na základe ktorých dospel k záveru preukázaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Správny orgán po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých skutočností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov porušenia povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 250/2012 Z. z., ako aj po rozbore poľahčujúcich a pritŕžujúcich okolností rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia. Uloženie pokuty vo výške 650,- eur, ktorá je na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočne preventívne opatrenie voči spoločnosti GW Development, s.r.o. Správny orgán pri ukladaní sankcie spoločnosti GW Development, s.r.o. prihliadol na ustálenú judikatúru, t. j. aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, teda aby sa spoločnosť GW Development, s.r.o. ako regulovaný subjekt do 02.12.2024 do budúcna vyvarovala porušeniu zákonných povinností, a zároveň aby plnila svoju represívnu funkciu, teda musí byť citeľná v majetkovej sfére spoločnosti GW Development, s.r.o., pretože má pôsobiť ako trest za spáchaný správny delikt. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti GW Development, s.r.o. (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných

nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvodený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citelný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom č. 27790/2025/BA z 08. 07. 2025 oznámil spoločnosti GW Development, s.r.o., že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 správneho poriadku oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť GW Development, s.r.o. sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by spoločnosti GW Development, s.r.o. neboli známe.

**Poučenie:**

Protí tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Tomášikova 28C, 821 01 Bratislava 3. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Katarína Kalinayová  
riaditeľka odboru

**Rozhodnutie sa doručí:** GW Development, s.r.o., Hrušková 15646/33, 080 01 Prešov